

세계유산 '한국의 서원' 보존·관리 및 활용 시행계획 (2023 ~ 2027)

2022. 8.

대구광역시, 충청남도, 전라북도, 전라남도, 경상북도, 경상남도
(재)한국의 서원 통합보존관리단

목 차

I. ‘한국의 서원’ 보존·관리 및 활용 시행계획 개요	04
1. 배경 및 목적	
2. 일반현황	
3. 정책환경 및 대응방향	
4. 주요내용	
II. 주요 성과 및 평가	40
III. 2023~2027년도 업무 추진계획	62
IV. 추진사업별 세부계획	63
1. 주요과제 1 : 신뢰성 확보를 통한 세계유산 가치 제고(Credibility)	
2. 주요과제 2 : 세계유산 기준에 맞춘 지속가능한 관리(Conservation)	
3. 주요과제 3 : 세계유산 관리 역량강화(Capacity building)	
4. 주요과제 4 : 통합과 협력, 소통을 통한 가치확산(Communication)	
5. 주요과제 5 : 지역공동체의 참여 다변화(Communities)	
V. 자원 조성계획(안)	83
[붙임] ‘한국의 서원’ 세계유산목록 등재 시 권고사항	86
[부록] 추진경과 및 수립회의 회의록 등	93

I ‘한국의 서원’ 보존·관리 및 활용 시행계획 개요

1. 배경 및 목적

□ 배경

- 「세계유산의 보존·관리 및 활용에 관한 특별법(이하 세계유산법)」 제13조(세계유산별 시행계획의 수립·시행)에 근거하여 종합계획의 내용을 반영하면서 ‘한국의 서원’ 이 지닌 세계유산의 가치를 보호, 증진, 활용하기 위한 중장기 계획의 수립이 필요

▣ 「세계유산법」 제13조(세계유산별 시행계획의 수립·시행)

- 문화재청장 또는 관할 시·도지사는 관할 구역의 세계유산에 대하여 종합계획 및 등재신청서의 내용을 반영한 세계유산별 시행계획(이하“시행계획”이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다.

- 특히 ‘한국의 서원’ 은 9개 서원으로 구성되었으며, 14개 지방자치단체(6개 광역, 8개 기초)에 걸쳐 소재하고 있어 통합 보존·관리 및 활용을 위한 계획의 수립이 필수

광역자치단체 (6개소)	기초자치단체 (8개소)	서원
대구광역시	달성군	도동서원
충청남도	논산시	돈암서원
전라북도	정읍시	무성서원
전라남도	장성군	필암서원
경상북도	영주시	소수서원
	안동시	도산서원, 병산서원
	경주시	옥산서원
경상남도	함양군	남계서원

- 이는 세계유산목록 등재 시 ‘한국의 서원’ 으로 구성된 9개 서원에 대한“통합관리계획 문서와 통합해설”을 개발하도록 한 제43차 세계유산위원회(WHC)의 권고사항 과도 부합

세계유산협약 이행을 위한 운영지침

■ Operational Guidelines : WHC.21/01(31 July 2021)

114. In the case of serial properties, whether national or transnational, a management system or mechanisms for ensuring the coordinated management of the separate components are essential and should be documented in the nomination.

114. 연속유산의 경우 국가 또는 국가 간 개별 구성 요소들의 통합관리를 담보하기 위한 관리체계나 메커니즘이 반드시 필요하며 신청서에 해당 내용이 기록되어야 한다.

등재결정문 권고사항

■ Decision : 43 COM 8B.21

The World Heritage Committee,

4. Recommends that the State Party give consideration to the following:

- a) Completing the development of an overarching management document for the seowon Academies,
- b) Further developing an integrated presentation og the nine components as a single property.

4. 당사국이 다음 사항에 대해 고려할 것을 권고한다:

- a) 서원에 대한 포괄적인 관리계획 작성 완료
- b) 9개 서원을 하나의 유산으로 통합하기 위한 해설 개발

□ 목적

- 문화재청이 수립한 「세계유산 보존·관리 및 활용 종합계획(2022~2026)」의 정책비전과 정책목표에 발맞춰 ‘한국의 서원’ 특성을 고려한 중장기 계획을 제시

▣ 세계유산 보존·관리 및 활용 종합계획(2022~2026)_ 문화재청(2021)

- v 정책비전 : 세계유산의 OUV를 온전하게 미래세대로 전하다
- v 정책목표
 - 세계유산의 지속가능한 보존과 미래세대 계승
 - 세계유산의 포괄적·체계적 관리역량 강화
 - 세계유산 탁월한 보편적 가치의 활용 및 문화자원화
 - 세계유산 국제적 역할 강화 및 국제협력에 기여

- 세계유산목록 등재 이후의 성과와 향후 과제를 시행계획에 반영하여 세계유산위원회의 등재 권고사항을 이행하고 ‘탁월한 보편적 가치(OUV)’를 보호·향상, 미래세대에 전승
- 각 서원의 개별적인 의미를 하나의 연속된 유산으로 통합하여 세계유산으로서 온전한 가치를 도모하며 9개 서원을 통합관리·활용하여 서원별 격차에 따른 공백을 최소화하고 지속가능한 보존관리 및 활용에 이바지
- ‘한국의 서원’ 의 세계유산 가치를 확산시키고 국민의 참여를 유도

□ 타 계획과의 관계

- 「세계유산 보존·관리 및 활용 시행계획」은 세계유산의 국내외적 정책 동향을 반영한 5년 단위의 연동계획으로, 문화재청의 「세계유산 ‘한국의 서원’ 보존·관리 및 활용계획(2019~2024)」, 「세계유산 보존·관리 및 활용 종합계획(2022~2026)」과 「문화재 보존·관리 및 활용 기본계획(2022~2026)」, 「문화재수리 등에 관한 기본계획(2019~2023)」 등 상위계획의 내용과 취지를 반영
- 서원별로 수립된 사적 종합정비계획과 정합성 유지
- 「문화재 보존·관리 및 활용 시행계획」, 「관광개발계획」, 「지역문화진흥 시행계획」 등 수립 시 세계유산의 특성을 고려할 수 있는 근거로 활용
- 9개 서원 소재 14개 지방자치단체에서 수립한 세계유산 관련 조례와의 연계성 유지

서원	지방자치단체	관련 조례(제정 연도)
도동서원	대구광역시	유네스코 세계유산 보존 및 활용에 관한 조례(2021)
	달성군	대구광역시 달성군 도동서원 유지관리 및 지원 조례(2020)
돈암서원	충청남도	충청남도 세계유산 등재 및 보존·관리 등에 관한 조례(2015)
	논산시	논산시 한국의 서원 세계유산센터 설립 및 지원에 관한 조례(2020)
무성서원	전라북도	전라북도 세계유산 보존·관리 및 지원에 관한 조례(2015)
	정읍시	정읍시 세계유산 관리·활용 및 세계유산센터 지원에 관한 조례(2020)
필암서원	전라남도	전라남도 세계유산 등재 및 보존·관리에 관한 조례(2017)
	장성군	장성군 세계유산 보존관리 및 지원에 관한 조례(2020)
옥산서원 도산서원 병산서원 소수서원	경상북도	경상북도 세계유산 보존관리 및 지원에 관한 조례(2016)
	경주시	경주시 세계유산 보존관리 및 지원에 관한 조례(2021)
	안동시	안동시 세계유산 보존관리 및 지원에 관한 조례(2020)
	영주시	영주시 세계유산 등재 및 보존 등에 관한 조례 (2020)
남계서원	경상남도	경상남도 세계유산 보존·관리 및 등재에 관한 조례(2016)
	함양군	함양군 한국의 서원 세계유산센터 설립 및 지원에 관한 조례(2020)

2. 일반현황

□ 세계유산 ‘한국의 서원’ 현황 (등재신청서 내용)

유산성격	■ 문화유산 □ 자연유산	유산유형	□ 단일유산 ■ 연속유산																											
세계유산 명칭	한국의 서원	등재연월일	2019.7.10.																											
유산구역 면적 완충구역 면적	1,024,900㎡ (102.49 ha) 7,967,400㎡ (796.74 ha)																													
※ 9개 서원 개별면적(㎡)	<table><tr><td>소수서원</td><td>남계서원</td><td>옥산서원</td><td>도산서원</td><td>필암서원</td><td>도동서원</td><td>병산서원</td><td>무성서원</td><td>돈암서원</td></tr><tr><td>171,600</td><td>41,100</td><td>64,400</td><td>367,300</td><td>13,800</td><td>23,200</td><td>300,800</td><td>8,400</td><td>34,300</td></tr><tr><td>736,200</td><td>786,700</td><td>808,300</td><td>1,668,400</td><td>510,600</td><td>812,300</td><td>1,643,000</td><td>549,600</td><td>452,300</td></tr></table>			소수서원	남계서원	옥산서원	도산서원	필암서원	도동서원	병산서원	무성서원	돈암서원	171,600	41,100	64,400	367,300	13,800	23,200	300,800	8,400	34,300	736,200	786,700	808,300	1,668,400	510,600	812,300	1,643,000	549,600	452,300
소수서원	남계서원	옥산서원	도산서원	필암서원	도동서원	병산서원	무성서원	돈암서원																						
171,600	41,100	64,400	367,300	13,800	23,200	300,800	8,400	34,300																						
736,200	786,700	808,300	1,668,400	510,600	812,300	1,643,000	549,600	452,300																						
지리정보표 / 위치	1. 소수서원: 1498-001 N36 55 31.46 E128 34 48.39 / 경상북도 영주시 2. 남계서원: 1498-002 N35 32 54.57 E127 46 59.71 / 경상남도 함양군 3. 옥산서원: 1498-003 N36 00 42.14 E129 09 47.91 / 경상북도 경주시 4. 도산서원: 1498-004 N36 43 38.27 E128 50 36.34 / 경상북도 안동시 5. 필암서원: 1498-005 N35 18 38.82 E126 45 10.28 / 전라남도 장성군 6. 도동서원: 1498-006 N35 42 03.33 E128 22 18.87 / 대구광역시 달성군 7. 병산서원: 1498-007 N36 32 27.66 E128 33 11.16 / 경상북도 안동시 8. 무성서원: 1498-008 N35 36 06.61 E126 59 01.45 / 전라북도 정읍시 9. 돈암서원: 1498-009 N36 12 33.21 E127 10 50.75 / 충청남도 논산시																													
등재기준 및 OUV	<div><div>- 등재기준(Criteria) (iii)</div><div>살아있거나 또는 이미 사라진 문화적 전통, 혹은 문명의 독보적 또는 적어도 특출한 증거</div><p>‘한국의 서원’은 성리학과 관련된 한국의 문화적 전통의 탁월한 증거로 그 교육과 사회적 관습은 많은 부분 오늘날까지 지속되고 있다. 서원은 중국에서 들어온 성리학이 한국의 여건에 맞게 변형되고 그 결과 그 기능과 배치, 건축적인 면에서 변화를 겪고 토착화되는 과정을 보여주는 역사적 과정에 대한 독보적인 증거이다.</p><div>- 탁월한 보편적 가치(Outstanding Universal Value)</div><p>‘한국의 서원’은 조선시대(16세기 중반-17세기 중반) 성리학 교육기관의 유형을 대표하는 9개 서원으로 이루어진 연속유산이다. 서원은 한국의 성리학과 연관된 문화적 전통에 대한 탁월한 증거이다.</p><p>대상은 소수서원, 남계서원, 옥산서원, 도산서원, 필암서원, 도동서원, 병산서원, 무성서원, 돈암서원인 9개 서원으로 구성되어 있으며, 한국의 중부와 남부 여러 지역에 걸쳐 위치한다. 서원은 중국에서 도입되어 한국의 모든 측면에서 근간을 이루고 있는 성리학을 널리 보급한 성리학 교육기관으로서 탁월한 증거가 되는 유산이다.</p><p>서원의 향촌 지식인들은 학습에 정진할 수 있는 교육체제와 유형적 구조를 만들어 냈다. 학습과 제향, 교류는 서원의 핵심적인 기능이었으며, 이는 건물의 배치에 잘 드러나 있다. 서원은 그 지역 지식인들인 사람이 이끌었다. 서원은 사람의 이해관계에 따라 향촌을 중심으로 발전하고 번성했다.</p><p>서원의 위치에 가장 크게 고려되는 요소는 선현과의 연관성이다. 두 번째 요소는 경관으로, 서원은 자연 감상과 심신단련을 위해 산과 물이 가까운 곳에 위치 한다. 서원의 누(樓) 형식의 건물은 그러한 경관과의 연결을 더욱 원활하게 한다.</p><p>학자들은 성리학 고전과 문학작품을 공부했으며, 우주를 이해하고 이상적인 인간이 되기 위해 노력했다. 그들은 고인이 된 동시대 성리학자들을 배향하고 그들이 개척한 강한 학문적 계보를 형성했다. 나아가 서원에 근거한 다양한 사회정치적 활동을 통해 성리학의 원칙을 널리 보급하는 데 크게 기여했다.</p></div>																													

진정성	<p>서원은 진정성 요건을 충족한다. 형태와 디자인, 재료와 물질은 기본적으로 원래의 모습을 유지하고 있다. 그 활용과 기능, 전통은 대부분 그간 지속 되어 온 내용을 그대로 유지하고 있으며, 다만 교육기관으로서의 역할은 크게 축소된 면이 있다. 서원의 위치와 주변 환경은 전반적으로 그 모습을 유지하고 있지만, 두 곳의 서원은 최초의 위치에서 옮겨진 바 있다. 무형유산과 서원의 영적 측면은 전반적으로 잘 유지되고 있다.</p>			
완전성	<p>서원은 유산의 탁월한 보편적 가치를 보여주는 모든 속성을 갖고 있다. 이는 서원과 부속건물, 정문, 하마비, 기념비를 비롯해 능선과 계곡, 도로, 수목과 시야 내 경관 등 인접 환경으로 이루어진 건물 및 건축요소를 의미한다. 해당 유산의 이들 속성은 전반적으로 그 상태가 우수하다. 유산에 압력을 끼치는 주요 요소인 개발과 총해, 화재, 지진과 방문객 문제 등은 적절하게 관리되고 있다. 다만 지속적인 모니터링이 필요하다.</p>			
보존관리	<p>유산의 보호는 1차적으로 문화재보호법에 근거하며, 그 밖에 문화재청이 마련한 여타 유산 관련 법에 따라 추가적인 보호가 이루어진다. 문화재수리 등에 관한 법률, 무형문화재 보존 및 진흥에 관한 법률 등이 여기에 해당한다. 대통령령과 부령도 이를 뒷받침한다.</p> <p>9개 서원은 모두 국가지정문화재이다. 이러한 법적 장치는 문화재 수리의 시행과 배향의 전통을 지켜나가는 데 있어 유산의 체계적 보존에 주요한 역할을 하고 있다.</p> <p>각 지방자치단체에서도 문화재보호법에 따른 유산 보호를 위한 조례를 마련했다. 이들 조례 또한 유산의 통합관리를 위한 단체의 설립과 운영의 기초를 제공한다.</p> <p>서원관리단, 서원 운영위원회, 중앙 및 각 단위 지방자치단체가 관리체계를 형성하고 있다. 문화재보호법은 관련 지방자치단체나 개별 서원이 해당 유산을 관리하도록 되어 있다. 서원관리단은 유산의 통합관리를 담당한다. 정부와 개별 서원이 각 서원의 상시 관리를 담당하며 서원 운영위원회가 그 운영과 관리를 담당한다.</p> <p>중앙정부에 해당하는 문화재청은 각종 지원을 담당하고 이를 감독하는 역할을 한다. 각 지방자치단체 개별 서원에는 관리계획에 해당하는 종합관리계획이 마련되어 있다. 또한 핵심이 되는 보존 관리 매뉴얼과 가이드라인도 존재한다. 통합관리계획은 현재 마련 중이다.</p> <p>위험대비 대책 또한 일정 부분 있으며 추가적인 내용과 시스템 또한 개발 중이다. 방문객 관리 내용 또한 만족스러운 상태이나 9개 서원을 하나의 유산으로 보다 잘 통합해 제시하는 방안이 필요하다.</p>			
가치속성	한국서원의 교육체계 및 제향	서원의 입지 및 배치	서원의 경관	서원의 건축물

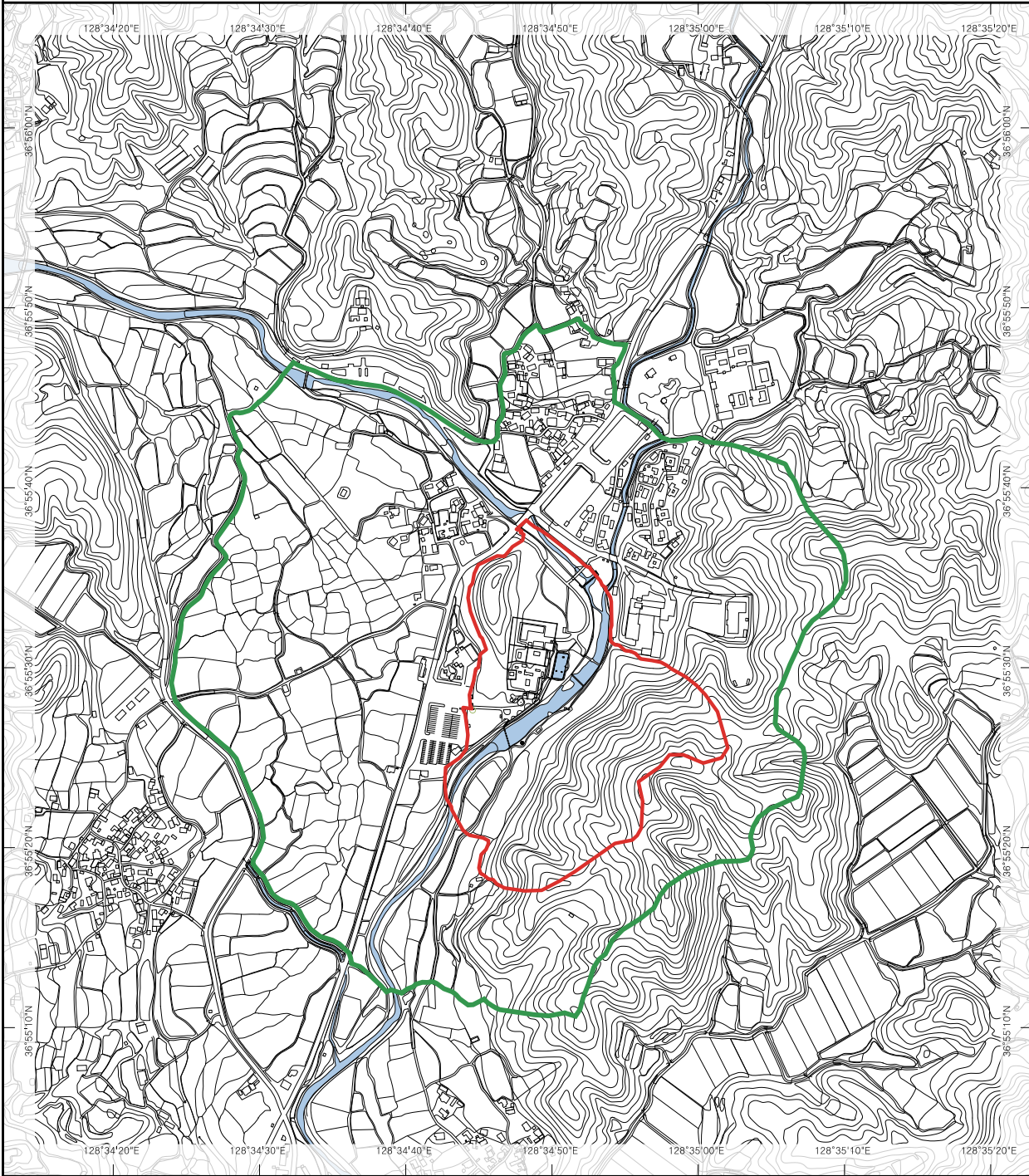
○ 유산의 경계 설정은 ‘한국의 서원’ 의 탁월한 보편적 가치(OUV)를 입증하는 모든 구성요소를 포함하고 유산의 진정성(Authenticity) 및 완전성(Integrity)을 확보할 수 있는 범위로 설정

○ 유산구역(Nominated property)의 경계는 평지의 경우 주변 조망과 토지이용(지적경계 및 소유권) 상태를, 산지의 경우 가시권의 경계를 이루는 능선으로 고려

○ 완충구역(Buffer zone)은 유산의 진정성과 완전성 보호를 위해 유산구역과 인접한 산, 강, 하천 등과 같은 자연 지형 경계, 마을 거주 지역, 마을의 농지 경계 등과 같은 인문적 경계와 함께 「문화재보호법」으로 보호가 가능한 지역을 경계로 함

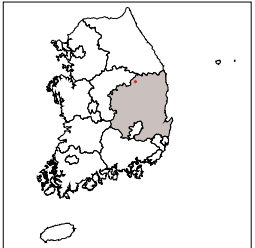
서원	유산구역(Nominated property)	완충구역(Buffer zone)
소수서원	취한대와 경자 바위, 산자락 포함	자연지형 및 지적경계 고려
남계서원	서원 북측에 접한 활용시설도 포함 (경사지형 고려)	서원 서측에 흐르는 남계 포함
옥산서원	주변조망, 지적경계, 소유권, 가시권 고려	-
도산서원	시사단 포함(사림 활동의 증거)	자연지형 및 지적경계 고려
필암서원	주변조망, 지적경계, 소유권, 가시권 고려	경관보호를 위해 누각 전면의 하천과 주변 농경지 포함
도동서원	군도 경계선 포함 (서원 전면으로 주차장 이전)	서원 전면 경관보호를 위해 낙동강과 그 너머의 야산을 구역에 포함
병산서원	낙동강과 병산 포함 (서원과 일체화된 경관보호)	-
무성서원	지적경계, 소유권 고려	지역마을과 사람의 향촌활동을 고려
돈암서원	지적경계, 소유권 고려	자연지형 및 지적경계 고려 : 주변경관 저해요소(공장, 주유소 등) 제외

소수서원

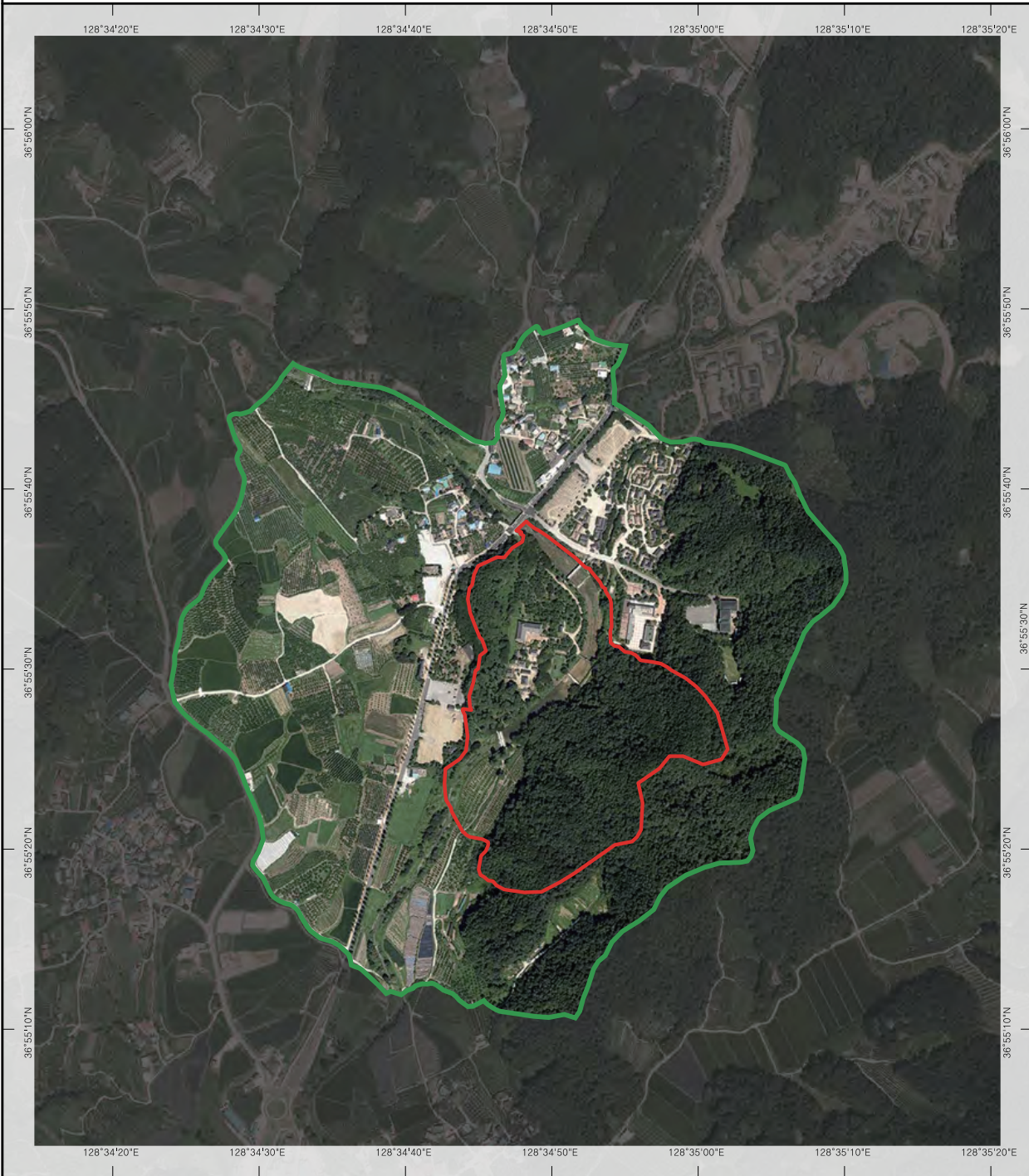


범례
유산구역
원충구역

키맵

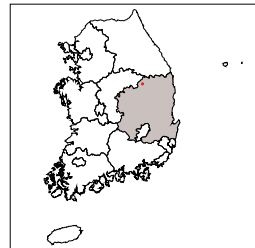


소수서원

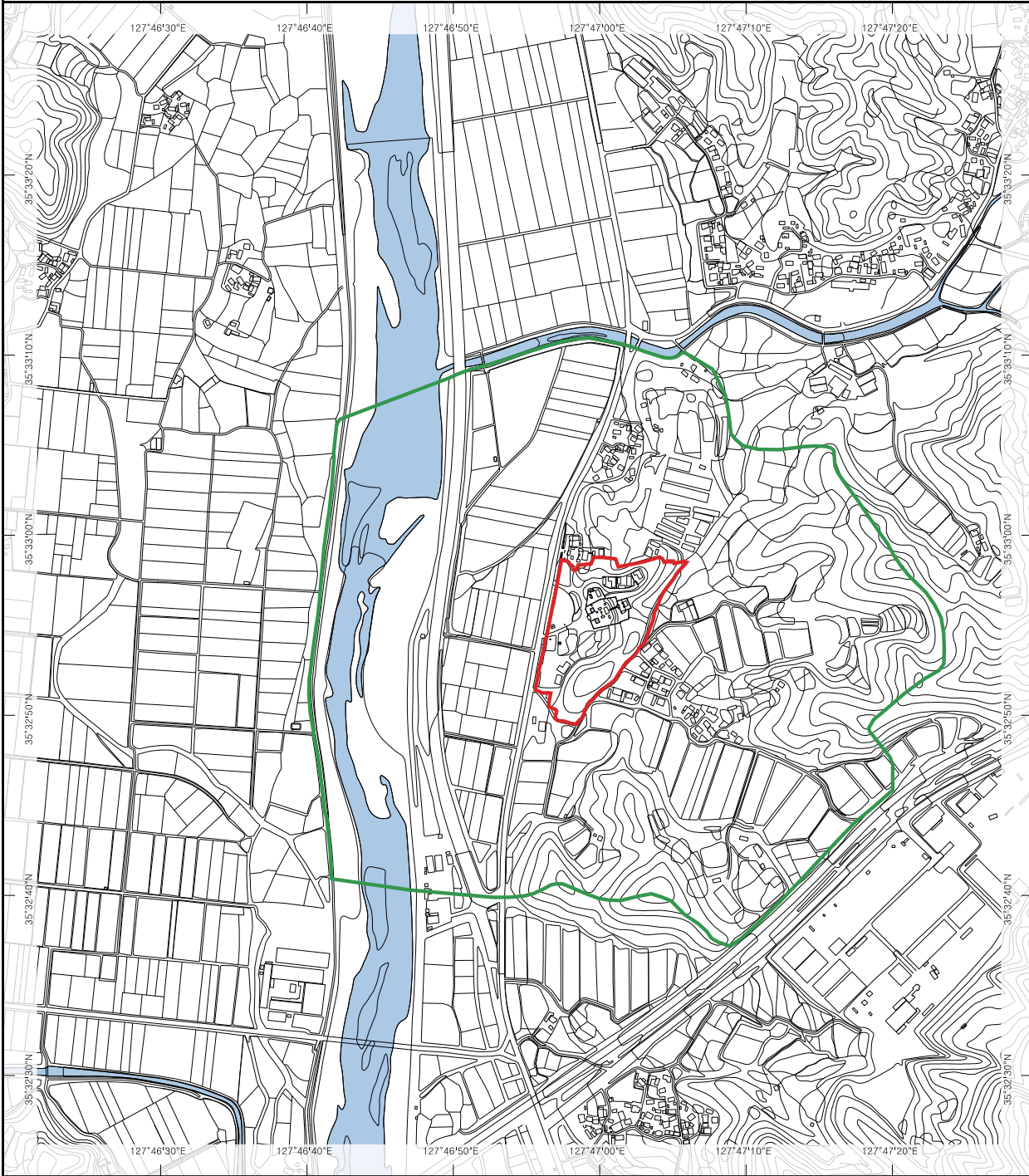


범례
유산구역
원충구역

키맵

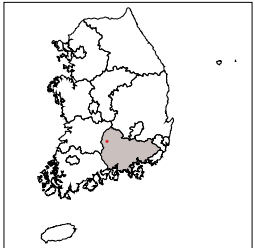


남계서원



범례
유산구역
완충구역

키맵



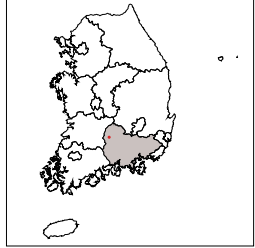
0 100 200 500m

남계서원

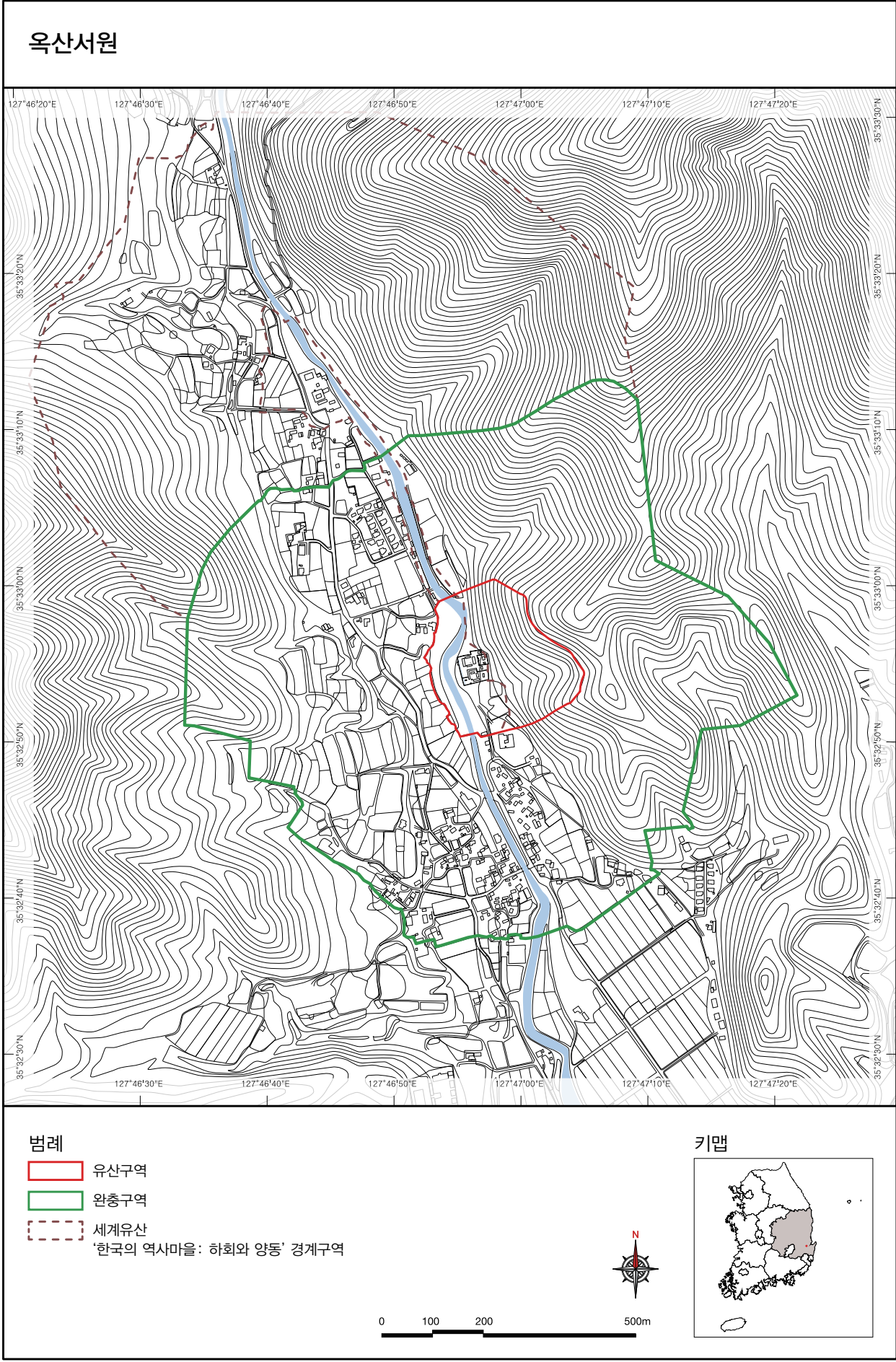


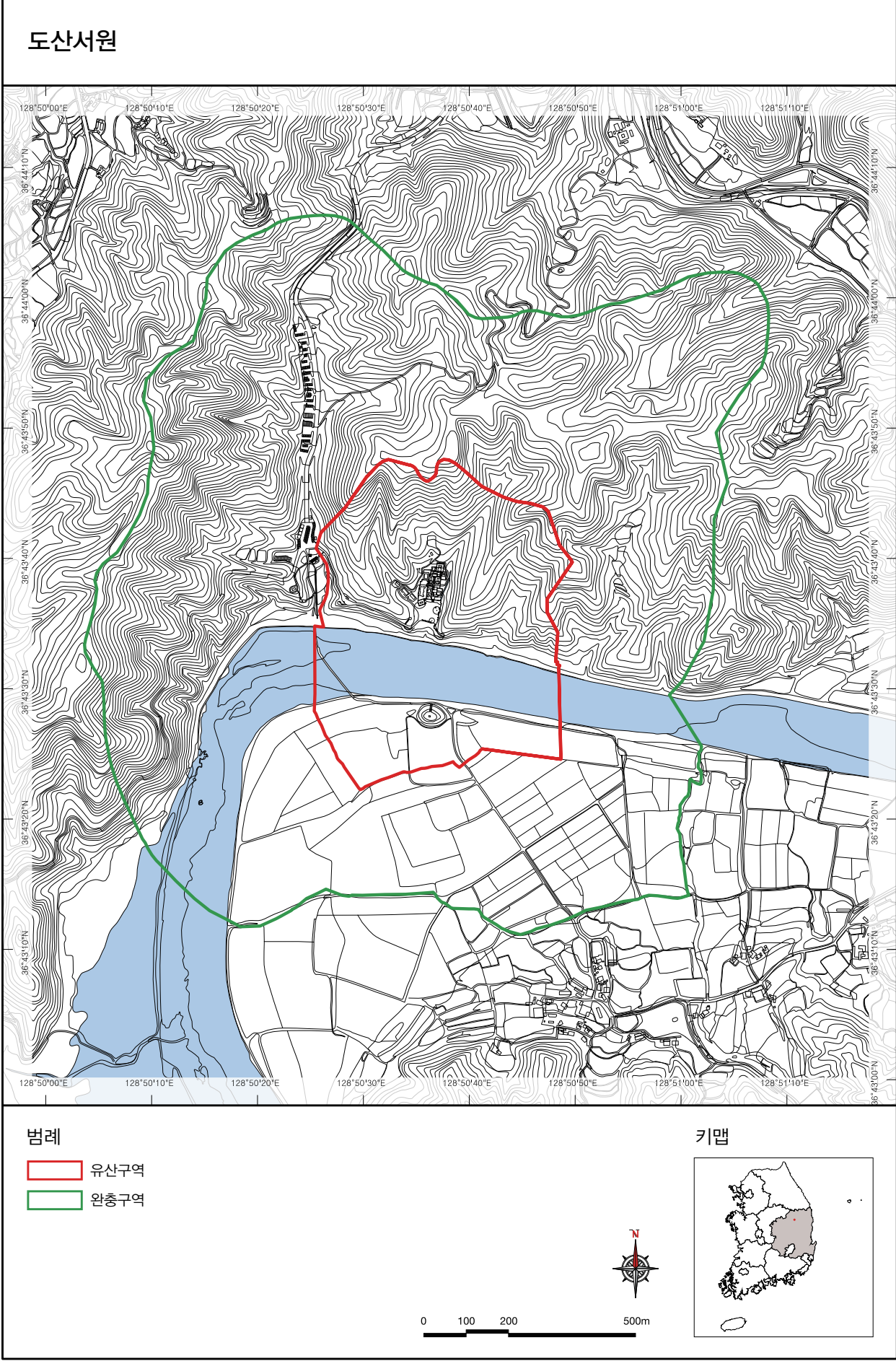
범례
유산구역
완충구역

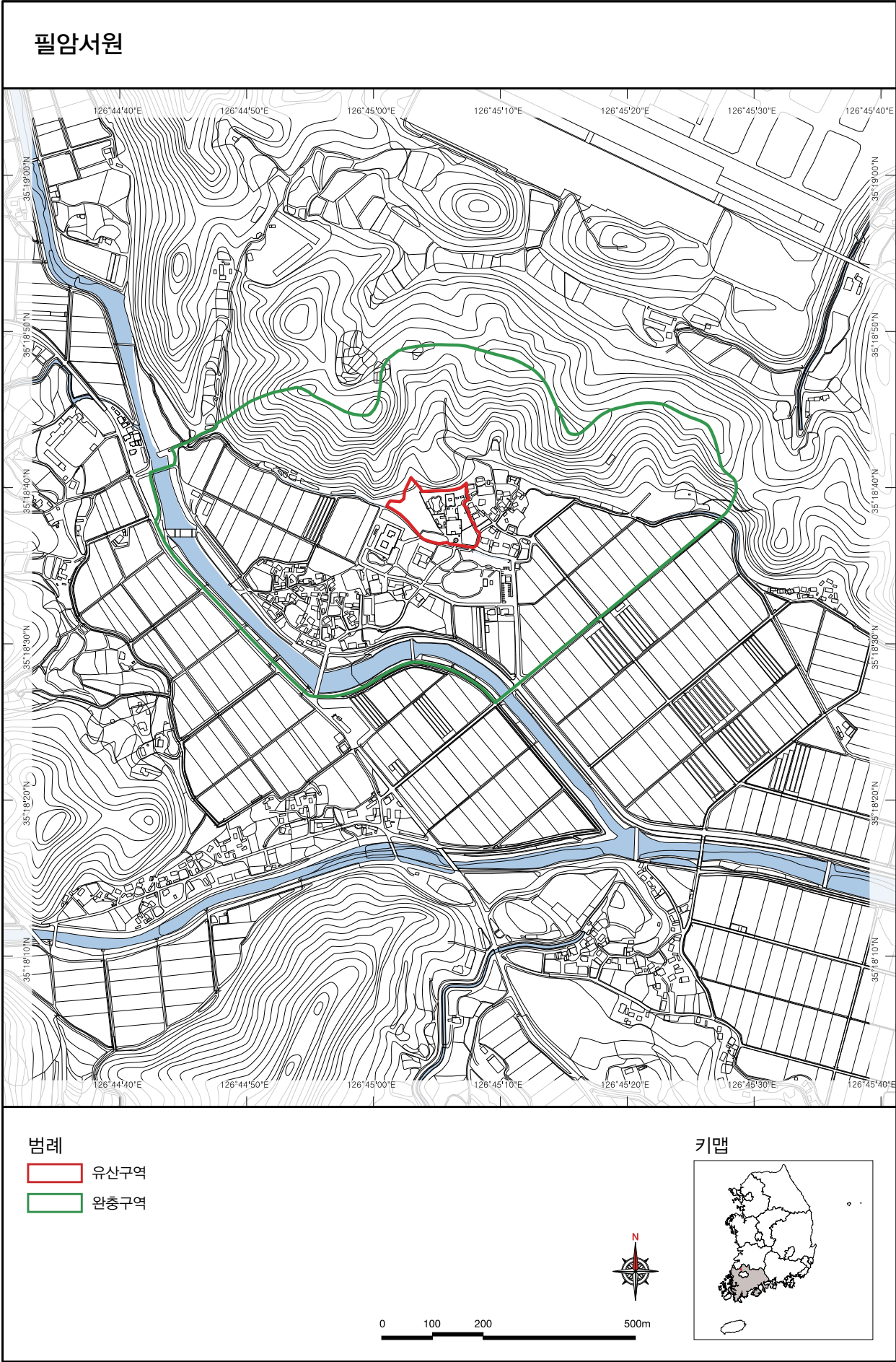
키맵

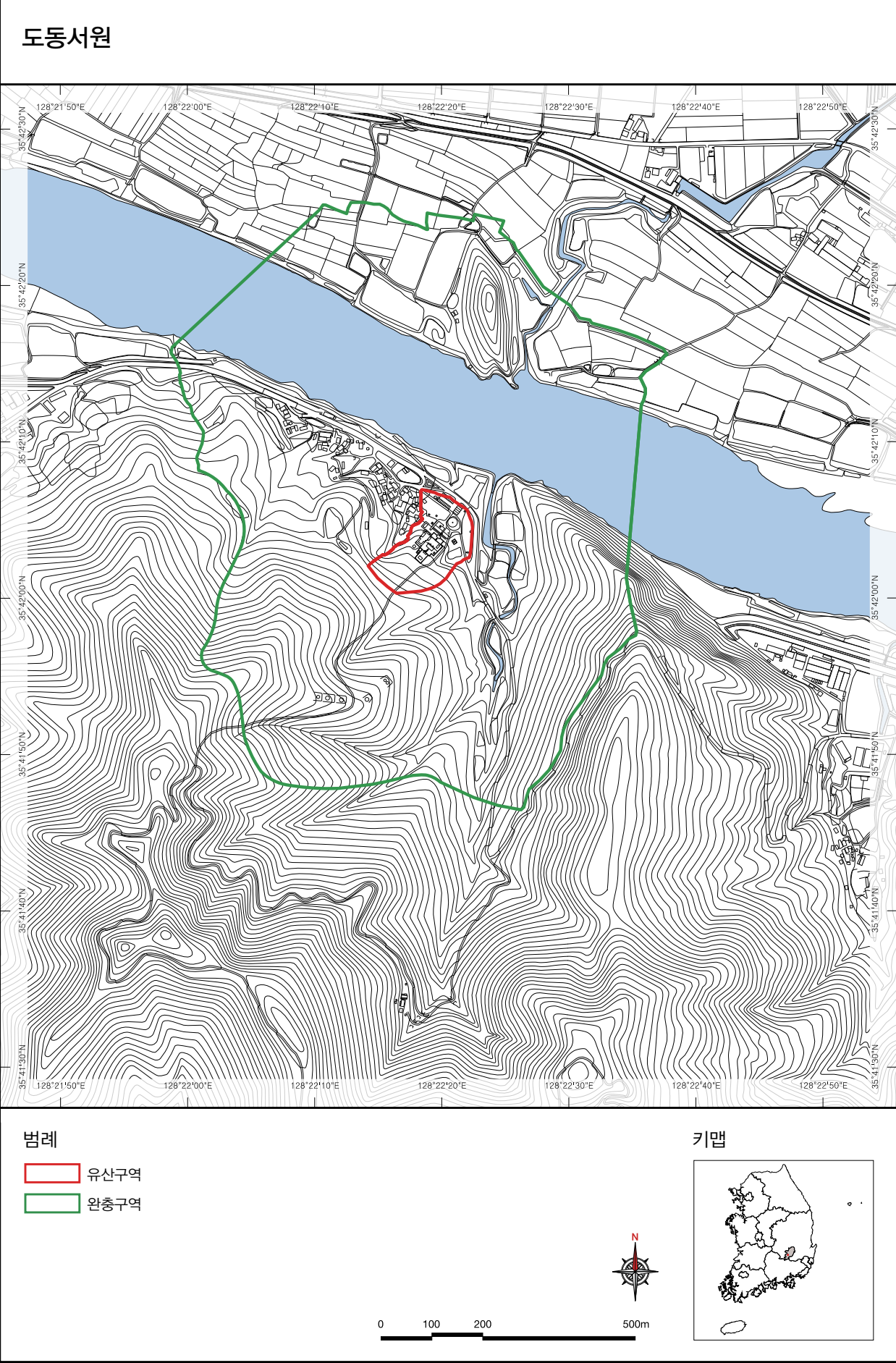


0 100 200 500m

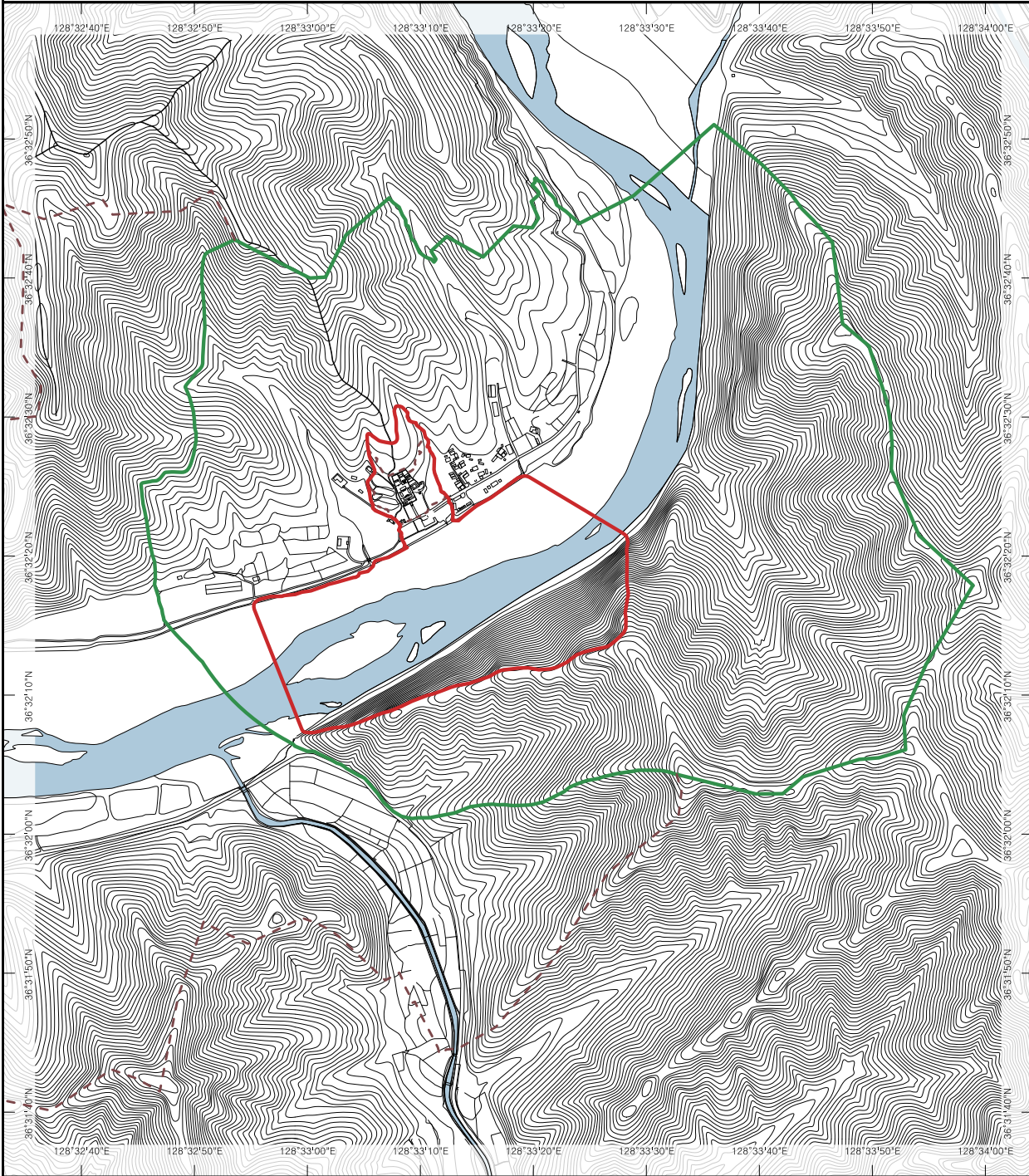








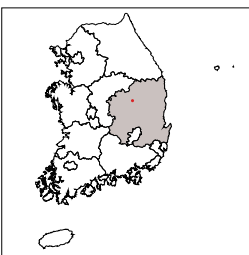
병산서원



범례

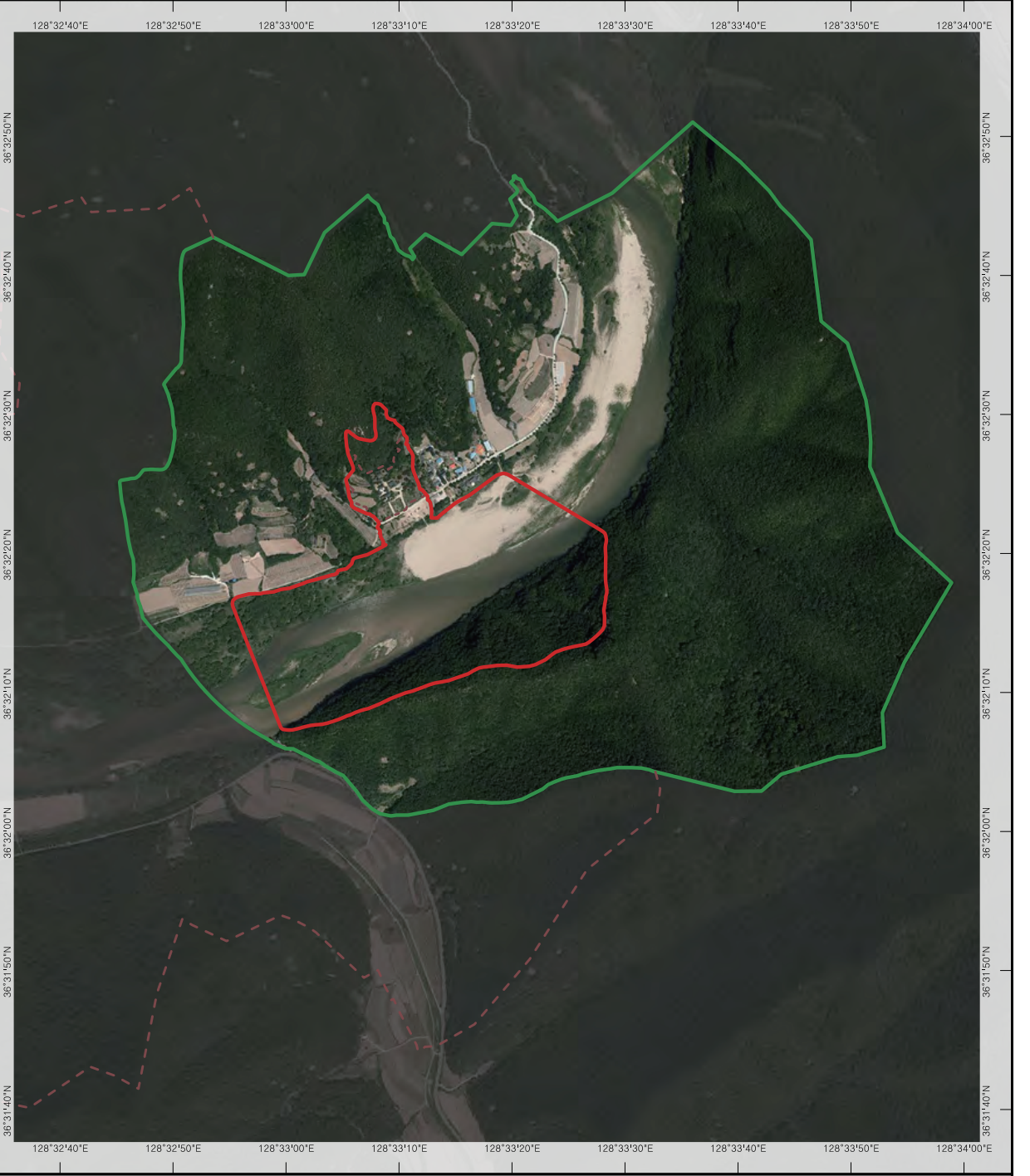
- 유산구역
- 완충구역
- 세계유산
'한국의 역사마을: 하회와 양동' 경계구역

키맵



0 100 200 500m

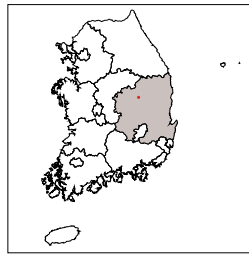
병산서원



범례

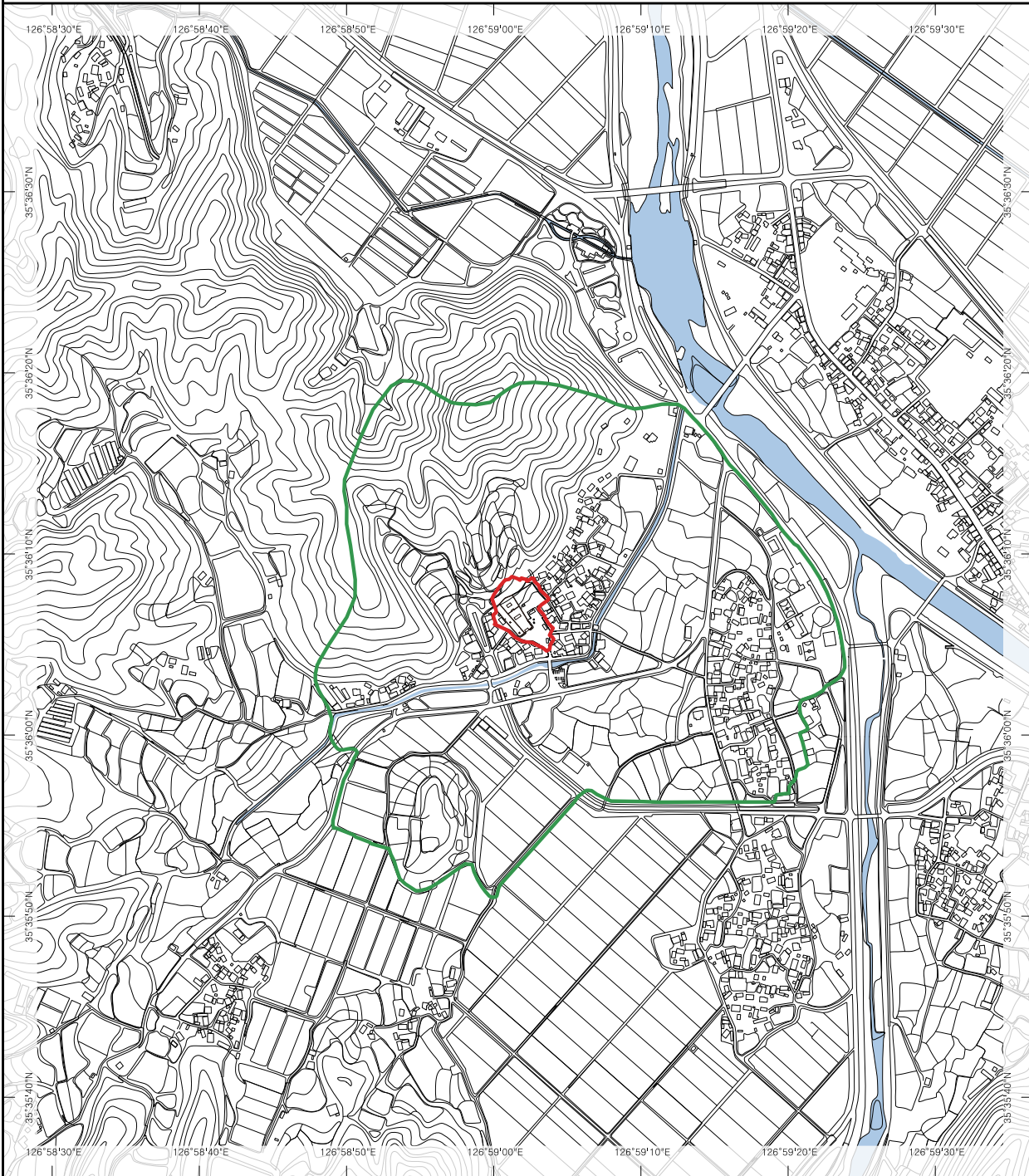
- 유산구역
- 완충구역
- 세계유산
'한국의 역사마을: 하회와 양동' 경계구역

키맵

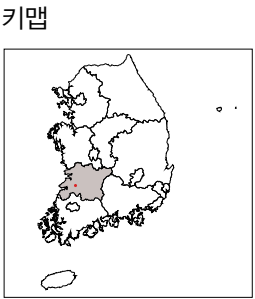


0 100 200 500m

무성서원



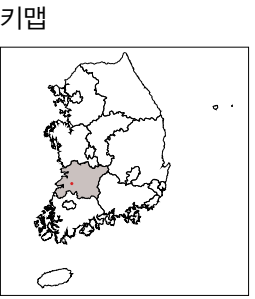
범례
유산구역
완충구역



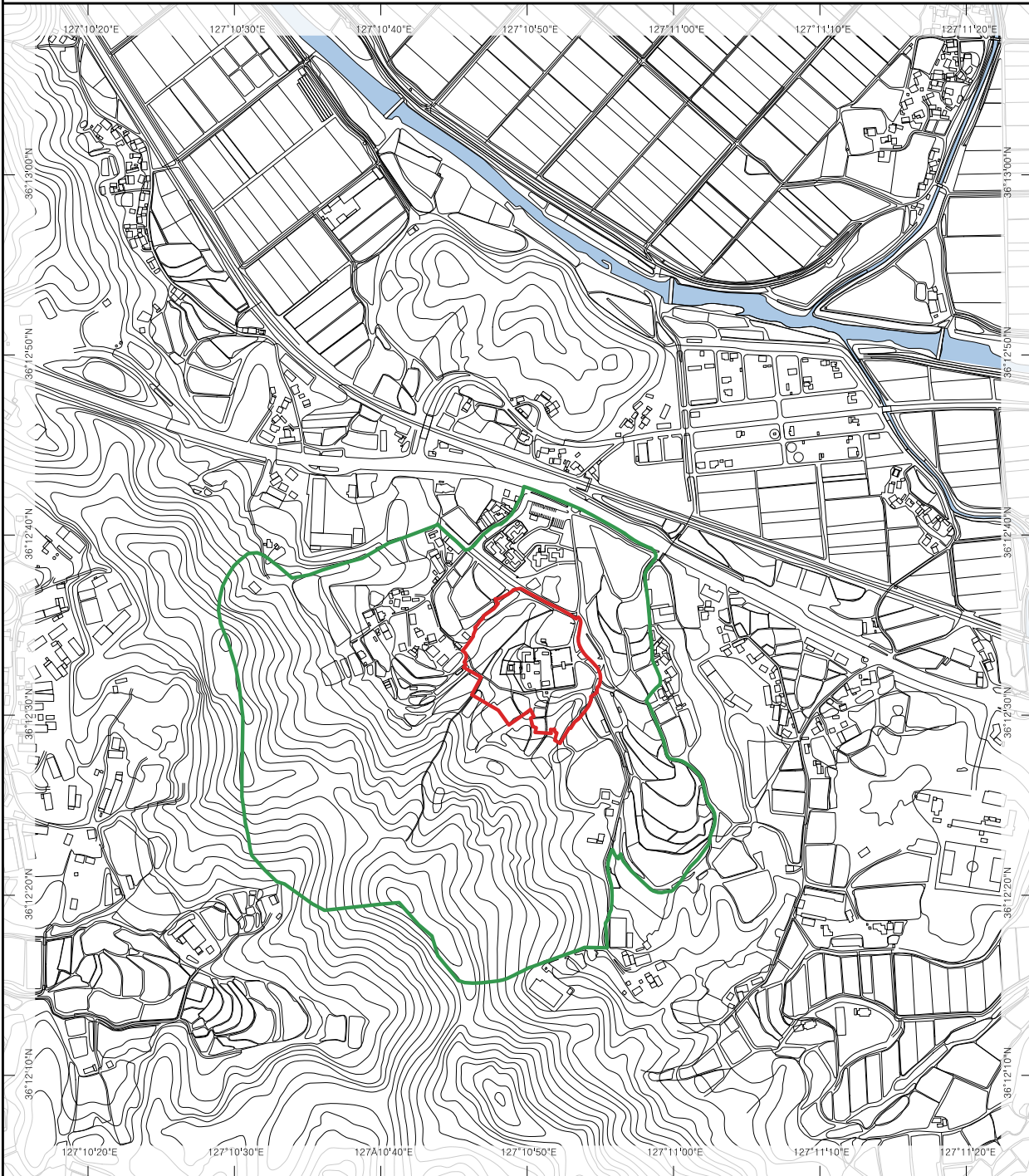
무성서원



범례
유산구역
완충구역



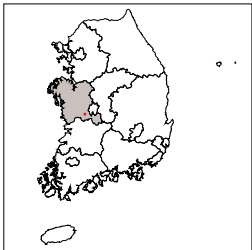
돈암서원



범례

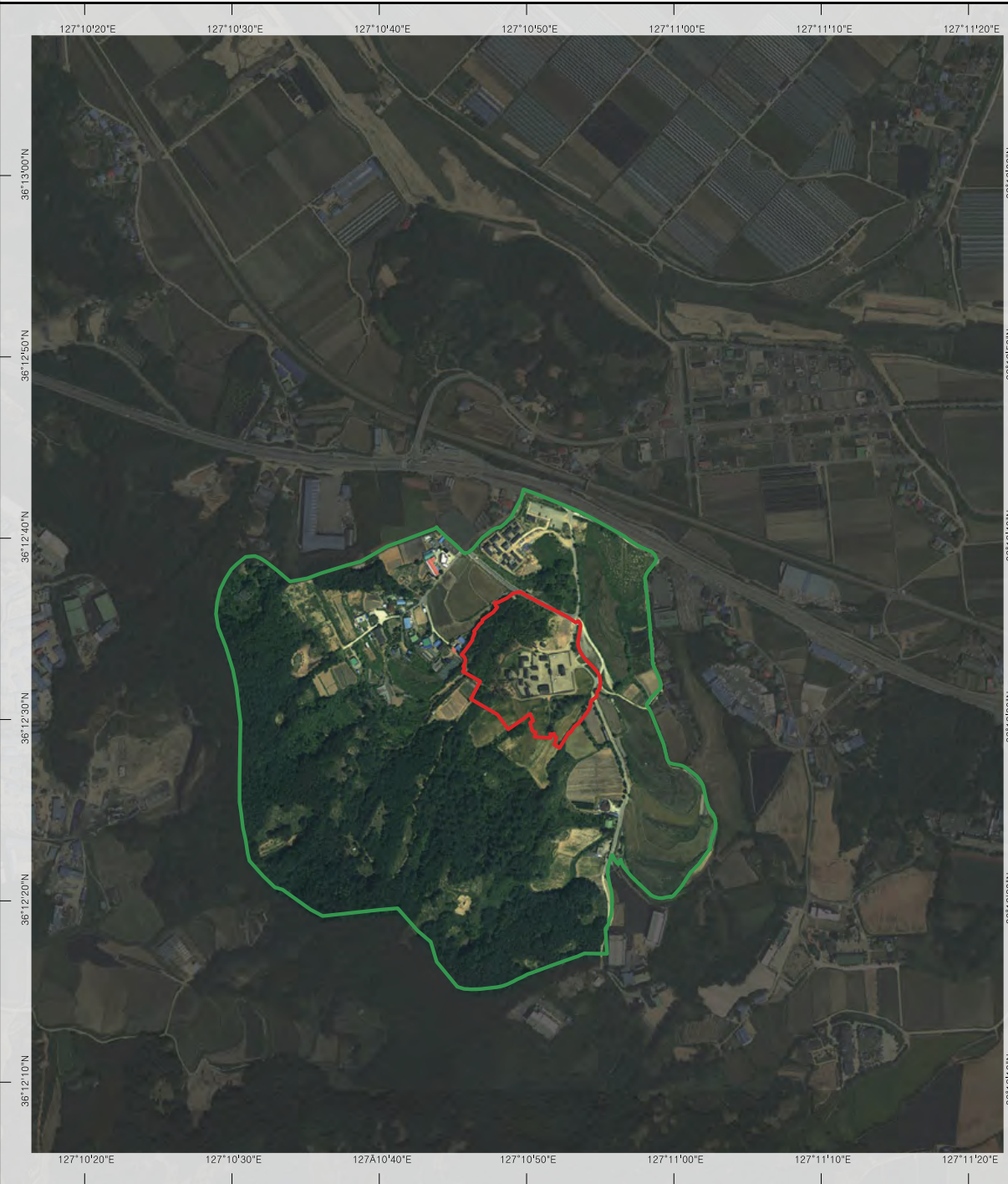
- 유산구역
- 완충구역

키맵



0 100 200 500m

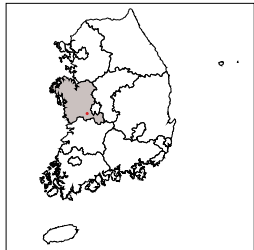
돈암서원



범례

- 유산구역
- 완충구역

키맵



0 100 200 500m

○ ‘한국의 서원’ 문화재 및 보호수 현황

서원	지정구분	문화재 지정번호	문화재 명칭	구분	지정일
소수서원	국가	사적 제55호	영주 소수서원	부동산	1963.01.21.
		국보 제111호	안향 초상	동산	1962.12.20.
		보물 제1402호	영주 소수서원 문성공묘	부동산	2004.04.06.
		보물 제1403호	영주 소수서원 강학당		2004.04.06.
		보물 제59호	영주 숙주사지 당간지주		1963.01.21.
		보물 제485호	대성지성문선왕전좌도	동산	1968.12.19.
		보물 제717호	주세붕 초상		1981.03.18.
	경상북도	시도유형문화재 제238호	서충대친림 연회도	동산	1988.09.23.
		시도유형문화재 제330호	명종어필‘소수서원’현판		2001.11.01.
		시도유형문화재 제331호	소수서원소장판목		2001.11.01.
	영주시	보호수 11-28-7	은행나무(500년)	부동산	1982.10.26.
		보호수 11-28-8-14	은행나무(500년)	부동산	1982.10.26.
남계서원	국가	사적 제499호	함양 남계서원	부동산	2009.05.26.
	경상남도	시도유형문화재 제166호	일두선생문집책판	동산	1979.12.29.
		시도유형문화재 제167호	개암선생문집책판		1979.12.29.
옥산서원	국가	사적 제154호	경주 옥산서원	부동산	1967.03.08.
		보물 제524호	여주이씨 옥산문중 전적-사마방목	동산	1970.12.30.
		보물 524-2호	여주이씨 옥산문중 전적		2006.07.18.
		국보 제322-1호	삼국사기		2018.02.22.
		보물 제526호	여주이씨 옥산문중 유목-해동명적		1970.12.30.
		보물 제526-2호	여주이씨 옥산문중 유목 - 원조오잡, 사산오대		2006.09.01.
		보물 제586-1호	이언적 수고본 일괄 - 속대학혹문		1975.05.01.
		보물 제586-2호	이언적 수고본 일괄		1975.05.01.
		보물	경주 옥산서원 무변루	부동산	2022.07.29.
	경상북도	시도유형문화재 제376-1호	문원공 회재 이언적 신도비	부동산	2006.01.02.

서원	지정구분	문화재 지정번호	문화재 명칭	구분	지정일
도산서원	국가	사적 제170호	안동 도산서원	부동산	1969.05.28.
		보물 제210호	안동 도산서원 전교당		1963.01.21.
		보물 제211호	안동 도산서원 상덕사 및 삼문		1963.01.21.
		보물 제522호	강세황 필 도산서원도	동산	1970.08.27.
		보물	안동 도산서원 농운정사	부동산	2020.12.28.
		보물	안동 도산서원 도산서당	부동산	2020.12.28.
	경상북도	시도유형문화재 제33호	시사단	부동산	1973.08.31.
필암서원	국가	사적 제242호	장성 필암서원	부동산	1975.04.23.
		보물 제587호	필암서원 문적 일괄	동산	1975.05.01.
	전라북도	시도유형문화재 제215호	장성필암서원하서선생문집목판		1999.07.05.
		시도유형문화재 제216호	장성필암서원하서유목판일괄		1999.07.05.
	장성군	보호수 704	은행나무	부동산	1982.12.03.
도동서원	국가	사적 제488호	달성 도동서원	부동산	2007.10.05.
		보물 제350호	달성 도동서원 중정당.사당.담장		1963.01.21.
	달성군	보호수 3-9	은행나무		1982.10.29.
병산서원	국가	사적 제260호	안동 병산서원	부동산	1978.03.31.
		보물	안동 병산서원 만대루	부동산	2020.12.28.
무성서원	국가	사적 제166호	정읍 무성서원	부동산	1968.12.19.
		보물 제1181호	태인 고현동 향약	동산	1993.11.05.
돈암서원	국가	사적 제383호	논산 돈암서원	부동산	1993.10.18.
		보물 제1569호	논산 돈암서원 응도당		2008.07.10.
	충청남도	시도유형문화재 제155호	돈암서원유경사		2000.01.11.
		문화재자료 제366호	돈암서원 원정비		2000.01.11.

□ ‘한국의 서원’ 완전성(Integrity) 조건 충족 현황

●원형 보존 ○보수(필요) ◆잔존 ◎복원 X소실 ·확인 불가(기록에 있음)

속성	구성요소	영주 소수서원		함양 남계서원		경주 옥산서원	
경관 입지 배치	산	●	연화산	●	승안산	●	어래산
		●	영귀봉	●	당산	●	자옥산
	강 / 천	●	죽계천	●	남계천	●	자계천
	수목 (학자수)	●	소나무	○	소나무	●	은행나무
		●	은행나무	●	배롱나무	-	-
	서원 인근	●	마을 / 경작지	●	마을 / 경작지	●	마을 / 경작지
		●	마을 / 경작지	●	마을 / 경작지	●	마을 / 경작지
건축물	제향공간	●	문성공묘(사당)	●	사우(사당)	●	체인묘(사당)
		●	전사청	●	전사청	●	전사청
		●	신문	●	내삼문	●	체인문
	강학공간	●	명륜당(강당)	●	명륜당(강당)	●	구인당(강당)
		●	일신재&직방재	○	양정재(동재)	●	민구재
		●	학구재	●	보인재(서재)	●	암수재
		●	지락재	●	경판각	●	경각(장서각)
		●	장서각	-	-	●	문집판각(장판각)
		●	경렴정	○	애련헌(동재)	●	무변루(누각)
	교류 및 유식공간	●	취한대	●	영매헌(서재)	●	역락문
		●	‘경’바위	○	연당	●	세심대
		●	탁청지	●	풍영루(누각)	●	나무다리
		X	제월루	-	-	-	-
		●	고직사	◎	고직사	●	고직사
	지원공간	●	영정각	●	묘정비각	●	신도비각
		●	사료전시관	●	홍살문	●	하마비
		-	-	●	하마비	●	
		●	관리사무소	●	관리사무소	●	박물관(수장고)
	기타	●	해설사의 집	●	해설사의 집	●	해설사의 집
		●	매표소	●	화장실	●	화장실
		●	화장실	●	주차장	●	주차장
		●	주차장	-	-	-	-
		●	관리사무소	●	관리사무소	●	박물관(수장고)
	기타	●	해설사의 집	●	해설사의 집	●	해설사의 집
		●	매표소	●	화장실	●	화장실
		●	화장실	●	주차장	●	주차장
		●	주차장	-	-	-	-
		●	관리사무소	●	관리사무소	●	박물관(수장고)

●원형 보존 ○보수(필요) ◆잔존 ◎복원 X소실 ·확인 불가(기록에 있음)

속성	구성요소	안동 도산서원		장성 필암서원		달성 도동서원	
경관 입지 배치	산	●	도산	●	삼봉	●	대니산
		●	삼각산	●	증산	●	제석산
	강 / 천	●	낙동강	●	운필천	●	낙동강
		●	소나무	○	은행나무	●	은행나무
	수목 (학자수)	●	느티나무	-	-	●	배롱나무
		●	마을 / 경작지	●	마을 / 경작지	●	마을 / 경작지
건축물	제향공간	●	상덕사(사당)	●	우동사	●	사우
		●	전사청	●	전사청	●	증반소
		●	내삼문	●	내삼문	●	내삼문
	강학공간	●	전교당(강당)	●	청절당	●	중정당
		●	박약재	●	진덕재(동재)	○	거인재(동재)
		●	홍의재	●	송의재(서재)	○	거의재(서재)
		●	동광명실	●	경장각	●	장판각
		●	서광명실	-	-	●	환주문
		●	장판각	-	-	-	-
		●	도산서당	-	-	-	-
		●	농운정사	-	-	-	-
		○	역락서재	-	-	-	-
	교류 및 유식공간	●	천연대	●	확연루	◎	수월루
		●	천광운영대	-	-	-	-
		●	절우사	-	-	-	-
		●	외삼문	-	-	-	-
		●	상고직사	●	고직사	○	곳간채
	지원공간	○	하고직사	●	한장사	●	화장실
		●	옥진각	●	홍살문	●	유물전시관
		●	시사단	●	하마비	-	-
		●	하마비	●	화장실	-	-
		●	관리사무소	●	유물전시관	●	신도비각
		●	해설사의 집	●	화장실	●	해설사의 집
-	기타	●	매표소	●	주차장	●	관리사무소
		●	화장실	-	-	●	화장실
		●	주차장	-	-	●	주차장
		●	관리사무소	●	유물전시관	●	신도비각
		●	해설사의 집	●	화장실	●	해설사의 집
		●	매표소	●	주차장	●	관리사무소

●원형 보존 ○보수(필요) ◆잔존 ◎복원 X소실 ·확인 불가(기록에 있음)

속성	구성요소	안동 병산서원		정읍 무성서원		논산 돈암서원	
경관 입지 배치	산	●	병산	●	성황상	●	고정산
		●	화산	-	-	●	주산
	강 / 천	●	낙동강	●	필수천	●	연산천
	수목 (학자수)	●	배롱나무	●	은행나무	●	소나무
		-	-	●	배롱나무	●	배롱나무
	서원 인근	●	마을 / 경작지	●	마을 / 경작지	●	마을 / 경작지
건축물	제향공간	●	존덕사	●	태산사	●	송례사
		●	전사청	●	내삼문	●	전사청
		●	내삼문	-	-	●	내삼문
	강학공간	●	입교당	●	명륜당	●	응도당
		●	동직재(동재)	●	강수재	●	경회당
		●	정허재(서재)	-	-	●	거경재(동재)
		-	장판각	-	-	●	정의재(서재)
		-	-	-	-	●	양성당
		-	-	-	-	●	정회당
		-	-	-	-	●	장판각
	교류 및 유식공간	●	만대루	●	확연루	◎	수월루
		●	광명지	-	-	-	-
		●	복례문	-	-	-	-
		-	-	-	-	-	-
		-	-	-	-	-	-
	지원공간	●	고직사	●	고직사	●	홍살문
		●	화장실	●	화장실	●	하마비
		-	-	●	홍살문	●	화장실
		-	-	-	-	-	-
-	기타	●	관리사무소	●	해설사의 집	●	연산현돈암서원비기
		●	해설사의 집	●	화장실	●	관리사무소
		●	화장실	●	주차장	●	해설사의 집
		●	주차장	●	병오창의기적비	●	한옥마을
		-	-	●	비각 2개소	●	-

○ ‘한국의 서원’ 세계유산 가치에 공헌하는 등재기준(Criterion) 충족도

서원	등재기준(Criterion) (iii)				
	서원발전	교육체계	강학특성	제향특성	사림활동
소수서원	제도도입	●	●	●	◎
남계서원	설립주체	●	◎	●	●
옥산서원	출판활동	●	◎	●	●
도산서원	학맥형성	◎	●	●	●
필암서원	운영방식	●	◎	●	◎
도동서원	교육체계	●	◎	●	◎
병산서원	사회활동	◎	◎	●	●
무성서원	교화활동	●	◎	◎	●
돈암서원	예학심화	●	●	●	◎
● 탁월한 충족 ◎ 평균수준의 충족					

□ 세계유산 ‘한국의 서원’ 보존관리 관련 담당 기구

○ ‘한국의 서원’ 관련 지방자치단체 조직

서원	구분	담당 부서		
소수서원	관리 (보수정비/시설/관리/연구)	경상북도	문화유산과	문화재정책
				문화재보존
		영주시	문화예술과	문화재관리활용팀
				문화재시설팀
			소수서원관리사무소	관리팀
		소수박물관		
	활용(관광/홍보)	경상북도	문화유산과	문화재활용
		영주시	문화예술과	문화재관리활용팀
			관광진흥과	관광마케팅팀
	방재(안전/환경/방재)	경상북도	문화유산과	문화재정책
				문화재보존
		영주시	문화예술과	문화재관리활용팀
				문화재시설팀
남계서원	관리 (보수정비/시설/관리/연구)	경상남도	문화유산과	문화유산정책
		함양군	문화관광과	문화재담당
	활용(관광/홍보)	경상남도	문화유산과	문화유산정책
		함양군	문화관광과	문화재담당
	방재(안전/환경/방재)	함양군	문화관광과	문화재담당
옥산서원	관리 (보수정비/시설/관리/연구)	경상북도	문화유산과	문화재정책
				문화재보존
		경주시	문화재과	문화재연구팀
				문화재정비팀
				문화재보수팀
				역사마을관리팀
	활용(관광/홍보)	경상북도	문화유산과	문화재활용
		경주시	문화재과	문화재정책팀
			관광컨벤션과	관광마케팅팀
	방재(안전/환경/방재)	경상북도	문화유산과	문화재정책
				문화재보존
		경주시	문화재과	문화재보수팀
				역사마을관리팀

서원	구분	담당 부서		
도산서원	관리 (보수정비/시설/관리/연구)	경상북도	문화유산과	문화재정책
				문화재보존
		안동시	문화유산과	문화재관리팀
				문화재시설팀
				문화재연구팀
				세계문화유산팀
	활용(관광/홍보)	경상북도	문화유산과	문화재활용
		안동시	문화유산과	세계문화유산팀
	방재(안전/환경/방재)	경상북도	문화유산과	문화재정책
				문화재보존
		안동시	문화유산과	문화재관리팀
	기타	안동시	도산서원관리사무소	관리팀
필암서원	관리 (보수정비/시설/관리/연구)	전라남도	문화자원과	문화자원정책팀
		장성군	문화관광과	문화예술팀
	활용(관광/홍보)	전라남도	문화자원과	문화자원정책팀
		장성군	문화관광과	문화예술팀
	방재 (안전/환경/방재)	전라남도	문화자원과	문화자원보존팀
		장성군	문화관광과	문화예술팀
도동서원	관리 (보수정비/시설/관리/연구)	대구광역시	문화예술정책과	문화유산팀
		달성군	관광과	문화재팀
	활용(관광/홍보)	대구광역시	문화예술정책과	문화유산팀
		달성군	관광과	문화재팀
도동서원	방재(안전/환경/방재)	대구광역시	문화예술정책과	문화유산팀
		달성군	관광과	문화재팀

서원	구분	담당 부서		
병산서원	관리 (보수정비/시설/관리/연구)	경상북도	문화유산과	문화재정책
				문화재보존
		안동시	문화유산과	문화재관리팀
				문화재시설팀
				문화재연구팀
	활용(관광/홍보)	경상북도	문화유산과	문화재활용
		안동시	문화유산과	세계문화유산팀
	방재(안전/환경/방재)	경상북도	문화유산과	문화재정책
				문화재보존
		안동시	문화유산과	문화재관리팀
	기타	안동시	하회마을관리사무소	하회마을관리팀
무성서원	관리 (보수정비/시설/관리/연구)	전라북도	문화유산과	문화재보존팀
		정읍시	문화예술과	문화재팀
	활용(관광/홍보)	전라북도	문화유산과	문화재정책팀
		정읍시	문화예술과	문화재팀
	방재(안전/환경/방재)	정읍시	문화예술과	문화재팀
돈암서원	관리 (보수정비/시설/관리/연구)	충청남도	문화유산과	문화재관리팀
		논산시	문화체육과	문화재팀
	활용(관광/홍보)	충청남도	문화유산과	문화유산보존팀
		논산시	문화체육과	문화재팀
	방재(안전/환경/방재)	논산시	문화체육과	문화재팀

○ (재)한국의 서원 통합보존관리단(사무국 직원 7명)

해당 부서(팀)	행정	학예	학위/전공	
교육홍보팀	3명	0명	박사(1)	건축, 관광
			학사(1)	문화컨텐츠
			전문학사(1)	정보통신
유산관리팀	1명	1명	박사(1)	건축, 세계유산
			석사(1)	토목, 건축
총무팀	2명	0명	석사(1)	행정
			석사(1)	사회복지

3. 정책환경 및 대응방향

□ 정책환경 분석

	Strength (강점)	Weakness (약점)
내부환경	<ul style="list-style-type: none"> • (OUV) 다양한 기록유산 보유 • (OUV) 자연경관, 건축유산 우수 • (OUV) 서원의 주요기능 제향절차 유지 • (보호관리) 도심지와 떨어져 있어 주변 환경 보존 용이 • (보호관리) 통합관리기구 보유 • (보호관리) 국가지정문화재 사적 	<ul style="list-style-type: none"> • (보호관리) 14개 지방자치단체에 소재 • (OUV) 강학문화의 맥이 끊어짐 • (OUV) 많은 건물의 고유기능 상실 • (OUV) 진정성을 고려하지 않는 활용행사 • (OUV) 고령화로 문화적 전통 단절 위기 • (관광) 교통기반시설 부족, 접근성 취약 • (관광) 모바일 환경/서비스시설 취약 • (관광) 타 세계유산 대비 소박한 외형
	Opportunity (기회)	Threat (위협)
외부환경	<ul style="list-style-type: none"> • (보호관리) 세계유산법 시행 • (OUV) 지역참여/경관의 중요성 확대 • (OUV) 인문학 교육에 대한 관심 고조 • (OUV) 무형유산 보존 움직임 • (관광) 활용사업 지원 확대 • (관광) 팬데믹 영향으로 안전한 여행지 선호 • (관광) 체험형 문화유산 수요 증가 • (관광/보호관리) 문화유산분야 디지털화 	<ul style="list-style-type: none"> • (OUV) 기후변화 • (OUV/보호관리) 지방 고령화/인구감소 • (OUV) 주변의 관광개발 압력 • (OUV) 단편사업 위주의 세계유산 홍보 • (보호관리) 여러 기관이 관계된 연속유산에 대한 이해와 제도적 지원 미비 • (보호관리) 담당자 순환보직으로 연속성과 전문성 부족

○ 탁월한 보편적 가치(OUV)의 보호와 증진 필요

- ‘한국의 서원’의 OUV와 가치 속성(Attribute)인 “교육체계 및 제향, 입지 및 배치, 경관, 건축물”을 보존하고 가치를 증진
- 문화재청에서 수립한 「세계유산 ‘한국의 서원’ 보존·관리 및 활용계획(2019~2024)」, 「세계유산 보존·관리 및 활용 종합계획(2022~2026)」과 「세계유산 보존·관리 및 활용 시행계획 수립지침」에 따라 등재신청서 내용을 반영한 시행계획을 수립해야함. 또한 「문화재 보존·관리·활용 기본계획(2022~2026)」의 주요 목표와 핵심 사항인 문화재 가치제고, 고중에 기반한 보수정비, 정체성 회복을 위한 유적정비, 수리의 진정성 제고 등, 법정계획에서 제시하는 기본방향과 원칙을 고려하되 등재 시 인정받은 ‘한국의 서원’에 대한 탁월한 보편적 가치 보호에 중심에 두어야 함

○ 연속유산의 특성을 고려한 세계유산위원회의 등재 권고사항 이행

- “한국의 서원에 대한 포괄적인 관리계획 작성”과 “9개 서원을 하나의 유산으로 통합하기 위한 해설 개발”이라는 세계유산목록 등재 권고사항에 따라 9개 서원이 연속유산으로 이루어진 ‘한국의 서원’을 하나의 유산으로 지속적인 해석, 관리, 홍보 필요

○ 세계유산의 지속가능한 보존을 위한 지역/주민참여

- 2015년 유엔(UN) 정상회의에서 17개의 ‘지속가능한 발전 목표들 SDGs’ 채택
- 세계유산의 보존과 활용은 지속가능한 발전의 틀 속에서 추진하는 것이 권장됨
- 세계유산의 장소성과 관련해 유산의 개념이 지역과 주민으로 확장되고, 지속가능한 보존을 위한 지역의 협조가 중요해지면서 세계유산이 있는 지역과 지역주민의 동반 발전과 참여의 중요성이 강조됨

주제	결정문	주요 내용	운영지침
역량개발	43.COM 11A	· 세계유산 역량개발의 3가지 주요 분야(실무자, 관련기관, 지역사회 및 네트워크) 설정 · 세계유산 역량개발 전략을 언급하며 국가적, 지역적 차원의 역량개발 독려	213~215
소통	39.COM 11 43.COM 11A	· 등재신청서 준비 과정에 ‘지역사회, 원주민, 정부기관, 비정부기관, 민간단체, 기타 이해관계자’삽입 · 유산인식, 등재, 보존, 보호에 있어 관련 이해관계자들의 참여 강조	12, 123
지역사회	31.COM 13B 39.COM 11 43.COM 11A	· ‘세계유산협약 이행에 있어서 지역사회의 역할 증대’구절을 세계유산협약 이행 전략목표에 삽입 · 당사국이 협약 이행에 있어 포함해야 할 다양한 이해당사자에 원주민 추가	12, 26, 40, 64
인권 기반, 성평등 기반	43.COM 11A	· 당사국은 협약 이행에 있어 다양한 이해당사자들의 참여에 대해 인권기반의 접근법과 성평등 기반 접근법을 채택	12, 64
지속가능성	43.COM 11A	· 세계유산협약 이행에 있어서 따라야 하는 정책 원칙으로 ‘2015년 세계유산협약 이행과정에서의 지속가능개발의 통합 정책 문서’ 언급	14bis, 15
문화 다양성	43.COM 11A	· 당사국은 잠정목록 준비 시 ‘공동의 유산과 문화다양성’에 대한 존중을 독려해야 함	73

* 협약 이행을 위한 운영지침 주요 내용 변화: 협약 이행전략 [문화재청, 세계유산 보존·관리 및 활용 종합계획(2022~2026), p.9.]



2015 UN 정상회의에서 채택한 SDGs (<http://www.un.org/sustainabledevelopment>)

○ 경관 가치를 강조하는 세계유산의 추세 반영

- 세계유산의 문화경관 가치의 중요성이 강조되고 있는 추세
- ‘한국의 서원’ 에 대한 경관 가치의 보존/홍보, 문화경관 보존관리, 활용 등 필요

○ 지역 경제 활성화를 위한 체류형 관광지 조성 필요

- 2021년 ‘한국의 서원’ 방문객 설문조사 결과 대도시와 인접해 있거나, 주변의 연계 관광지가 많지 않은 필암서원, 도동서원, 무성서원, 돈암서원은 당일 방문객이 70% 이상을 차지¹⁾

○ 불평등 해소와 보편적 문화복지로 문화기본권을 보장하는 문화정책 기초

- ‘한국의 서원’ 은 경사지에 입지하고 있는 경우가 많고, 노인과 장애인, 영유아 등 취약계층이 이용할 수 있는 경사로 등 무장애 관람로가 설치되지 않은 곳이 대부분
- 대중교통으로 방문도 불가능하여 취약계층이 향유 하기 어려운 실정

서원	운행 버스 번호	배차시간	첫차	막차
소수서원	27번	110분 11회	07:50	19:20
	28번	토, 일요일 운행 1시간 10분	08:35	18:45
남계서원	함양지리산고속-안의	매일 17회	06:30	19:30
옥산서원	203번	평일 70분 1회, 주말 1회	06:20	20:15
도산서원	급행 3번	매일 3회	08:15	13:15
필암서원	47번	매일 2회	12:05	16:00
도동서원	달성 3번	현풍 장날만 2회	09:39	14:44
병산서원	210번	매일 3회	08:20	14:00
무성서원	151번	매일 1회	09:02	09:02
	153번	매일 1회	17:50	17:50
	151-2번	매일 2회	15:37	15:37
	151-4번	매일 1회	10:13	10:13
돈암서원	301번	평일/토요일 75-125분 9회 일요일 75-205분 8회	07:15	19:35
	317-1번	매일 1회	11:35	11:35

○ 5G의 도입과 디지털화 등 신기술의 도입과 변화에 맞춰 유산의 보존, 관리, 활용의 디지털화 필요

- ‘한국의 서원’ 이 낡은 공간이라는 인식을 전환시키고 유산 원형의 보존관리를 위해 가상현실, 디지털콘텐츠, 디지털 복원을 적극적으로 활용하고, 디지털 아카이브를 통한 정보의 관리·공유 등 첨단기술을 적극 활용

○ 문화유산에 대한 대중의 눈높이에 맞춘 제반 시설과 서비스 강화 필요

- 보는 문화유산에서 체험하고 즐기는 유산으로 대중의 인식이 변화함에 따라 ‘한국의 서원’ 에서도 관련 사업들이 지속적으로 추진되고 있으나, 기본적인 편의/안전관리 시설 확충과 홍보/관리체계 정비 등이 필요함. 2021년 ‘한국의 서원’ 방문객을 대상으로 실시한 설문조사 중 건의사항에서도 ‘화장실, 샤워실 및 편의시설의 개선’과 ‘체험 프로그램 증설’이 63건 중 각 11건(17%)으로 전체 응답의 1/3을 차지했고, 이어 ‘홍보필요’(6건, 9%) 순이었음.²⁾

1. (재)한국의 서원 통합보존관리단(2021), 세계유산 한국의 서원 방문객 관리연구, p.115.

2. _____, 같은 연구보고서, 설문지 분석 결과 참조.

□ 대응방안

- 세계유산에 적합한 지속적이고 체계적인 보존관리
 - 「세계유산협약 이행을 위한 운영지침」 II.F(보호와 관리), 「세계유산법」 제16조(정기점검), 이코모스 권고사항 등에 따른 통합모니터링 시행, 화재와 충해 등에서 목조문화재를 보호하고 보존하기 위한 방재 시스템 구축 등 안전 관리 역량 강화
 - 세계유산 주변의 개발사업에 대해 세계유산 영향평가를 적극적으로 시행하고, 관리자를 대상으로 한 세계유산 영향평가 전문교육 시행
- ‘한국의 서원’ 유무형 유산의 진정성과 완전성 증진
 - 강학공간 고유기능과 강학의 전통 회복, 제향의례 무형문화유산 발굴과 지정, 소실 유산에 대한 연구 조사, 동산유산의 문화재 지정 등 유무형 유산의 형태와 기능의 진정성과 완전성 회복과 증진
 - 기초자료 심화연구를 통한 서원 자료집과 안내 책자의 지속적 제작
 - 경관과 주변의 관련 환경에 대한 역사와 요소 등 심화 연구를 통해 경관 해설의 기초자료 마련
- ‘한국의 서원’ 통합 보존관리 및 활용에 있어 관계자와 지역주민의 참여 확대
 - 9개 서원 소재 문화관광해설사 전문교육, ‘한국의 서원’ 관리자 전문교육, 지역주민 대상 주민 친화사업 추진, 지역주민 해설사 양성, 지역이 참여하는 제향의례와 문화재 보존활동 추진, 지역협의회 조직과 지원
 - 지역과 동반 성장을 위한 지역 경제 활성화 방안으로 지역협의회와 주민자치단체 등이 참여하는 경제활동 롤모델을 제시하고 체계적으로 지원, ‘한국의 서원’ 스테이, 9개 서원의 주변 연계 또는 서원 간에 연계 관광 프로그램 개발을 통한 체류형 관광지 조성
- ‘한국의 서원’ 보존, 관리, 활용, 소통에 첨단 디지털기술 적극 활용
 - 디지털 콘텐츠 제작과 3D 모델링, 디지털 복원, 디지털 아카이브 구축 운영, AI챗봇 등 개발 운영
- ‘한국의 서원’ 시설 개선
 - 무장에 관람로 설치, 셔틀버스 운영, 공공 와이파이 설치, 장서각·장판각 도서관 시설 운영 등 지역이 함께 혜택을 누릴 수 있는 교통, 복지 서비스 기반 마련, 화장실·샤워 시설 등 시설 개선

4. 주요내용

□ 계획 수립범위

- 시간적 범위: 2023년~2027년(5개년)
- 공간적 범위: ‘한국의 서원’ 유산구역
- 내용적 범위: ‘한국의 서원’ 보존관리 및 활용에 관한 사항

- 등재 이후 성과 평가
- 지역 및 정책환경 분석
- 시행계획 추진방향 설정
- 「세계유산법」 제13조 6호를 반영한 계획의 비전 및 전략과제 설정

■ 「세계유산법」 제13조(세계유산별 시행계획의 수립·시행)

- ⑥ 시행계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.
 1. 해당 세계유산의 보존·관리 및 활용을 위한 기본방향 및 목표
 2. 해당 세계유산의 보존 및 관리를 위한 사업의 시행
 3. 제10조에 따라 지정된 세계유산지구에서의 주민 참여 방안
 4. 제10조에 따라 지정된 세계유산지구 내 관광활성화 방안
 5. 제10조에 따라 지정된 세계유산지구 내 공동체 활동 지원 등 주민의 삶의 질 향상
 6. 해당 세계유산 관련 교육 및 홍보 활성화
 7. 해당 세계유산 관련 기관·단체 간의 협력 증진
 8. 해당 세계유산의 보존·관리 및 활용에 필요한 재원의 조달
 9. 그 밖에 해당 세계유산의 보존·관리·활용 및 주민 지원

- 비전 달성을 위한 전략과제별 세부계획
- 계획의 집행을 위한 재원조성 계획

□ 각 수립 연도별 사업 추진방향

- 2023년: ‘한국의 서원’ 세계유산 가치 보존
- 2024년: ‘한국의 서원’ 가치 이해
- 2025년: ‘한국의 서원’ 가치 증진
- 2026년: ‘한국의 서원’ 가치 향유와 전파
- 2027년: ‘한국의 서원’ 지역민과의 거버넌스 체계 확립

□ 비전 및 주요과제

- (비전) 세계유산 ‘한국의 서원’ 탁월한 보편적 가치 증진
- (주요과제 1) 신뢰성 확보를 통한 세계유산 가치 제고 (Credibility)
- (주요과제 2) 세계유산 기준에 맞춘 지속가능한 관리 (Conservation)
- (주요과제 3) 세계유산 관리의 역량강화 (Capacity building)
- (주요과제 4) 통합과 협력, 소통을 통한 가치확산 (Communication)
- (주요과제 5) 지역공동체의 참여 다변화 (Communities)

II 주요 성과 및 평가

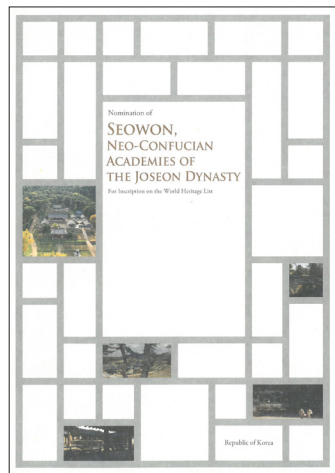
1. 주요 추진성과

□ ‘한국의 서원’ 세계유산목록 등재

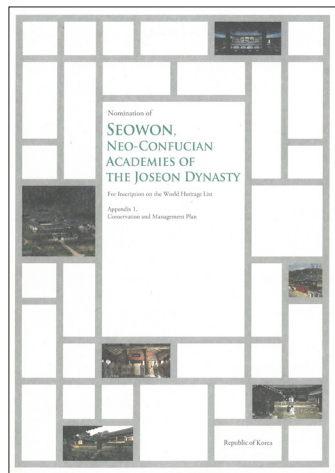
○ 10년간의 노력 끝에 우리나라의 14번째 세계유산목록으로 ‘한국의 서원’ 등재

- ‘한국의 서원’ 세계유산목록 등재를 위한 움직임이 2009년부터 추진되어 2015년에 등재신청서를 제출(2015.1.) 하였으나 이코모스(ICOMOS) 평가에 따라 철회(2016.4.). 이후 이코모스 전문가 자문(ICOMOS Advisory Process, 2016.11.) 등을 거쳐 등재 추진 전략을 쇄신하여 2차 등재신청서 제출(2018.1.)
- 세계유산위원회에서 ‘한국의 서원’에 대한 탁월한 보편적 가치를 인정받아 세계유산목록 등재 성공

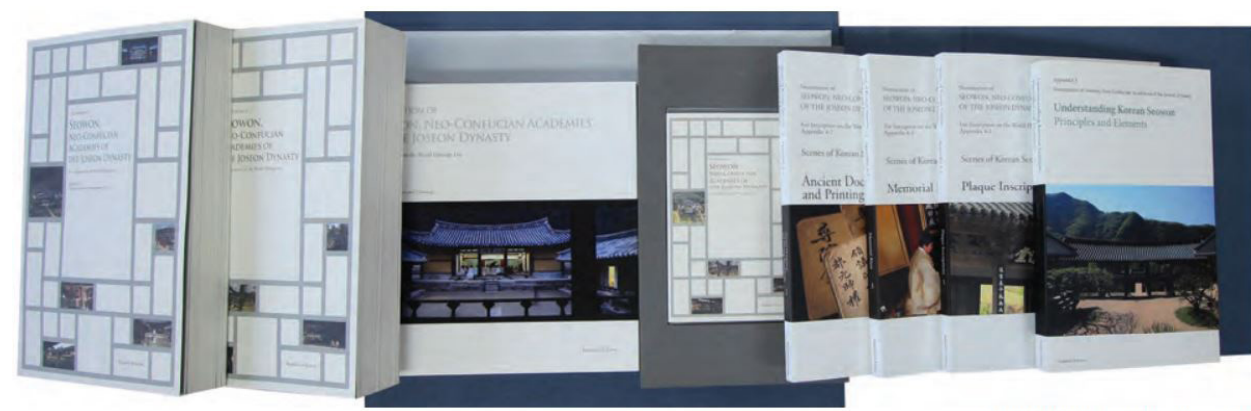
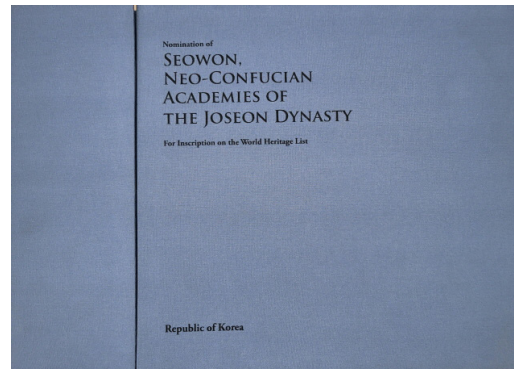
※ 등재신청서 제출(2015.1.21.)



등재신청서 표지



등재신청서(보존관리계획) 표지



등재신청서 발송본(부속자료 포함)

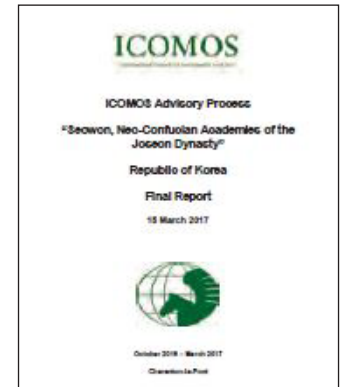
※ 이코모스 전문가 자문(2016년)



워크숍

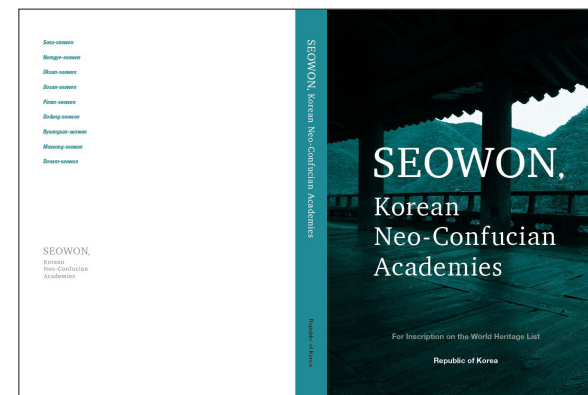


남계서원 실사



이코모스 자문실사 최종보고서

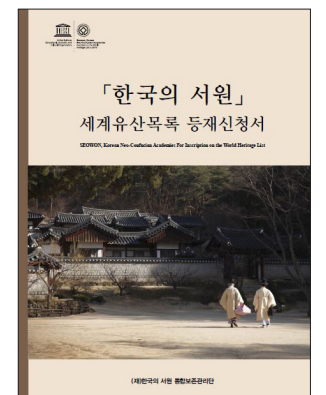
※ 2차 등재신청서 제출(2018.1.25.)



등재신청서 표지

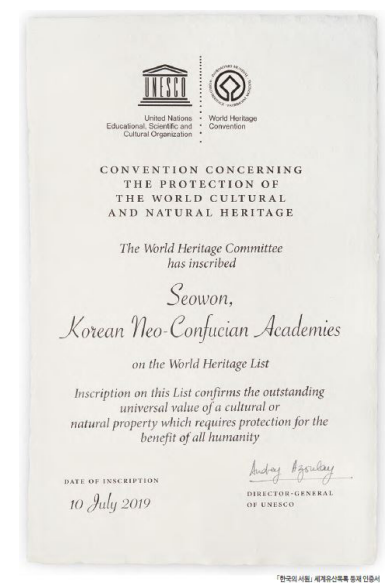


부속자료 표지



등재신청서 표지(국문)

※ 제43차 세계유산위원회(2019.7.10.)

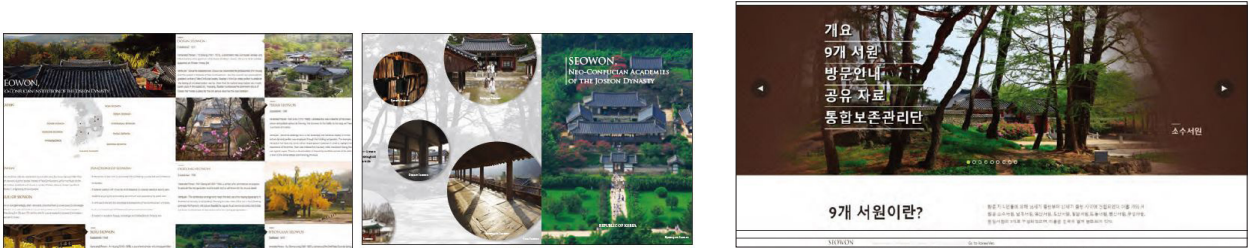


□ 9개 서원을 ‘한국의 서원’ 으로 통합활용 할 수 있는 기반 마련

- 온·오프라인의 다양한 방식을 통해 9개 서원을 하나의 유산으로 설명
- 2019년 통합브로셔 및 홍보물 제작, 통합홈페이지 제작, 세계유산 표지석 설치 등
- 2020년 통합홈페이지 리뉴얼, 소식지‘서원산책’발간, 유튜브 통합홍보 채널 개설 등
- 2021년 통합안내판 설치, 통합홍보 브로셔 제작 등

연도	연번	‘한국의 서원’ 통합홍보 사업
2019	1	통합브로셔 및 달력 제작
	2	사진집 제작
	3	통합홈페이지 제작
	4	세계유산 표지석 제작
2020	1	소식지‘서원산책’Vol. 1 발간(2020.7.)
	2	소식지‘서원산책’Vol. 2 발간(2020.12.)
	3	‘한국의 서원’ 세계유산 축전(2020.7.)
	4	통합홈페이지 제작 (유람기, 도면집, VR, 영상 외 각종 자료 수록)
	5	KTX 홍보영상 방영, 지하철 스크린도어 광고
	6	국제 학술포럼 개최: 서원의 가치와 보존(2020.7.3.)
	7	통합안내판 설치(2020.12.)
2021	1	소식지‘서원산책’Vol. 3 발간(2021.8.)
	2	소식지‘서원산책’Vol. 4 발간(2021.12.)
	3	통합리플렛 제작
	4	국제 학술포럼 개최: 세계유산 ‘한국의 서원’ 등재 이후의 과제(2021.11.12.~13.)
	5	국내 학술포럼 개최: 진정성 있는 교육과 관광(2021.11.5.)
	6	학술자료집 제작

※ ‘한국의 서원’ 통합홍보사업(2019년)



통합브로슈어



‘한국의 서원’ 통합 달력



‘한국의 서원’ 사진집

‘한국의 서원’ 통합홈페이지(구)



‘한국의 서원’ 표지석

※ ‘한국의 서원’ 통합홍보사업(2020년)



‘한국의 서원’ 세계유산축전

‘한국의 서원’ 통합홈페이지(신)



‘한국의 서원’ 통합광고(서울역)



‘한국의 서원’ 국제학술대회



‘한국의 서원’ 통합안내판 제작

※ ‘한국의 서원’ 통합홍보사업(2021년)



‘한국의 서원’ 통합브로셔 제작

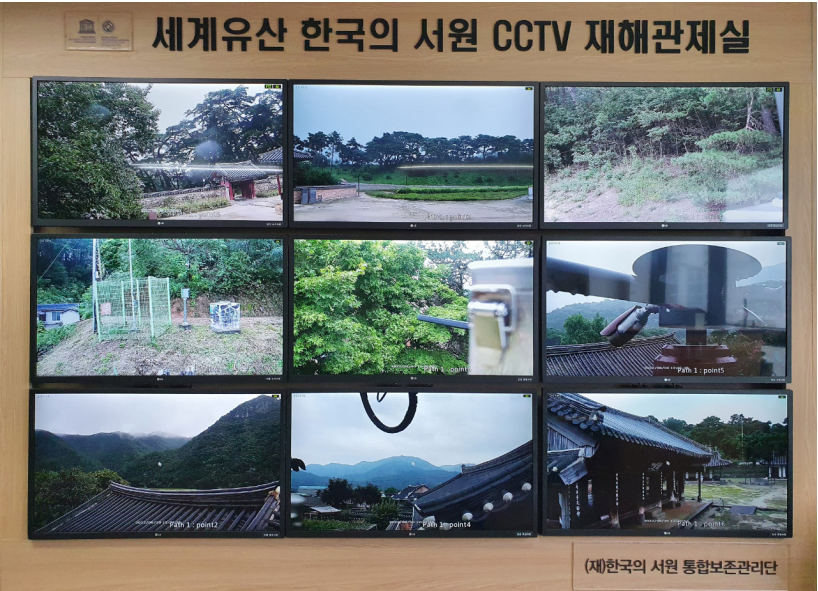
‘한국의 서원’ 국내학술대회

□ 9개 서원을 ‘한국의 서원’ 으로 통합관리 할 수 있는 기반 마련

- 지속적이고 상시적인 통합관리시스템 구축
 - 2019년 통합모니터링 지표개발 및 온라인시스템 구축 계획연구, 통합모니터링 등
 - 2020년 통합관리를 위한 모니터링 시스템 구축 등
 - 2021년 시계열 정사영상촬영, 무인계수시스템 구축, 통합 재해관제실 운영 등

연도	연번	‘한국의 서원’ 통합관리 사업
2019	1	통합모니터링 지표개발 및 온라인시스템 구축 계획연구
	2	‘한국의 서원’ 보존관리를 위한 모니터링(현지점검) 결과보고
2020	1	통합모니터링 온라인 시스템 구축
	2	무인 계수시스템 구축(1차, 3개 서원)
	3	‘한국의 서원’ 보존관리를 위한 모니터링(현지점검) 결과보고
2021	1	통합모니터링
	2	무인 계수시스템 구축(2차, 6개서원)
	3	통합 관제 시스템 구축
	4	유네스코 세계유산 ‘한국의 서원’ 정기보고서 발간

※ ‘한국의 서원’ 통합 관리시스템 구축(재해관제실)(2021년~2022년)



‘한국의 서원’ CCTV 재해관제실(2021년)



옥산서원 CCTV 설치 모습(2021년)

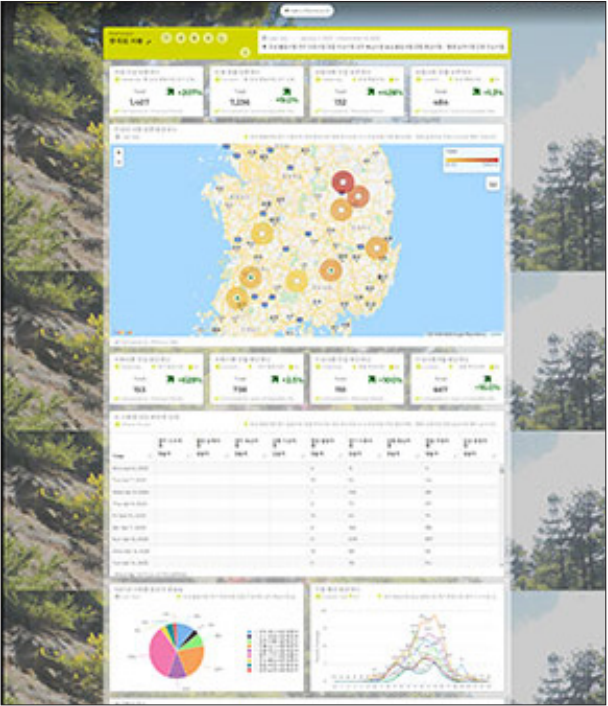


남계서원 CCTV 설치 모습(2021년)

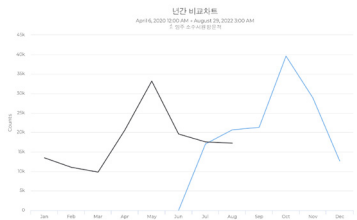
※ ‘한국의 서원’ 통합 관리시스템 구축(무인계수시스템)(2020년~2021년)



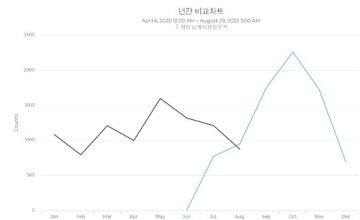
방문객 무인계수기



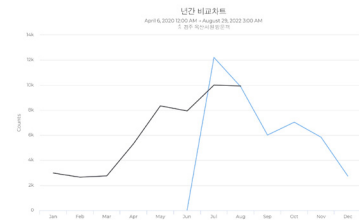
‘한국의 서원’ 무인계수시스템 구축



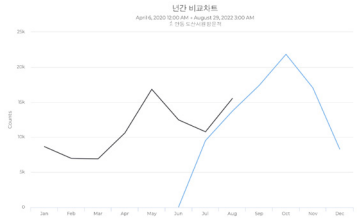
소수서원 방문객 연도별 비교
(2021.6.~2022.8.)



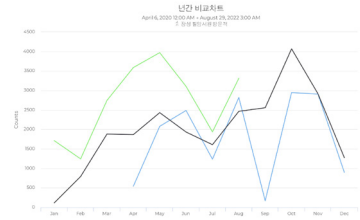
남계서원 방문객 연도별 비교
(2021.6.~2022.8.)



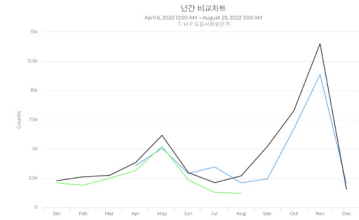
옥산서원 방문객 연도별 비교
(2021.6.~2022.8.)



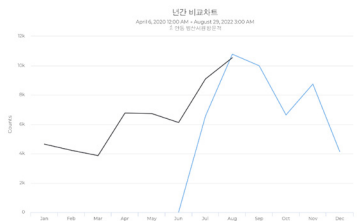
도산서원 방문객 연도별 비교
(2021.6.~2022.8.)



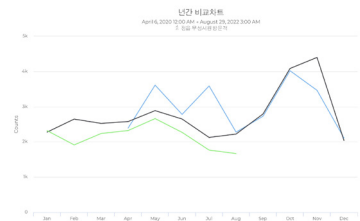
필암서원 방문객 연도별 비교
(2020.4.~2022.8.)



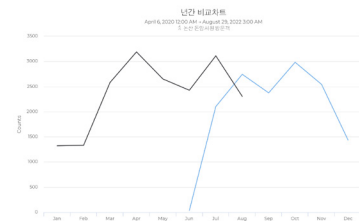
도동서원 방문객 연도별 비교
(2020.4.~2022.8.)



병산서원 방문객 연도별 비교
(2021.6.~2022.8.)



무성서원 방문객 연도별 비교
(2021.6.~2022.8.)



돈암서원 방문객 연도별 비교
(2021.6.~2022.8.)

- ‘한국의 서원’ 이 소재한 14개 지방자치단체에서 ‘한국의 서원’ 세계유산 보존관리 및 지원에 관한 조례 제정 (2021년)
- 세계유산 측면에서 연속유산을 통합관리 하기 위해 세계유산 보호 및 통합관리기구 지원 등을 내용으로 하는 조례를 제정하여 지방자치단체에서 ‘한국의 서원’ 과 통합관리기관을 지원할 수 있는 근거를 마련

○ 국가지정문화재(사적) 관리와 세계유산 관리의 투트랙으로 시행하는 체계적이고 빈틈없는 ‘한국의 서원’ 유산 모니터링과 관리

※ 국가지정문화재 사적(9개 서원) 종합정비계획 수립현황(2013년~2022년)

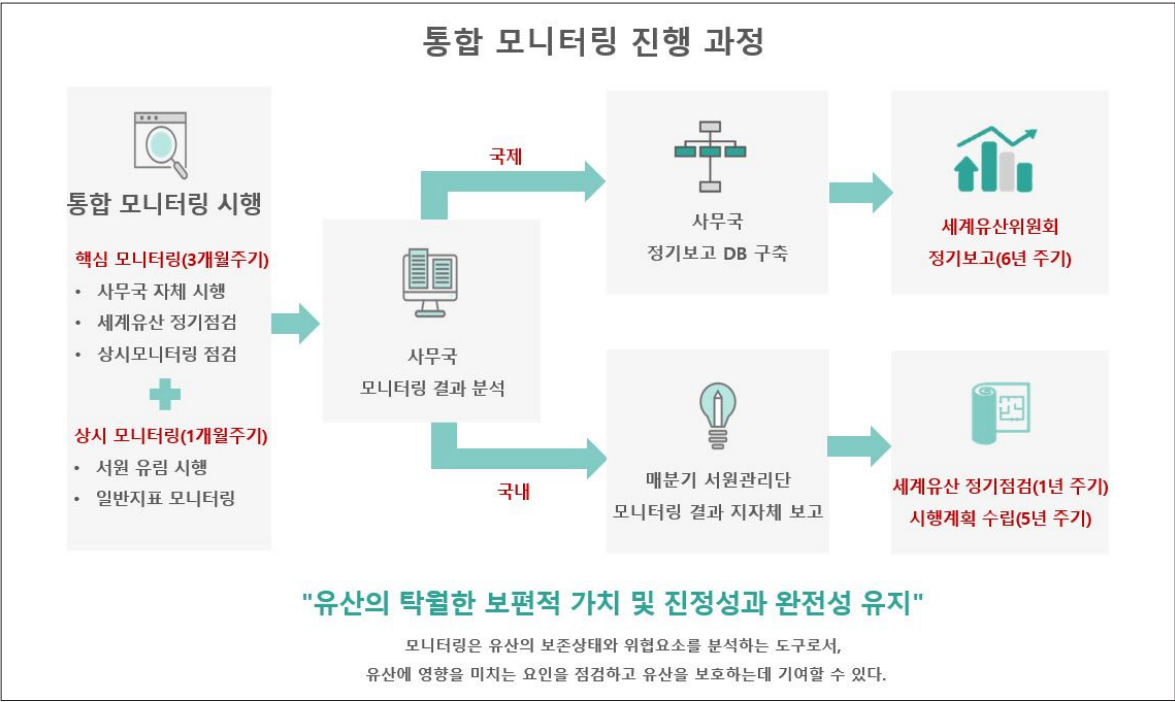


※ 세계유산 ‘한국의 서원’ 유산관리 메뉴얼(문화재청&서원관리단)



- 9개 서원에서는 문화재 안전경비, 문화재 돌봄사업단, 관리사무소 등에서 일상관리 시행. 더불어 세계유산 측면에 서의 관리를 위해 ‘한국의 서원’ 특성에 맞추어 개발한 모니터링 전용 앱을 태블릿PC에 탑재하여 분기별, 월별모니터링 시행

구분		점검자	비고
일상 관리		문화재 안전경비원, 관리사무소, 문화재 돌봄사업단 등	
서원 관리단	월별(1개월) 관리	9개 개별서원 관계자(유림 등)	
	분기(3개월) 관리	(재)한국의 서원 통합보존관리단 유산관리팀	



※ ‘한국의 서원’ 통합모니터링 사업(2016년~현재)



통합모니터링(온라인시스템 2022년)

○ 무형유산의 보존과 기록화

- 2021년: 기록화 사업을 통한 서적 편찬 등
- 2022년(진행 중): 제향절차 기록화 영상제작, 제향의례 미래무형문화유산 발굴 등

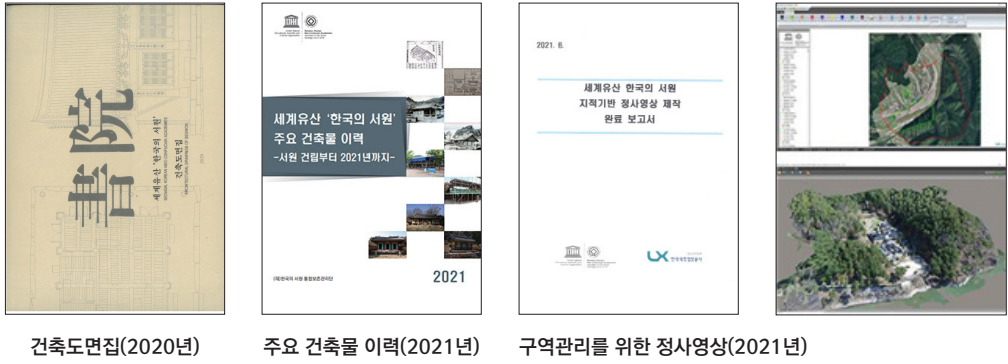
※ ‘한국의 서원’ 기록문화와 제향 4개 언어(한국어, 영어, 중국어, 일어) 제작(2022년)



○ ‘한국의 서원’ 건축물 유산의 보존과 보수

- 2020년: 건축도면집 제작,
- 2021년: 주요 건축물 이력 데이터 구축, 고정밀 정사영상 촬영 등
- 2022년(진행중): 주요 건축물 이력 관리, 고정밀 정사영상 촬영, ‘한국의 서원’ 건축물 및 수목 현황 조사, 9개 서원 별 지속적인 유지보수 모니터링 시행 중

※ ‘한국의 서원’ 건축물 유산의 관리



건축도면집(2020년)

주요 건축물 이력(2021년)

구역관리를 위한 정사영상(2021년)

연도	서원	사업명
2019	소수서원	문성공묘 배수체계 정비, 총해방지 사업
		숙수사지 당간지주 정밀실측조사
		지도문 문짝 보수
		협문 문짝 보수
	남계서원	강당 기와 고르기, 담장보수
		동재 산자이상 해체 및 기반보수
		강당 동, 서 계단 설치
	옥산서원	유네스코 등재기념 표지석 설치
		무변루 배수정비
		역락문 기단 및 바닥 정비
		주차장 잔디블럭 포장
	도산서원	전교당 단청 및 배면 석축 보수
	필암서원	우동사 단청보수
		확연루 기와보수, 단청보수
도동서원	사당 지붕 번와 보수	
	중정당 기단 부분보수	
	환주문 주변 마당 및 배수로 정비	
무성서원	화장실 보수, 주변 정비	
2020	필암서원	경장각 보수 후 재단청 공사
		내삼문 단청 보수
	도동서원	수월루 산자이상 해체 보수
	무성서원	비각 단청보수(안료분석조사 포함), 방충제도포(강당)
2021	소수서원	강학당 벽체보수
		사료관 지붕 전체 기와 고르기
		사주문2 산자이상 해체보수
		일각대문5 심봉목 2본 보존처리
		장서각 기단 해체보수
		지락재 기단면석 보수
	옥산서원	주차장 정비사업 완료
		서원 진입로 확장 공사 중
	도산서원	종합정비계획수립, 하교직사 지붕 누수공사
	필암서원	진덕재 후면 벽회 보수
		송의재 노후 기와 교체, 목공사
	도동서원	동재 해체 보수
		환주문 주변 계단 보수
		수월루 산자이상 해제보수, 연목 교체 등, 노후된 기와 번와보수
무성서원	종합정비계획수립	
	현가루 단청 전통소재 단청 보수	

□ ‘한국의 서원’ 문화 향유 대국민 홍보

○ 세계유산 ‘한국의 서원’ 이해와 가치를 전달 위해 세계유산 축전 개최

- 2019년 ‘한국의 서원’ 세계유산 등재 기념행사(영주, 소수서원 2019.9.20.)
- 2020년 세계유산축전(1차): 통합(2020.7.3.~7.31.)
- 2021년 세계유산축전(2차): 경북(안동, 2021.9.4.~9.26.)
- 2022년 세계유산축전(3차): 경북(영주, 안동, 2022.9.3.~9.25.)
- 2022년 ‘한국의 서원’ 등재 3주년 기념 축제(논산, 돈암서원 2022.9.2.)

※ ‘한국의 서원’ 세계유산 등재 기념행사(2019년)



※ ‘한국의 서원’ 세계유산축전(2020년)



※ 세계유산축전 ‘경상북도(안동시)’(2021년)



※ 세계유산축전 ‘경상북도(영주시, 안동시)’(2022년)



○ ‘한국의 서원’ 청소년 지킴이 1기 발족(2021.10.23.)

- 세계유산 ‘한국의 서원’ 의 탁월한 보편적 가치의 공유 및 확산을 위해 청소년을 대상으로 교육 실시

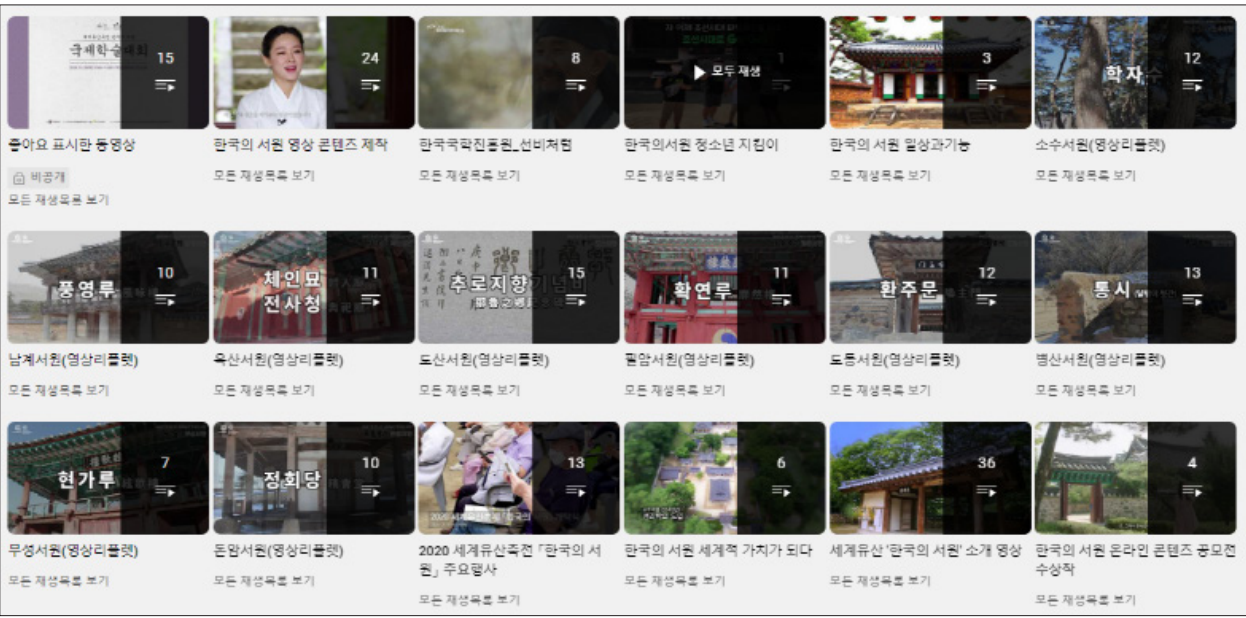
※ ‘한국의 서원’ 청소년 지킴이(2021년)



· ‘한국의 서원’ 유튜브 채널 운영

- 동영상 262개 업로드, 조회 수 약 12만회(2020.6.~)

※ ‘한국의 서원’ 유튜브 채널(2020년 이후~현재)



○ 문화재청 서원·향교 활용사업 시행

- 2021년 ‘한국의 서원’ 지방자치단체의 향교 서원 활용사업 사업

지역	서원	사업명	주요프로그램
영주시	소수서원	세계유산 소수서원 스테이 프로그램	유네스코 세계유산 소수서원 스테이
함양군	남계서원	백세청풍(百世淸風)을 탐닉하다	함양 화림동천길
			남계서원 사예체험
			일두 백세청풍길
			함양선비의 인문정신
경주시	옥산서원	서원(書院)에서 배우는 21C 문화리더쉽	茶香 가득한 옥산서원
			서원 사계 사진전(옥산, 서악)
안동시	도산서원	2021 서원문화재 활용사업(도산서원)	도산서원 참 알기 해설 및 알묘체험 프로그램
			도산서원과 함께하는 시민 인성체험 프로그램
장성군	필암서원	청렴·절의·의기 찾아 떠나는 선비문화 체험여행	1박 2일 선비문화 체험 여행
			수요문화 마실 “문화의 날 풍류여행”
달성군	도동서원	‘東’에서 피어나는 선비의 ‘道’	도동 서원의 하루
			도동 선비생활
			도동문화교실
안동시	병산서원	서원건축의 백미 만대루	병산서원 인문캠프
			목판, 알묘 체험프로그램
정읍시	무성서원	최치원의 사상과 현가루絃歌樓의 풍류를 찾아서	풍류방에서 피어나는 풍류와 도
			최치원, 정극인 관련 국내 답사
			무성서원 예에서 놀다
			선비정신, 학에 기대다
논산시	돈암서원	돈암서원 禮 힐링캠프	돈암 만인소 운동
			돈암 콜로키움
			돈암 예절 사관학교
			돈암 문화살롱

□ ‘한국의 서원’ 관계기관 및 관계자 세계유산 관리역량 강화

○ 세계유산 관련 기관들과의 학술·연구·홍보 관련 업무협약 체결

- 대통령소속 국민대통합위원회(2016.2.17.)
- 국립전주박물관(2019.6.11.)
- 사이버외교사절단 반크(2022.7.12.)

※ 업무협약(2016년~2022년)



국민대통합위원회(2016년)



전주박물관(2019년)



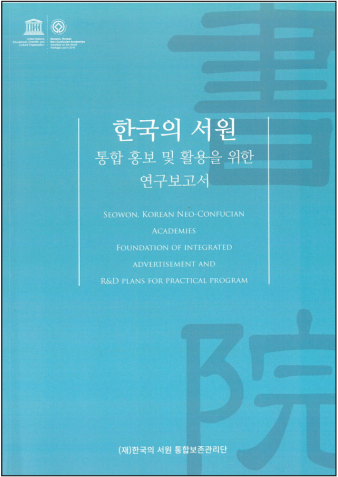
반크(2022년)

○ 세계유산 홍보 및 활용 연구 진행

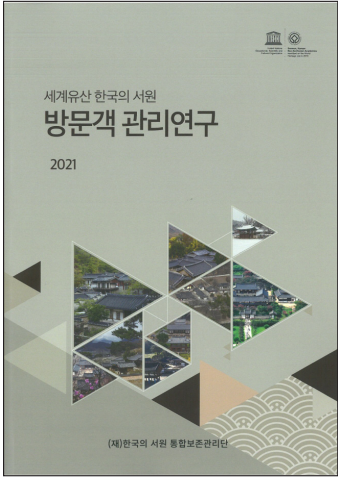
- ‘한국의 서원’ 통합홍보 및 활용을 위한 연구보고서 발간
 - 한국의 서원 세계유산목록 등재 백서(2019)
 - 한국의 서원 통합홍보 및 활용 방안(2019)
 - 세계유산 한국의 서원 방문객 관리연구(2021)



등재 백서(2019년)



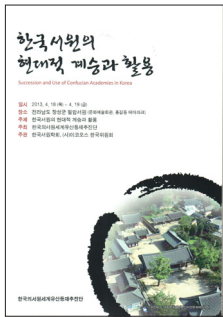
통합 홍보 및 활용 보고서
(2019년)



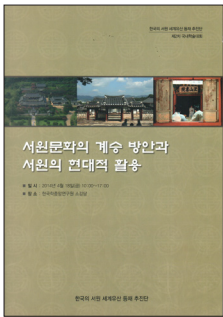
방문객 관리연구(2021년)

○ 국내외 학술포럼 개최

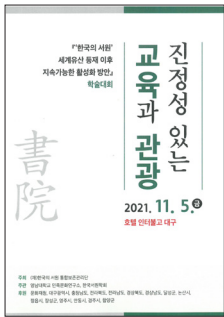
- 국내 학술포럼(Domestic Symposium)
 - 한국서원의 현대적 계승과 활용(2013.4.18.~19.)
 - 서원문화의 계승 방안과 서원의 현대적 활용(2014.4.18.)
 - 진정성 있는 교육과 관광(2021.11.5.)
 - 세계유산 ‘한국의 서원’ 탁월한 보편적 가치의 이해(2022.9.2._예정)
- 국제 학술포럼(International Symposium)
 - 한국 서원의 어제와 오늘 그리고 미래(2011.10.27.~29.)
 - 전통사회 교육시설의 세계 유산적 가치(2013.5.24.)
 - 국외 교육유산의 이해와 한국 서원과의 비교(2014.10.24.)
 - 서원의 가치와 보존(2020.10.29.)
 - 세계유산 한국의 서원 등재 이후의 과제(2021.11.12.~13.)



국내 학술포럼(2013년)



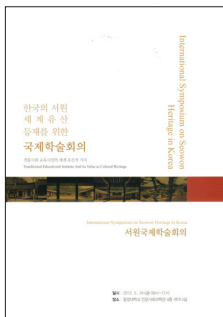
국내 학술포럼(2014년)



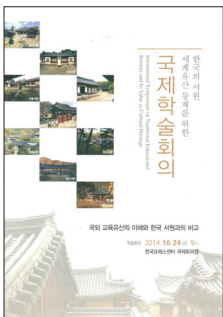
국내 학술포럼(2021년)



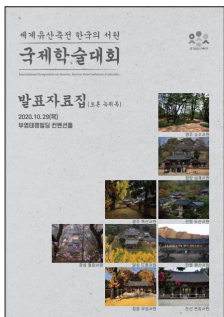
국제 학술포럼(2011년)



국제 학술포럼(2013년)



국제 학술포럼(2014년)



국제 학술포럼(2020년)

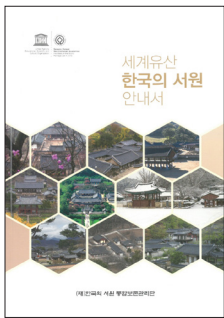


국제 학술포럼(2021년)

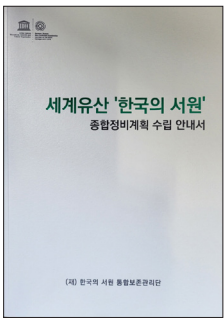
○ 통합교육교재, 서원관리 안내서 제작 및 관계기관 보급

- 세계유산 한국의 서원 안내서(2020)
- 세계유산 한국의 서원 종합정비계획 수립 안내서(2020)
- 유네스코 세계유산 한국의 서원 설명과 홍보(2021)
- 세계유산 한국의 서원 현판 및 기문 현황 자료집(2022, e북 제공예정)

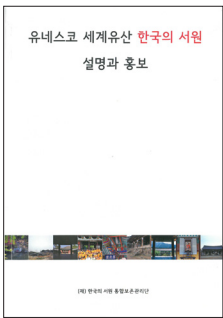
※ ‘한국의 서원’ 통합 안내서 제작(2020년~2022년)



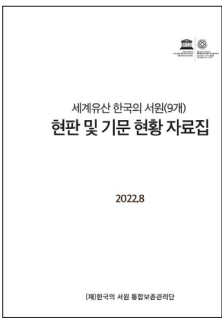
통합해설 안내서(2020년)



통합관리 안내서(2020년)



통합교육 안내서(2021년)



통합자료집(2022년_e북)

○ ‘한국의 서원’ 관계자 및 관리자 교육 실시

- 9개 서원 유림, 문화관광해설사 대상 심화교육(2021.11.20.~28.)
- 9개 서원 상시모니터링 담당자 워크숍(2022.1.27.)
- 지방자치단체 담당공무원, 서원관리단 사무국 직원 대상 전문교육(2022.7.21.~22.)

※ ‘한국의 서원’ 통합해설(유림, 문화관광해설사) 심화교육(2021년)



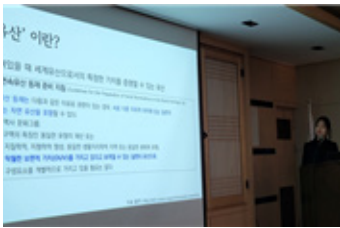
영주 소수서원



함양 남계서원



경주 옥산서원



안동 도산서원



장성 필암서원



달성 동동서원



안동 병산서원



정읍 무성서원



논산 돈암서원

※‘한국의 서원’ 상시 모니터링 교육(2021년)



※‘한국의 서원’ 관리자(14개 지방자치단체) 전문교육(2022년)



2. 한계 및 문제점

□ ‘한국의 서원’ 통합사업의 추진력 부족

- (물리적 거리) ‘한국의 서원’ 은 연속유산이나, 물리적인 거리가 멀고 다양한 지방자치단체가 관계되어 각 지방자치 단체의 사업비 부담이 크거나 9개 서원별로 적용에 차등이 생기는 통합사업 추진 제약
- (연속유산의 가치 소외) 개별 서원을 대상으로 하는 사업에서는 해당 서원의 유산 가치만 부각시키거나, 진정성을 고려하지 않은 사업이 추진되기도 하여, 연속유산인 ‘한국의 서원’ 으로서 세계유산의 탁월한 보편적 가치는 소외

□ ‘한국의 서원’ 인근 지역공동체 참여 활성화를 위한 기반 부족

- (지역공동체 참여 기반 부족) 세계유산의 지역공동체 참여가 중요시되고 있지만 ‘한국의 서원’ 지역공동체가 주도하는 세계유산 보존관리 및 활용프로그램과 지원 부족
- (지역공동체와 괴리) 지역공동체의 세계유산 ‘한국의 서원’ 에 대한 자부심과 관심, 인식 저하, 갈등유발 가능

□ ‘한국의 서원’ 의 진정성을 높이는 지속 사업 부족

- (일회성 사업 위주의 활용사업) 문화재청 세계유산 활용사업이 흥미 위주의 일회성 사업과 공모사업 위주로 추진되어 ‘한국의 서원’ 의 진정성과 정신적 가치를 담은 사업을 안정적이고 지속적으로 운영하기 어려움
- (정신적 가치 전승의 단절) 어렵게 이어가고 있는 ‘한국의 서원’ 의 제향 문화와 이미 끊어진 강학 문화의 맥을 이어 미래세대에 전달할 기회 상실

□ 해외 세계유산과의 국제적 협력 부족

- (해외 교류 부족) 세계유산은 전 세계의 유산이므로 각 나라의 유산 보존관리 및 활용의 추세를 파악하는 게 중요하 지만 이에 대한 ‘한국의 서원’ 의 국제협력 대응책 부족
- (세계유산 관리기법 낙후) ‘한국의 서원’ 과 관계된 주변 국가들과의 정보공유와 국제적인 세계유산 관리기법의 변화에 뒤처짐

□ ‘한국의 서원’ 에 대한 해외 홍보 부족

- (외국인 대상 홍보 부족) 외국인을 대상으로 한 홍보물 제작 및 관광프로그램이 부족하며, 영문 홍보물을 제작해도 외국인의 접근이 용이한 장소에 배치하기 어려워 국내 방문 외국인 대상 홍보에 제약이 있음.
- 한국관광공사에서 제공하는 한국 여행 정보(100 MUST-VISIT TOURIST SPOTS IN KOREA)³⁾에도 9개 서원 중 병산서원만 수록됨

3. 한국관광공사(http://english.visitkorea.or.kr/enu/TRV/TV_ENG_Must100.jsp#geyng) 관리연구.

□ ‘한국의 서원’ 이 가지고 있는 다양한 가치 사장

- (서원 전문가 부족) 세계유산은 다양한 학제 간의 성격을 가지고 있어 협업을 통해 연구와 사업이 진행되어야 하지만 세계유산에 관한 경험이 풍부한 서원 전문가 부족
- (세계유산 외적 가치의 사장) ‘한국의 서원’ 세계유산 정책에 있어 탁월한 보편적 가치에 중점이 되어 그 외의 가치 배제

□ 타 서원들과 연계 프로그램 추진 미흡

- (유산해석 확장과 강화 미추진) 이코모스 추가 질의에 대한 답변자료[2차 보완자료]에 유산해석 확장과 강화를 위해 지역과 주제별로 복수의 서원을 연계한 프로그램을 구상하여 실행하겠다고 제시하였으나 인적, 재정적 자원 등 추진 동력이 부족

■ 이코모스(ICOMOS) 추가 질의 2차 보완자료(2019.2.)

Q. ‘한국의 서원’ 통합해설 관련

현재 개별유산 요소마다 전체 신청유산에 대한 해석이 일정 부분 제공되고 있으며 향후 유산해석을 강화할 계획을 알고 있습니다. 이코모스 패널은 신청유산 전반에 대한 강화된 유산 해석의 성격과 범위, 기간에 대한 추가적인 사항을 알고 싶습니다.

A. 연속유산에 대한 통합해설 마련

- 연속유산에 대한 온·오프라인 해설 마련
- 통합해설을 위한 교육 실시
- 신청유산과 인근지역 간의 연계 강화

현재 제공되는 프로그램은 단일 서원에만 국한되어 있지만 세계유산목록 등재 이후에는 주제나 지역별로 복수의 서원들을 연계하여 제공할 예정이다. 특히 기존에 당일 혹은 1박으로만 진행된 체험 프로그램은 신청유산 뿐만 아니라 지역별로 특화된 문화유산을 연계하여 방문객들이 다양한 서원을 접할 수 있도록 할 계획이다. 또한 서원 운영자들의 연계를 강화하여 모든 서원 운영자들이 함께 프로그램을 주도하고 참가자들과 직접 교류할 계획이다. 2020년부터 관련 부서에서 연계 프로그램에 대한 테마를 구상하여 같은 해 말에는 연계 프로그램이 실행될 수 있도록 할 계획이다.

3. 시사점 및 보완·개선방향

□ 개선사항 1. 9개 서원 지역이 중심이 되는 통합사업 추진

- (연속유산의 가치증진 필요) 연속유산의 가치는 개별유산을 통합했을 때 발현시킬 수 있으며, 9개 서원의 가치는 서원이 속해있는 지역과 연계되었을 때 증진시킬수 있음. 통합사업과 지역 중심의 사업은 대척되는 사업이 아니며, ‘한국의 서원’ 의 세계유산 가치를 바탕으로 통합된 사상과 목적을 바탕으로 한 지역 중심 사업이 이루어야 함
- (지역이 중심이 되는 통합사업 추진) ‘한국의 서원’ 의 세계유산 가치를 보존, 증진, 활용할 수 있는 통합사업을 추진할 때 서원의 역사와 배경이 되는 소재 지역과 지역의 타 서원을 폭넓은 관점에서 해석하고 상호작용을 할 수 있도록 해야 하며, 이러한 사업들을 구현할 수 있도록 지역의 여건을 마련하는 것이 선행되어야 함.

□ 개선사항 2. ‘한국의 서원’ 관리자와 관계자의 전문성 강화

- (세계유산 전문 관리자 부재) 세계유산을 학제화하여 체계적으로 교육하는 대학이 전국에 한곳⁴⁾에 불과할 정도로 세계유산 전문가는 희소하며, 지방자치단체 조직문화와 근무 여건 상 담당 공무원이 세계유산의 전문적인 관리를 하기 어려운 상황임.
- (세계유산 전문교육 강화) 문화재 분야의 전문성을 감안해 학예직이 필요하듯이 세계유산의 특수성을 감안한 세계유산 전담 인력을 배치하여 전문성과 관리를 강화하는 것이 바람직하나 현재 세계유산을 관리하는 지방자치단체의 인적, 물적 현황 고려 시 현실적이지 않음. ‘한국의 서원’ 관리자와 관계자의 세계유산 교육 강화, 신규 담당자 부담 시마다 관련된 내용을 정리한 안내서 배포 등 현실적인 전문성 강화 방안을 시행하면서 지방자치단체에 세계유산 전담 관리자 배치를 현실화 시키기 위한 노력도 필요

□ 개선사항 3. 고유기능을 살리는 지속적인 활용사업의 시행

- (지속적인 활용사업 시행 여건 미비) ‘한국의 서원’ 에 속하는 9개 서원들은 2021년 이전까지‘생생문화재 활용사업’의 지원을 받아 지속 사업을 시행해왔으나, ‘생생문화재 활용사업’의 대상사업에서 세계유산이 빠지게 되고 별도 재원이 마련되지 않음에 따라 사업 추진에 어려움을 겪고 있음.
- (장기적이고 지속적인 활용사업 추진) 「베니스 헌장(The Venice Charter, 1964)」은 “제4조 기념건조물의 보존은 기념건조물을 사회적으로 유용한 목적을 위해 활용할 때 더욱 촉진되지만, 그로 인해 건물의 배치나 장식을 변경해서는 안 되며, 그러한 한도 내에서만 기능의 변화에 따른 변경이 가능하고 허용된다”고 언급하고 있음. 특히 유산의 OUV 속성의 한 유형으로서‘사용과 기능(use and function)’이 포함되어 있으므로, 고유기능을 살리는 것은 유산의 진정성 요건을 갖추는 방법이기도 함. ‘한국의 서원’ 의 기능은 특정일에만 행하는 행사가 아니라 빈번하고 꾸준하게 이어지는 일상이므로, 세계유산 가치로 인정받은 서원의 기능을 활용한 일상적이고 주기적인 활용사업은 서원의 진정성을 증진 시킴. 안정적인 재원을 마련하여, 장기적으로 유림이 주도하고 주민이 참여하는 ‘한국의 서원’ 고유기능을 활용한 사업 추진 방안을 마련하고 지원하는 것이 필요

4. 국내 문화재 관련학과는 문화재청 산하 한국전통문화대학교 및 일부 대학들에서 교과과정을 운영하고 있으나, 세계유산 전공을 위한 학제는 현재 건국대학교(대학원) 세계유산학과에서만 이루어지고 있음.

□ 개선사항 4. 본격적이고 체계적인 홍보

- (통합홍보 필요) 세계유산목록 등재 3년이 경과 하였으나, ‘한국의 서원’ 의 홍보전략의 부재로 이미지화 또는 각인 부족, 특히 4개 국어 홈페이지가 구축되고 영문 리플렛이 배포되고 있으나, 홍보되지 않아 인지도가 낮으며 외국인을 대상으로 한 활용·관광프로그램은 부재
- (브랜딩 개발과 국제홍보) ‘한국의 서원’ 에 대한 본격적인 브랜드 개발, 가칭‘00서원스테이’처럼 ‘한국의 서원’ 의 정신적인 가치를 강조하고 가치의 체험을 통해 외국인에게 매력을 발산할 수 있는 상품의 개발, 국제 홍보 등 본격적으로 체계적이고 전략적인 홍보를 추진할 시점임.

III

2023~2027년도 업무 추진계획

비전

세계유산 ‘한국의 서원’ 탁월한 보편적 가치(OUV) 증진

추진 전략	전략과제	세부과제
	신뢰성 확보를 통한 세계유산 가치 제고 (Credibility)	1-① ‘한국의 서원’ 가치의 진정성 및 완전성 증진 1-② ‘한국의 서원’ 기초자료 심화연구 1-③ ‘한국의 서원’ 유무형 문화유산 등록/지정
	세계유산 기준에 맞춘 지속가능한 관리 (Conservation)	2-① 세계유산 관리의 고도화 2-② ‘한국의 서원’ 유산영향평가 정착 기반 마련
	세계유산 관리의 역량강화 (Capacity building)	3-① 세계유산 전문 관리를 위한 기반 구축 3-② ‘한국의 서원’ 관리자 및 관계자 전문성 강화
	통합과 협력, 소통을 통한 가치확산 (Communication)	4-① 연속유산의 홍보와 대국민 소통 강화 4-② ‘한국의 서원’ 가치 활용을 통한 OUV 확산 4-③ ‘한국의 서원’ 다양한 네트워크 구축과 교류 활성화
	지역공동체의 참여 다변화 (Communities)	5-① 9개 서원별 지역공동체 기반의 거버넌스 체계구축 5-② ‘한국의 서원’ 지역주민의 관심과 참여유도

주요과제 1. 신뢰성 확보를 통한 세계유산 가치 제고 (Credibility)

1-1 ‘한국의 서원’ 가치의 진정성 및 완전성 증진

□ 추진 배경

- 지속가능한 보존의 전제가 되는 ‘한국의 서원’ 가치 증진
 - 국내외 세계유산 정책 방향은 지속가능한 보존과 발전임
 - 유산 가치의 진정성과 완전성의 증진은 지속가능한 보존의 전제조건이며 세계유산의 진정성과 완전성 증진을 통해 지역발전을 추구하는 것이 세계유산 보존관리 전략의 모범적인 방향임
- ‘한국의 서원’ 가치에 영향을 주는 건축물의 활용과 관리
 - 고유기능을 상실한 서원 건축물의 기능회복: 건축물의 고유기능의 회복은 ‘한국의 서원’ 무형적 기능의 회복을 수반하며 건축물의 보존을 촉진
 - 근대 이후 신축 또는 복원된 건축물은 ‘한국의 서원’ 진정성과 완전성에 영향을 주기 때문에 종합적인 평가 후 관리 기준을 마련하여 유산의 가치를 증진
- 세계유산목록 등재 추진과정에서 논의된 진정성 확보 계획의 추진 방향 설정
 - 소수서원 충효교육관 철거, 도산서원 옥진각 철거 및 주변 담장 원형 회복, 무성서원 흥학당 복원 등 세계유산목록 등재 추진과정에서 논의되어온 진정성 확보 계획에 대한 진행현황과 추진 방향의 종합적인 재검토 필요
- ‘한국의 서원’ 기초자료 연구와 유무형 유산의 가치 보호
 - 9개 서원은 전체가 사적으로 지정되어있으나 ‘한국의 서원’ 유무형 유산 중 국가 또는 지방문화재로 등록되거나 지정되어 관리되는 유산은 동산 20건, 부동산 28건에 불과함. 세계유산목록 등재 시 인정받은 ‘한국의 서원’ 가치 속성 중 하나인“교육체계 및 제향”은 한국 사회의 근간이 되는 성리학적 전통으로 보전과 관리가 필요하며, 동산인 다수의 현판, 서적, 책판 등의 목록화 및 연구를 통해 지정 관리 필요

□ 추진 내역

- ‘한국의 서원’ 가치에 관한 연구
 - 경관자료 조사 연구, 주요건축물 이력 원문 DB구축, 변천사 고증, 로컬가치 연구, 인물과 성리학 이론 연구 등 ‘한국의 서원’ 가치 전반에 관한 연구

- 진정성과 완전성 증진을 위한 보호·관리·활용 방안 마련
 - ‘한국의 서원’ 에 대한 진정성 기준을 정립하고 지역사회의 환경적, 사회적, 경제적 지속가능한 발전에 기여하는 관리와 활용 기준을 마련하여 ‘한국의 서원’ 가치 보전과 증진
 - 9개 서원의 고유기능 회복과 활용 방안 연구를 통한 공간정비계획 수립
- 집단지성의 중심으로서 ‘한국의 서원’ 기능회복과 개별 서원지(書院誌) 제작
 - ‘한국의 서원’ 유림과 9개 서원이 속한 지역 지식인의 교류를 통한 9개 서원의 개별 서원지를 제작하고, 국한문 혼용, 전자책(e-book) 제작, 보급판 등 자료의 공유와 연구가 용이하도록 제작
- 9개 서원의 개별 보수, 정비, 기록화 사업
 - 개별 서원의 보수정비 사업 : 문화재수리, 토지건물 매입, 발굴조사, 경관 정비 등
 - 개별 서원의 문화재 기록화 사업 : 종합정비계획, 정밀실측, 단청 및 벽화 기록화, 정밀안전진단 등

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합사업	‘한국의 서원’ 가치 연구	경관 자료 조사 및 주요 건축물 이력 원문 DB 구축	변천사 고증	로컬가치	인물과 성리학	서원과 지역사회
	진정성 및 완전성 증진을 위한 관리·활용	-	진정성&완전성 기준 정립 연구	서원별 고유기능 연구	연속유산 관리·활용 사례연구	관리·활용 안내서 마련
	서원지 제작	-	지역 집단지성 연구	서원별 자료수집 (분류)	서원지 제작 기초연구	서원별 원문 번역 및 제작
지자체사업	세계유산 보수 및 경관정비 (연차별 진행)	※ 세계유산 보존관리(문화재청 국고보조사업/자본보조) - 지원대상 및 세부사업내용(사업분류코드 ①~⑩) ① 당해 문화재 수리: 문화재의 전체(부분) 복원, 목조문화재의 전체(부분) 보수 등 ② 토지·건물 매입: 문화재구역 및 세계유산 구역 범위 내 토지 매입 등 ⑧ 문화재 부대시설: 석축(옹벽), 담장, 배수시설, 보호책(경계책) 등 설치 및 정비 ⑩ 문화재 경관정비: 수목 정비 및 예초, 경관불량 건축물 및 시설물 철거·정비 등				

□ 기대 효과

- ‘한국의 서원’ 가치의 회복과 증진
 - 창건 위치와 내역, 건물의 변화 파악, 고고학적 조사를 통한 진정성과 완전성 증진
 - 유무형 가치의 심층적 이해, 보호와 관리로 미래세대 전승

- 국내외 세계유산 정책의 흐름에 편승
 - 세계유산 정책에 부합하는 ‘한국의 서원’ 보호·관리·활용의 기준 마련

- 지역사회의 ‘한국의 서원’ (OUV)과 그 보호·관리·활용에 대한 이해와 인식 제고
 - ‘한국의 서원’ 의 보존과 활용에 지역사회(주민)의 참여 확대
 - 조선의 유학자들이 모색했던 지적연계망과 집단지성에 대한 총체적 이해의 장을 제공
 - 9개 서원의 개별가치를 지역사회로 확대하는 계기 마련

- ‘한국의 서원’ 무형적 기능에 부합하는 활용을 통해 건축물의 고유기능회복과 유산 체험의 기회 확대

1-2 ‘한국의 서원’ 기초자료 심화연구

□ 추진 배경

- ‘한국의 서원’ 관련 연구 서적의 기초자료 부족
 - 서원은 지식을 생산하고 보급하는 기관으로 방대한 자료를 보유하고 있으나 체계화 또는 자료화되어있지 않아 연구가 어려움
 - 서원의 장서를 목록화, 분석, 번역한 전문서적을 발행하는 일은 서원의 역사 문화적 성격과 학문적 사상 연구의 기반이 됨
- 근세의 지식문화 인프라인 서원
 - 서원과 수도원은 지식의 생산·보급·확산의 공간이라는 측면에서 유사함. 양자에 대한 비교연구로 동서양 지식문화인프라를 상보적으로 이해하고 서원의 본질인 지식의 연구와 지식인의 양성을 강조하여 서원에 대한 인식 개선

□ 추진 내역

- 역사문화자료 연구 조사 및 전문서적 편찬
 - 서원이 보유하고 있는 다양한 소장품과 기록물을 연구, 조사하여 서원의 제향인물, 조직과 운영, 교육, 제향의례, 서원의 경제, 향촌사회사 등의 이해를 넓히는 전문서적 편찬
- 서원의 아카이브 기능 심화 연구
 - 서원의 성격과 기능 중에서 아카이브적 기능과 역할에 주목하여 동서양 아카이브의 대표적 기구로서 조선의 서원과 서양 중세 수도원을 설정하고, 지식문화적 관점에서 아카이브 비교연구
 - 9개 서원을 우선적 연구 대상으로 설정하되, 역사적 중요성과 가치를 지닌 다른 서원도 대상에 포함하여 확장 연구를 통해 조선시대 서원 가치의 이해 심화

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합사업	서원의 역사문화자료 연구	-	역사문화자료 연구	역사문화자료 연구	역사문화자료 연구	역사문화자료 연구
	서원의 아카이브 기능 심화 연구	-	지식의 생산과 공유재 활용(수서와 장서)	지식의 생산과 보급(편찬과 간행)	지식의 담론(강학과 논쟁)	문화활동(주민참여 사회문화 활동)
지자체사업	세계유산 기록화(연구) 및 유적 정비(연차별 진행)	※ 세계유산 보존관리(문화재청 국고보조사업/자본보조) - 지원대상 및 세부사업내용(사업분류코드 ①~⑩) ③ 발굴조사: 지표, 시굴, 발굴조사 및 정비 등 ⑤ 문화재 기록화 및 연구 : 정밀실측(3D 스캔 포함), 단청·벽화 기록화, 종합정비계획 수립(세계유산관리계획 포함), 정밀안전진단, 허용기준 마련 및 조정, 문화재 구역 및 세계유산 구역 조정, 문화재 가치 보존을 위한 학술연구 및 시설 건립(세계유산영향평가 사전 검토)				

□ 기대 효과

- 서원 고유의 아카이브 기능 이해
 - 지식을 보관, 기록, 확장하는 장소로서 서원이 가지고 있는 고유기능 이해
- ‘한국의 서원’ 연구의 입체화 및 연구 분야 다변화
 - 지역과 유산 성격의 편견을 뛰어넘는 학제 간 연구로 서원 연구 분야 확장
 - 서양 유산인 수도원과 동양 유산인 서원의 학술적 교류 확대

1-3 ‘한국의 서원’ 유무형 문화유산 등록/지정

□ 추진 배경

- 무형 전통의 단절 위기
 - ‘한국의 서원’ 탁월한 보편적 가치 중 “교육체계 및 제향”은 등재기준 (iii)의 결정적 요소이며 세계유산 가치의 속성으로 인정되었음
 - 제향의 전통은 현재까지 이어지고 있으나 고령화와 지방소멸, 재정 부족 등으로 단절위기에 놓임
- 유형문화재 관리 강화
 - 9개 서원은 전체가 국가지정문화재인 사적으로 진행되어 「문화재보호법」에 의해 관리 중이나, 각 서원의 개별 문화재는 동산문화재 20건, 부동산 문화재 24건 등만 국가 및 지방지정문화재로 관리되고 있음⁵⁾
 - 서원의 서적, 현판과 기문, 생활기물, 금석문 등의 다양한 동산문화재에 대한 문화재 지정/등록을 통한 관리가 필요하며, 경관물에 대한 목록화와 관리도 필요함

□ 추진 내역

- ‘한국의 서원’ 제향의례 무형문화유산 계승
 - 9개 서원이 보유한 다양한 소장품과 기록물을 연구, 조사하여 서원의 제향 인물, 조직과 운영, 교육, 제향의례, 서원의 경제, 향촌 사회사 등의 이해를 넓히는 전문서적 편찬
- 유형문화재 등록/지정 기반마련
 - 9개 서원 유형문화재 등록 또는 지정을 위한 자료목록 조사 후 ‘세계유산 한국의 서원 문화재’로 일괄 지정 또는 개별 지정 추진계획 수립

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합사업	제향의례 무형문화유산 계승	-	제향의례 기록화, 문헌 연구조사 및 전승자 구술 채득	전승자 발굴과 육성	전승 체계화	제향의례 전승자 육성
	유형문화재 등록/지정 기반 마련	-	-	유형문화재 현황 조사	기본계획 수립	단계별 계획 수립
지자체사업	유무형유산 전승 및 보존 (연차별 진행)	※ 미래 무형문화유산 발굴·육성사업(문화재청 국고보조사업/경상보조) - 지원대상: 세계유산 ‘한국의 서원’ 제향의례 - 세부사업내용: 조사연구, 기록화(영상, 책자 등), 전승자 발굴·육성 등 ※ 세계유산 보존관리(문화재청 국고보조사업/자본보조) - 지원대상 및 세부사업내용(사업분류코드 ①~⑩ 중 해당 사업) ⑤ 문화재 기록화 및 연구 : 동산문화재 기록화, 문화재 가치 보존을 위한 학술연구 등				

□ 기대 효과

- ‘한국의 서원’ 제향의례를 원형대로 미래세대에 전승
 - 9개 서원의 주요기능 중 하나인 제향의 전통을 통해 제향의례를 지속적으로 관리하고 유지함으로써 서원의 무형적 전통을 후대에 온전히 전승하고 세계유산 가치를 확대
- ‘한국의 서원’ 가치 확대와 유산 및 지역에 대한 대중적 관심 유발
 - 9개 서원이 보유한 유무형 유산의 가치를 인정받음으로써 ‘한국의 서원’ 의 품격과 가치를 함께 상승시키고 대중의 관심과 흥미를 유발

5. 본문 ‘한국의 서원’ 문화재 및 보호수 현황(표) 참조.

주요과제 2. 세계유산 기준에 맞춘 지속가능한 관리 (Conservation)

2-1 세계유산 관리의 고도화

□ 추진 배경

○ 세계유산위원회 등재 권고의 이행

- 제43차 세계유산위원회 등재 권고

a) 연속유산(9개 서원)의 통합관리계획 마련 Completing the development of an overarching management document for the seowon Academies
b) 연속유산(9개 서원)의 통합해설 마련 Further developing an integrated presentation of the nine components as a single property

○ 세계유산 유산관리계획 부재

- 「문화재보호법」에 근거한‘사적 종합정비계획’은 세계유산 관리계획의 국제적 흐름의 반영이 미흡
- 「세계유산법」에 근거한‘세계유산 보존관리 및 활용계획(2022~2026)’또한 연속유산에 대한 세계유산 관리계획의 국제적 흐름의 반영이 미흡

○ 등재에서 보호·관리로 정책의 중심 변화

- 국내의 세계유산 정책은 등재에서 보호·관리로 그 중심이 변화함
- 2015년 유엔정상회의에서 17개의 <지속가능한 발전 목표들 SDGs> 채택
- 「세계유산협약 이행을 위한 운영지침」에도 지속가능성 언급(14bis, 15)
- 국내 문화재 및 세계유산 정책
「세계유산 보존·관리 및 활용 종합계획(2022~2026)」 세계유산의 지속가능한 보존
「문화재 보존·관리·활용 기본계획 2022~2026」 지속가능한 문화재 보존·전승

○ 동아시아 목조건축과 ‘한국의 서원’ 입지적 특이성 반영

- 동아시아 목조건축의 보존을 위한 관리방안과 서원의 입지에 연원한 환경/생태적 특이성을 반영한 고도화된 보호 관리 필요

□ 추진 내역

○ 연속유산 통합 모니터링

- 9개 서원을 통합하여 월별(서원 유림), 분기별 점검(서원관리단) 시행, 재해방지를 위한 통합 CCTV 관제실, 방문객 계수 시스템 등 운영
- 9개 서원 목조건축물 재해방지를 위한 서원 외곽 사각지대에 실시간 감시용 통합 CCTV 추가설치

○ 수준 높은 유산관리계획 수립

- 2012년 세계유산협약 40주년 기념사업의 일환으로 시행한 ‘세계유산 관리의 우수사례 인정(Recognition of Best Practice in World Heritage Management)’으로 선발된 26개 우수사례를 분석해 참조점 도출
- 동아시아 목조건축물군 관리, 보호의 선도적 역할, 연속유산의 모범적인 통합 보호·관리 등 ‘한국의 서원’ 관리 접근방법 반영과 실천
- ‘한국의 서원’ 유산관리계획 수립을 위한 데이터 수집과 분석 반영
 - ① 상시 모니터링 지표에 대한 정보, OUV의 유지 여부를 판단할 수 있는 정보 수집
 - ② 재정, 인적 자원, 이해당사자들의 개입 성격과 수준 정보 수집
 - ③ 기후변화, 방문객 관련 정보 수집
 - ④ ‘한국의 서원’ 관련 지역사회의 지속가능한 발전에 관련된 데이터 수집
 - ⑤ 이 외 정기보고 항목 데이터 수집(제3주기 설문조사 항목에 근거함)
 - : OUV를 전달하는 속성들의 상태, 유산에 영향을 주는 요소, 관리역량 구축의 수준, 세계유산 관리와 OUV 이해 증진 등을 위한 연구프로그램, 유산 교육과 인식 프로그램 등

○ 개별 서원의 문화재 보호조치와 재난안전관리

- 개별 서원의 문화재 보호시설 및 조치
 - : 방충방염, 방부제 도포, 보호시설, 수장시설 등
- 개별 서원의 문화재 재난안전관리 사업
 - : 재난방지시설, 방재 IOT(Internet of Things, 사물인터넷)시스템, 문화재 안전경비원 등

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합 사업	통합모니터링 운영	※ 통합 관리시스템 운영 - 통합모니터링(현지점검), 방문객 무인계수기, 재해통합관제(CCTV)				
		-	서원 주변 재해 감시 CCTV 설치 기본계획 수립	서원 주변 재해 감시 CCTV 설치 실시계획 수립	서원 주변 재해 감시 CCTV 설치	서원 주변 재해 감시 CCTV 운영
	보호관리 고도화	세계유산 구역 안내표식 제작 및 설치	연속유산 관리 우수사례 분석을 통한 관리방안 연구	방문객 데이터 분석 및 관리방안 연구	한국의 서원 유산관리계획 수립을 위한 기초연구	한국의 서원 유산관리계획 수립
	목조건물의 보호 관리	-	‘한국의 서원’ 환경/생태 조사	‘한국의 서원’ 환경/생태 조사	‘한국의 서원’ 목조문화재 관리 안내서 마련	-
지자체 사업	문화재 보호 및 관리의 체계화 (연차별 진행)	※ 세계유산 보존관리(문화재청 국고보조사업/자본보조) - 지원대상 및 세부사업내용(사업분류코드 ①~⑩ 중 해당 사업) ④ 문화재 보호 시설 및 조치 : 문화재 보호·수장시설의 신축, 증축, 보수 등(세계유산영향평가 사전 검토), 목조건축물의 방충방염, 방부제 도포, 내진 등 문화재 재해 방지 등의 조치 등 ⑥ 문화재 관리시설 : 관리소, 안내소, 경비소 등의 설치 및 정비				
	문화재 방재 및 안전관리 (연차별 진행)	※ 문화재 재난안전관리 사업(문화재청 국고보조사업/자본 또는 경상보조) : 재난방지시설 구축, 방재 IOT시스템 구축, 재난방지시설 유지관리 지원, 안전경비원 배치 등				

□ 기대 효과

- ‘한국의 서원’ 세계유산 보호관리 수준의 향상
 - 동아시아 지역의 특수성을 반영한 효율적이고 모범적인 보호관리
- 전 세계의 세계유산 분야에 기여하고 한국의 위상을 높임
 - 동아시아 목조건축물의 세계유산 관리 방법론 개발과 공유, 보급
- 세계유산 보호관리의 우수사례로 ‘한국의 서원’ 홍보
 - 지역사회와 자긍심을 제고하고 지역 문화관광에 기여
- 유산관리·활용의 효과를 높여 지역사회와 지역경제에 기여
- 제4주기 정기보고 자료 확보

2-2 ‘한국의 서원’ 영향평가 정착 기반 마련

□ 추진 배경

- 세계유산의 유산영향평가 권고지침
 - 유산영향평가(Heritage Impact Assessments, 약칭 HIA)는 잠재적 개발이 세계유산의 탁월한 보편적 가치에 미치는 영향을 평가는 제도로 국제기념물유적협의회(ICOMOS)를 중심으로 권고 및 지침 제정(2011년 12월), 2022년 7월 지침 개정(UNESCO, ICCROM, ICOMOS, IUCN)
 - 「세계유산협약 이행을 위한 운영지침」(118bis) : “(전략)...세계유산 내 혹은 주변에서 진행될 개발사업과 활동에 대해 사전 전제조건으로 환경영향평가, 유산영향평가, 전략적 환경평가를 수행해야 한다...(후략)”
- 국내 문화재 정책에 세계유산 영향평가 반영
 - 세계유산 보존·관리 및 활용 종합계획(2022~2026) 핵심과제 : 「세계유산법」 개정으로 세계유산 영향평가 제도 도입·운영
 - ‘국고보조사업 신청지침’에 세계유산 영향평가 대상사업 수록
 - 문화재의 역사문화환경 및 세계유산 완충구역의 개선 및 조성을 위한 사업
 - 문화재 보호시설, 문화재 수장시설: 신축, 증축, 개축, 재축, 보수, 제작
 - 문화재의 가치 보존을 위한 학술연구 및 시설 건립
 - 관리소, 안내소, 경비소, 휴게시설 등의 설치 및 정비
 - 역사문화환경 보존지역(1구역) 및 세계유산 완충구역 내 문화재와의 관련성과 역사성이 있는 건축물로 문화재 보존환경에 긍정적 영향을 미칠 수 있는 건물의 보수정비
 - 민속마을의 지속성 유지를 위한 공공 건축물의 신축, 증축, 개축, 재축, 보수 등과 저잣거리 조성 및 정비(국가민속문화재 중 민속마을에 한함)

□ 추진 내역

- 세계유산 ‘한국의 서원’ 영향평가 절차 확립
 - ‘한국의 서원’ 과 관련된 세계유산 영향평가 대상사업 정의
 - 9개 서원별 OUV에 대한 잠재적 (긍정적·부정적) 영향 요소 파악
 - ‘유산영향평가 지침서(Guidance and Toolkit for Impact Assessments, 2022)’를 활용하여 ‘한국의 서원’ 에 적합한 유산영향평가 절차 마련
 - ‘한국의 서원’ 에 잠재적인 영향이 있는 전형적인 개발사업에 대해 과업개요 연구(Scoping Study)와 유산영향평가 시범사업 시행
 - 시범사업 사례분석을 통한 피드백, DB 구축
- 세계유산 ‘한국의 서원’ 영향평가 실무 협조
 - 9개 서원 세계유산 영향평가 실무자를 대상으로 한 교육 프로그램 운영, 절차서 배포
 - 9개 서원 통합관리기구를 통한 세계유산 영향평가 전문가 네트워크 구축과 자문 제공
- 세계유산 ‘한국의 서원’ 영향평가 시행
 - 9개 서원 세계유산 영향평가 대상사업에 대한 평가 시행

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합사업	세계유산 영향평가 절차 확립	-	한국의 서원 세계유산 영향평가 절차 안내서 마련	※ 사례집 제작 / 관리자 교육 / 유산영향평가 DB구축 / 전문가 자문 등 실무협조		
지자체사업	세계유산 영향평가시행(필요시 진행)	※ 세계유산 보존관리(문화재청 국고보조사업/자본보조) - 지원대상 및 세부사업내용 : 문화재 복원, 건축물(시설물) 신축·증축·개축, 유산구역 및 완충구역 내 보수정비 등은 세계유산 영향평가 사전 검토				

□ 기대 효과

- 유산 주변의 개발행위에서 유산 가치를 보호
 - 세계유산 ‘한국의 서원’ 가치 보호와 전승
- ‘한국의 서원’ 세계유산 영향평가 시 실무적 도움
- 세계유산 ‘한국의 서원’ 영향평가 사례 DB 구축과 관리 역량강화

주요과제 3. 세계유산 관리의 역량강화 (Capacity building)

3-1 세계유산 전문 관리를 위한 기반 구축

□ 추진 배경

- 연속유산의 효과적이고 체계적인 관리 기반 필요
 - 연속유산의 경우 다양한 행정구역에 걸쳐 소재하고 있어 의견 조율과 일관성 있는 사업 추진에 한계가 있음
- 세계유산위원회 등재 권고의 이행
 - 제43차 세계유산위원회 등재 권고

a) 연속유산(9개 서원)의 통합관리계획 마련
Completing the development of an overarching management document for the seowon Academies

b) 연속유산(9개 서원)의 통합해설 마련
Further developing an integrated presentation of the nine components as a single property
- 세계유산의 가치 증진과 전문관리를 위한 다양한 연구 필요성
 - 세계유산에 관련된 패러다임이 변화하고 있으며 그에 따라 유산 가치와 보호·관리 방법도 진화하고 있음
 - ‘한국의 서원’의 철학, 인물, 공간, 경관, OUV 등을 국제적 시각에서 연구하고 국제 공동연구를 통한 국제교류 필요

□ 추진 내역

- ‘한국의 서원’ 국내외 연례 포럼 개최
 - 국제 공동연구를 겸한 국내외 포럼을 연례행사로 진행
 - 논의의 목적과 주제
 - ‘한국의 서원’의 보존
 - “지속가능한 보존 메커니즘” 개발을 위한 세계유산과 지속가능한 발전의 통합에 관한 연구
 - ‘한국의 서원’ 관련, 세계유산 보호의 전략목표 5Cs에 대한 연구
 - ‘한국의 서원’의 미래지향적 가치 해석에 대한 연구: 경관(조경) + 건축(공간) + 역사(인물, 사건) + 철학(사상)
- 통합관리기관의 역량 강화
 - 통합관리기관 운영 안정화와 내실 도모

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합사업	학술포럼 개최	국내 학술포럼 개최	※ 연차별 국내외 학술포럼 시행 : (한국 서원의 세계유산 가치 발굴, 교육, 관리, 활용, 홍보 등)			
	통합관리 역량강화	※ 통합관리기구 운영				

□ 기대 효과

- ‘한국의 서원’ 안정적인 통합관리
 - 세계유산 ‘한국의 서원’은 연속유산으로 통합관리기구를 통해 9개 서원의 통합관리 및 활용의 효율화를 통해 세계유산 가치의 보호를 증진
- ‘한국의 서원’ 관리자와 관리기관의 세계유산 전문성 향상
 - 세계유산의 관리기법과 동향, ‘한국의 서원’의 세계유산 가치와 의미를 국제적 시각으로 연구하고 공유하여 세계유산 관련 전문성 향상
- ‘한국의 서원’ 지속가능한 보존 시스템 정립
 - 세계유산에 관련된 새로운 패러다임과 보호·관리 방법론을 적용해 ‘한국의 서원’을 위한 “지속가능한 보존 시스템” 정립
- ‘한국의 서원’ 가치와 의미를 미래지향적으로 정립
 - ‘한국의 서원’이 과거에 머무는 유산이 아니라 현재와 미래의 인류에도 중요한 의미를 갖는 유산으로서 새롭게 위상을 확립함
- ‘한국의 서원’ 국제적 인지도 제고
 - ‘한국의 서원’을 국제적인 연구 대상으로 부각시킴으로써 국제적 인지도를 제고함

3-2 ‘한국의 서원’ 관리자 및 관계자 전문성 강화

□ 추진 배경

- 지방자치단체의 세계유산 관리역량 강화 방안 마련
 - 세계유산 업무 전담 조직이나 인력이 없으며 행정직이 타 업무와 겸임하는 경우가 대부분임
 - 순환 근무로 인한 교체가 빈번하여 업무의 연속성이 없으며 전문성을 확보하기 어려운 환경임
 - 따라서 전담인력 배치, 전문성 제고를 위한 전문인력(학예직 등) 확보 등이 필요함
- 문화관광해설사 순환근무
 - 대부분의 문화관광해설사가 광역자치단체 내에서 순환 근무하는 시스템으로 ‘한국의 서원’ 과 세계유산에 대한 전문적인 해설이 어려움
- 세계유산 ‘한국의 서원’ 관리, 활용의 세계적 동향 파악 필요
 - 매년 세계유산위원회가 개최되고 세계유산 관리 기조의 변화와 관리기법의 발전이 이루어지고 있어 최신 동향 파악과 반영 필요

□ 추진 내역

- ‘한국의 서원’ 관리자 전문교육
 - ‘한국의 서원’ 을 관리하고 있는 행정기관과 통합관리기관, 9개 서원 유립을 대상으로 세계유산의 보존관리 활용과 관련된 전문적인 교육 실시
 - 국내 타 세계유산 현장답사 및 관리기관 방문
- ‘한국의 서원’ 전문 문화관광해설사 양성 및 배치
 - “세계유산 한국의 서원 문화관광해설사 양성과정” 운영과 현장 배치, 지속적인 교육을 통해 세계유산과 9개 서원을 전문으로 해설

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합사업	‘한국의 서원’ 전문교육 시행	※ ‘한국의 서원’ 관리자(지방자치단체, 서원관리단, 유림 등) 및 관계자(문화관광해설사 등), 주변 서원 관계자 등 대상으로 전문교육 시행 : 세계유산 관리와 홍보를 위한 전문교육 및 답사 시행				
	‘한국의 서원’ 전문 문화관광해설사 양성	-	※ 서원 전문 문화관광해설사 양성과정 운영 및 배치 시행			

□ 기대 효과

- ‘한국의 서원’ 관리자의 역량강화
 - 세계유산 관련 교육 및 타 세계유산 관리현황 답사/벤치마킹을 통해 세계유산의 보존관리 활용 전문 역량 강화
- 세계유산 관리의 최신 동향을 반영한 전문적인 관리
 - 국내외 세계유산의 통합관리 사례에 관한 지속적인 학습을 통해 보다 나은 ‘한국의 서원’ 통합관리 시스템 마련
- 방문객의 세계유산 인식 향상
 - 세계유산 ‘한국의 서원’ 전문해설사를 통해 방문객에게 연속유산에 대한 정확한 정보 제공 및 세계유산에 대한 인식향상, 자긍심 고취

주요과제 4. 통합과 협력, 소통을 통한 가치확산 (Communication)

4-1 연속유산의 홍보와 대국민 소통 강화

□ 추진 배경

○ 세계유산위원회 등재 권고의 이행

- 제43차 세계유산위원회 등재 권고

a) 연속유산(9개 서원)의 통합관리계획 마련
Completing the development of an overarching management document for the seowon Academies

b) 연속유산(9개 서원)의 통합해설 마련
Further developing an integrated presentation of the nine components as a single property

○ 세계유산협약 이행을 위한 운영지침과 전략목표 이행

- 운영지침 제26항(전략목표) 4. 커뮤니케이션(Communication)을 통해 세계유산에 대한 대중의 인식, 참여와 지지 향상
- 운영지침 제217항(인식제고) 당사국은 자국 영토 내 세계유산 보존의 필요성에 대한 인식을 제고하도록 한다. 특히 해당 유산에 세계유산으로서의 지위를 충분히 표시하고 현장에서 홍보해야 한다.

○ ‘한국의 서원’ 통합홍보관 부재

- 장소와 예산, 지방자치단체 간 입장의 차이로 통합홍보관 설립이 어려움

□ 추진 내역

○ 통합홍보 지속 시행

- 통합홈페이지, SNS, 통합홍보물 제작과 배포, 소식지 제작과 배포 등 지속시행

○ ‘한국의 서원’ 브랜딩

- “왜 해야 하는지? 무엇을 만들고자 하는지? 어떤 차별점을 가지고 진행해야 하는지?” 에 대해 명확하게 한 후, 강점은 강하게 만들고 약점은 기회로 바꾸어가는 전략 수립
- 브랜드 (혹은 사업, 프로젝트)의 의미를 ‘왜, 무엇을, 어떻게’의 요소가 충족되는 하나의 문장으로 구축
- 매년 최초에 설정한 브랜딩 단계의 반복적인 시행을 통해 계획을 계속해서 수정하고 보완하는 과정을 통해서 완성도를 제고하고, 사용자에게 대한 이해도, 브랜드에 대한 인지도를 확장시킴
 1. ‘한국의 서원’ 에서 해결하고 싶은 문제/브랜드로 삼고 싶은 핵심 개념에 대한 정의
 2. 정의한 문제와 개념이 적합한지에 대한 현장 조사 및 재검토, 재정의
 3. 문제를 해결하거나, 개념을 풀어낼 수 있는 방법에 대한 아이디어이션
 4. 아이디어를 실제로 적용해 볼 수 있는 시안, 가설, 실험으로서의 프로그램 실행
 5. 프로그램 실행에서 얻은 피드백을 바탕으로 수정 보완
 6. 중단기 프로그램 기획, 실행 및 피드백 바탕의 수정, 보완을 반복
- 브랜드에 어울리는 CI(Corporate Identity), BI(Brand Identity) 제작, 관광상품과 굿즈[merchandise] 제작

○ 통합설명/홍보 시설 운영

- 9개 서원에 구축 중(예정)인 홍보관 또는 전시관 내 통합설명/홍보시설 운영
- 각 지역 거점에 통합설명/홍보시설 운영
- 통합 콘텐츠의 기획과 제작

○ IT 통합플랫폼 구축과 운영

- 관계기관에서 한국의 서원을 대상으로 하여 제작한 다양한 IT(Information Technology) 기반의 소재를 한자리에 모아 제공
- 각종 역사자료와 사진자료, 연구자료, 건축물의 이력 등 서원과 관계된 다양하고 가치있는 정보를 수집하고 제공하는 아카이브 시스템 구축

○ 실감형 콘텐츠 구축/활용

- 첨단 IT 기술을 활용한 가상 서원 공간 및 각종 실감형 콘텐츠의 구축과 활용

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합사업	통합홍보	※ ‘한국의 서원’ 통합홈페이지, SNS, 홍보물, 소식지 발행 등				
	브랜딩	-	‘한국의 서원’ 브랜딩	※ ‘한국의 서원’ 브랜딩 수정/보완		
	통합설명/홍보 시설			통합설명/홍보시설 운영 안내서 마련	통합홍보시설 공동 콘텐츠 제작	
	IT 통합플랫폼 구축			조사 및 기본 계획 수립	재료수집 (IT 활용 재료, 아카이브 DB 등)	IT 통합플랫폼 구축
	실감형 콘텐츠 구축/활용		※ 실감형 콘텐츠 구축/활용 : IT 통합플랫폼 구축 후 통합플랫폼에 탑재			
지자체 사업	세계유산 홍보 지원 (연차별 진행)	※ 세계유산 홍보지원사업(문화재청 국고보조사업/경상보조) : 국내외 학술포럼, 디지털 콘텐츠 제작 등				

□ 기대 효과

○ 9개 서원으로 구성된 연속유산의 인식 제고

- 방문객이 연속유산인 ‘한국의 서원’ 을 하나의 유산으로 인식

○ ‘한국의 서원’ 의 지속가능한 보존을 위한 인프라 구비

- 방문객을 수용, 조절하고 다양한 활용프로그램을 운영하는 등 ‘한국의 서원’ 보존의 지속가능성을 위한 공간적, 물리적 여건 확보

○ 첨단 IT기술을 활용하여 ‘한국의 서원’ 의 낮은 이미지 쇄신

- MZ세대가 가지고 있는 ‘한국의 서원’ 에 대한 이미지를 쇄신하여 친밀감을 높임

○ 세계유산위원회 등재 권고사항의 이행

- 연속유산(9개 서원)의 통합관리계획 및 통합해설 마련

4-2 ‘한국의 서원’ 가치 활용을 통한 OUV 확산

□ 추진 배경

○ 문화관광의 기능 확보

- 9개 서원의 교류와 협력과 소통을 위해서는 통합브랜드를 구축하여 문화관광의 기능인 상호적 기능, 사회적 기능, 홍보적 기능을 확보

○ 다양한 체험 프로그램의 필요성

- 문화관광은 공동체의 정체성과 문화의 자긍심을 통해 전통적 유산의 코드를 창조적인 상상력으로 재구성하게 함. 따라서 창조적 상상력을 창출하기 위해서는 체험 콘텐츠로 사유(思惟)하게 해야 함
- 서원의 다양하고 고유한 무형적 전통을 체험할 수 있는 프로그램에 대한 요구 증대

□ 추진 내역

○ 9개 서원 연계 순례길 조성

- 9개 서원의 대표 스토리를 유기적으로 연계하여 세계유산으로서의 가치를 극대화함
- 9개 서원이 가지고 있는 스토리를 연계한 인문학 탐방 코스 구축
- “00서원문화순례길” 인근지역의 숙박에 대한 정보 제공으로 여행자의 편의성 제공

○ 무형유산 체험 프로그램 개발과 운영

- 사찰의 템플스테이 시스템을 벤치마킹한 스테이 프로그램과 예약관리 시스템 도입
- 탁본체험, 한국학 교육, 내외국인 연수 프로그램 등 연령과 수준에 따른 다양한 체험프로그램의 개발과 운영

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합사업	9개 서원 연계 방문 프로그램	-	9개 서원 연계 순례길 조성을 위한 사전조사 연구	9개 서원 연계 순례길 조성을 위한 기본계획 수립	9개 서원 연계 순례길 조성을 위한 세부계획 수립	9개 서원 연계 순례길 조성
	무형유산 체험 프로그램	-	무형유산 체험 프로그램 개발	서원별 무형유산 학습 교제 제작	무형유산 체험 통합 예약 시스템 구축	서원별 무형유산 체험 프로그램 운영
지자체사업	세계유산 관람 환경 개선 (연차별 진행)	※ 세계유산 보존관리(문화재청 국고보조사업/자본보조) - 지원대상 및 세부사업내용(사업분류코드 ①~⑩ 중 해당 사업) ⑦ 문화재 관람편의시설: 탐방로, 주차장, 안내판, 휴게시설 등의 설치 및 정비 ⑨ 문화재 가치증진: 전시시설(전시관, 역사관 등) 보수 및 내부시설 정비				
	세계유산 활용 (연차별 진행)	※ 세계유산 활용사업(문화재청 국고보조사업/경상보조) : 세계유산 축전, 세계유산 활용프로그램, 세계유산 미디어아트				

□ 기대 효과

○ ‘한국의 서원’ 가치에 대한 인식 제고

○ 선비 정신과 서원의 가치 확산

- “(가칭)한국의서원문화순례길”은 산티아고순례길처럼 인문학 관광으로 각광 받을 수 있음
- MZ세대들에게 선비문화를 직접 경험하게 하여, 온고이지신(溫故而知新)을 통해 미래지향적 생산물을 창출하는 기회를 마련할 수 있음

○ 지역경제 활성화

- 국내외 관광객 유입으로 지역경제 활성화를 꾀할 수 있음
- 연계관광상품을 지속적으로 개발 할 수 있음

4-3 ‘한국의 서원’ 다양한 네트워크 구축과 교류 활성화

□ 추진 배경

- ‘한국의 서원’ 통합 보존과 홍보를 위해 국내외 관련 기관과 소통할 필요성
 - 세계유산 보존과 홍보의 새로운 동향을 파악하고 ‘한국의 서원’ 의 통합 보존과 홍보에 적용하기 위해 국내외 세계유산 네트워크를 구축할 필요성 대두
- 세계유산 통합관리의 선도적 역할과 기여 필요성
 - 국내외 네트워크를 통해 ‘한국의 서원’ 관리 경험을 공유함으로써 국내는 물론 전 세계의 세계유산 관리를 선도하고 국내외 관련 분야에 기여하고자 함
- 9개 서원 간 교류 및 정보 부재

□ 추진 내역

- ‘한국의 서원’ 소식지/안내서 영문판 발간, 배포
 - ‘한국의 서원’ 의 OUV와 보존 노력을 홍보하는 소식지/안내서를 영문으로 발간해 전 세계 세계유산 관련 기관, 단체, 개인에 배포
- 이코모스(ICOMOS), 세계유산위원회(WHC) 관리자 프로그램(총회, 워크숍 등) 참여
 - 포스터 게시, 간행물과 홍보물 배포, 프리젠테이션 등을 통해 ‘한국의 서원’ 의 OUV와 보존 노력을 홍보, 공유
- 국내외 유사(관련) 세계유산 관리 조직과 유산의 보호·관리 협력을 위한 MOU 체결
 - 국내외 세계유산 통합관리 조직과 유산의 보호·관리 협력을 위한 MOU 체결하고 보호·관리 방법을 공유하며 교류를 다각적으로 활성화
- 9개 서원 운영위원회 조직 및 정기적인 교류 행사 추진
 - ‘세계유산한국의서원 9개서원협의회’를 ‘세계유산한국의서원 9개서원운영위원회’로 개편하여 체계화
 - 정기 교류 행사로 9개 서원 유림간 친목 도모

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합사업	국내외 세계유산 네트워크 구축	서원 관련 단체 MOU 체결	※ 연차별 국내외 세계유산 네트워크 구축과 한국의 서원 홍보 시행 : 국내외 연속유산, 교육유산, 동아시아 서원 등			
	9개 서원 운영위원회 조직	9개 서원 운영위원회 조직	9개 서원 교류 행사			

□ 기대 효과

- ‘한국의 서원’ 통합 보존과 홍보 효과 제고
 - 국내외 네트워크를 통해 새로운 정보를 습득하고 ‘한국의 서원’ 에 적용함으로써 통합 보존과 홍보 효과를 높임
- 국내외에서 ‘한국의 서원’ 의 인식과 위상을 제고하고 세계유산 관리에 기여
 - ‘한국의 서원’ 의 OUV와 보존 노력을 홍보함으로써 국내외에서 ‘한국의 서원’ 의 인식과 위상 제고
 - ‘한국의 서원’ 에서 실천하는 새롭고 창의적인 관리 방법을 공유함으로써 세계유산 통합관리 분야에 기여함
- 9개 서원 통합사업의 원활한 운영
 - 9개 서원의 화합과 협력을 기반으로 원활하게 사업을 운영하고 새로운 아이디어 창출

주요과제 5. 지역공동체의 참여 다변화 (Communities)

5-1 9개 서원별 지역공동체 기반의 거버넌스 체계구축

□ 추진 배경

- 세계유산 보호에 지역공동체의 참여 강조하는 국내외 정책의 흐름
 - 거버넌스(Governance)란 의사결정 과정/구조(Decision Making Process)라는 의미
 - 2007년 전략목표 5Cs에 지역공동체의 역할 강화가 추가된 이래로 세계유산협약 운영지침에서도 지속가능한 발전과 지역공동체의 참여를 강조
 - 「세계유산협약 이행을 위한 운영지침」(64항, 111항, 123항)
 - 2015년 제20차 세계유산총회에서 세계유산 보호에 지역공동체 참여를 강조하는 문서를 채택
 - 「세계유산 보존·관리 및 활용 종합계획(2022~2026)」 전략과제 2-3(세계유산 국내 네트워크 강화)
: 지역사회 원주민을 포함한 세계유산보존협의회 구성 및 운영, 세계유산 지역주민 참여 및 거버넌스 활성화
- 지속가능한 개발과 세계유산 보호를 위해 지역주민의 역할 증대
 - 유산의 개념이 지역과 주민으로 확장되고, 지속가능한 보존을 위한 지역의 협조가 중요해지면서 세계유산이 있는 지역과 지역주민의 동반 발전과 참여의 중요성이 강조

□ 추진 내역

- 지역민과 함께하는 ‘한국의 서원’ 거버넌스 체계구축
 - 지역민이 직접적인 이해 당사자로서 ‘한국의 서원’ 보존관리와 활용 등 유산의 가치 증진에 참여하고 의견을 제시
 - 지역민의 참여를 통해 지역에 혜택이 돌아가고 함께 발전할 수 있는 지속가능하고 실효성 있는 거버넌스 체계구축
- 지역공동체 발전을 위한 경제 모델 확립
 - 지역협동조합 설립 등 지역공동체의 경제적 활성화를 위한 다양한 사업 구상과 경제활동 지원
 - 유산의 가치확산에 필요하면서 지역민의 편익을 도모할 수 있는 사업 추진
- 지역체류형 관광활성화
 - ‘한국의 서원’ 과 지역 서원 및 유교자원 연계를 통한 지역 체류형 관광

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합 사업	서원 지역민과의 거버넌스 체계구축	-	지역민과 함께하는 서원 거버넌스 체계구축 연구	서원 지역민 설명회 개최	서원별 지역민 조직구축 및 운영	지역민과 함께하는 서원 관리 거버넌스 체계 확립
	서원 지역공동체 발전을 위한 경제 모델 확립	서원과 연계한 지역주민 경제 활동 활성화 방안 기초연구	경제활동 활성화 방안 지역별 세부 적용방안 연구 (체류형 관광 등)	지역주민 설명회 및 시범사업 시행	지역주민 경제활동 컨설팅 지원	지역주민 경제활동 컨설팅 지원

□ 기대 효과

- ‘한국의 서원’ 의 지속가능한 발전 체계 확립
 - ‘한국의 서원’ 의 탁월한 보편적 가치의 보호와 증진이 주변 지역주민의 경제적, 사회적 발전을 동반하는 바람직한 지속가능한 발전 체계 확립
- ‘한국의 서원’ 의 신속하고 효과적인 관리체계 도모
 - ‘한국의 서원’ 과 가까운 거리의 지역주민이 실질적인 관리에 참여함으로써 신속하고 효과적인 관리가 가능

5-2 ‘한국의 서원’ 지역주민의 관심과 참여유도

□ 추진 배경

- ‘한국의 서원’ 주변 지역주민의 피해의식
 - 세계유산목록 등재 이후 개발 제한과 생활환경의 불편함 초래로 지역주민에게 피해의식이 만연
- 주변 지역민의 관심과 참여 필요
 - ‘한국의 서원’ 의 지속가능한 발전과 보호관리를 위해 주변 지역민의 관심과 참여가 필요

□ 추진 내역

- ‘한국의 서원’ 을 가까이 자주 마주할 수 있는 주민 친화 사업 추진
 - “00서원 사랑방”과 같은 주민애착 프로그램 운영
 - 서원 반경 약 2km 이내의 도로로 이동 가능한 서원 인근지역에서 서원에 이르는 마실길을 개발하여 인근 거주 주민들의 접근성을 높이고, 노상 무인상점 운영 등을 통해 경제적 이익 창출과 관광객 수요 유발

□ 추진 계획

구분	주요사업	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
통합 사업	서원 주민 친화 사업	-	주민 친화 사업 기본계획 수립	주민 친화 사업 단계별 실행계획 수립	주민 친화 사업 시범운영	주민 친화 사업 운영
		-	서원마실길 기본계획 수립	서원마실길 실시계획 수립	서원마실길 조성	서원마실길 운영
지자체 사업	세계유산 주민 활동 지원	주민참여프로그램, 홍보, 주민단체 지원 등				

□ 기대 효과

- ‘한국의 서원’ 보호관리 효과
 - ‘한국의 서원’ 주변 지역주민이 서원에 자주 왕래하면서 친숙함을 느낌으로, 관심 제고와 보호 관리 효과
- 관광객 증가와 주민 경제 활성화
 - ‘한국의 서원’ 에서 도보 거리의 마을을 연결하는 길을 개발하여 특산물을 소액에 판매하는 무인상점 운영 등 명소화 시킴으로 지역민에게 실질적 경제 혜택이 돌아가고 관광객에게는 폭넓은 체험의 기회가 됨

V

재원 조성계획(안)

(단위: 백만원)

추진과제		예산					
		'23	'24	'25	'26	'27	총계
1. 신뢰성 확보를 통한 세계유산 가치 제고 (Credibility)							
‘한국의 서원’ 가치의 진정성 및 완전성 증진	‘한국의 서원’ 가치에 관한 연구	130	100	50	50	50	380
	진정성과 완전성 증진을 위한 보호·관리·활용	-	50	50	50	100	250
	9개 서원 서원지 제작	-	50	100	50	300	500
	세계유산 보수 및 경관정비	1,500	2,000	1,500	2,000	1,500	8,500
‘한국의 서원’ 기초자료 심화연구	서원의 역사문화자료 연구	-	50	50	50	50	200
	서원의 아카이브 기능 심화 연구	-	50	50	50	50	200
	세계유산 기록화(연구) 및 유적 정비	500	300	500	300	500	2,100
‘한국의 서원’ 유무형 문화유산 등록/지정	제향의례 무형문화유산 계승	-	200	200	200	200	800
	유형문화재 등록/지정	-	-	50	50	100	200
	유무형유산 전승 및 보존	200	250	250	100	100	900
소 계		2,330	3,050	2,800	2,900	2,950	14,030
2. 세계기준에 맞춘 지속가능한 관리(Conservation)							
세계유산 관리의 고도화	한국의 서원 통합 모니터링 운영	120	130	150	200	150	750
	한국의 서원 보호관리 고도화	40	30	30	50	100	250
	한국의 서원 목조건물의 보호 관리사업	-	150	150	50	-	350
	문화재 보호 및 관리의 체계화	250	250	250	250	250	1,250
	문화재 방재 및 안전관리	700	700	700	700	700	3,500
‘한국의 서원’ 유산영향평가 정착 기반 마련	세계유산 ‘한국의 서원’ 영향평가 절차 확립	-	50	15	15	15	95
	세계유산 ‘한국의 서원’ 영향평가 시행	-	100	-	100	-	200
소 계		1,110	1,410	1,295	1,365	1,215	6,395
3. 세계유산 관리의 역량 강화(Capacity building)							
세계유산 전문 관리를 위한 기반 구축	학술포럼 개최	30	50	50	50	50	230
	통합관리 역량 강화(통합관리기구 행정운영비)	600	600	600	600	600	3,000
‘한국의 서원’ 관리자 및 관계자 전문성 강화	‘한국의 서원’ 전문교육 시행	40	40	40	40	40	200
	‘한국의 서원’ 전문 문화관광해설사 양성	-	610	610	610	610	2,440
소 계		670	1,300	1,300	1,300	1,300	5,870

(단위: 백만원)

추진과제		예산					
		'23	'24	'25	'26	'27	총계
4. 통합과 협력, 소통을 통한 가치확산 (Communication)							
연속유산의 홍보와 대국민 소통 강화	‘한국의 서원’ 통합홍보	120	120	120	120	120	600
	‘한국의 서원’ 브랜딩	-	100	70	70	70	310
	통합설명/홍보시설	-	-	50	100	-	150
	IT 통합플랫폼 구축	-	-	30	90	235	355
	실감형 콘텐츠 구축/활용	-	150	150	150	150	600
	세계유산 홍보지원	200	350	200	350	200	1,300
‘한국의 서원’ 가치 활용을 통한 OUV 확산	9개 서원 연계 방문 프로그램 개발	-	30	100	300	2,000	2,430
	무형유산 체험 및 활용 프로그램 운영	-	50	50	70	180	350
	세계유산 관람환경 개선	200	200	200	200	200	1,000
	세계유산 활용(축전, 활용프로그램, 미디어아트)	1,000	1,500	1,000	1,500	1,000	6,000
‘한국의 서원’ 다양한 네트워크 구축과 교류 활성화	국내외 세계유산 네트워크 구축	5	10	10	10	10	45
	9개 서원 운영위원회 조직	-	20	20	20	20	80
소 계		1,525	2,530	2,000	2,980	4,185	13,220
5. 지역공동체의 참여 다변화(Communities)							
9개 서원별 지역공동체 기반의 거버넌스 체계 구축	지역민과 함께하는 ‘한국의 서원’ 거버넌스 체계구축	-	80	90	45	110	325
	지역공동체 발전을 위한 경제 모델 확립	80	210	100	110	110	610
‘한국의 서원’ 지역주민의 관심과 참여유도	주민 친화 사업 추진	-	70	120	930	110	1,230
	세계유산 주민활동 지원	-	100	200	250	250	800
소 계		80	460	510	1,335	580	2,965

※ 연도별 재원 조성계획(안)은 기존 유사 사업(용역 등) 및 지방자치단체의 국비(보조금) 신청(예산)을 일부 참고 하였으며, 향후 사업예산의 수반 여부에 따라 사업내용 및 시행 규모가 변동될 수 있음.

Decision: 43 COM 8B.21

Seowon, Korean Neo-Confucian Academies (Republic of Korea)

The World Heritage Committee,

1. **Having examined** Documents WHC/19/43.COM/8B and WHC/19/43.COM/INF.8B1,
2. **Inscribes** the **Seowon, Korean Neo-Confucian Academies, Republic of Korea**, on the World Heritage List on the basis of criterion (iii);
3. **Adopts** the following Statement of Outstanding Universal Value:

Brief synthesis

The Seowon, Korean Neo-Confucian Academies is a serial property which comprises nine seowon representing a type of Neo-Confucian academy of the Joseon Dynasty (from the mid-16th to mid-17th centuries CE). It is an exceptional testimony to cultural traditions associated with Neo-Confucianism in Korea.

The components are Sosu-seowon, Namgye-seowon, Oksan-seowon, Dosan-seowon, Piram-seowon, Dodong-seowon, Byeongsan-seowon, Museong-seowon and Donam-seowon, and these are located across the central and southern parts of the Republic of Korea.

The property exhibits an outstanding testimony to thriving Neo-Confucian academies that promoted learning of Neo-Confucianism, which was introduced from China and became fundamental to every aspect of Korea.

The local literati at seowon created educational system and tangible structures conducive to fully commit themselves to learning. Learning, veneration and interaction were the essential functions of the seowon which are closely reflected in their design. The seowon were led by sarim or the class of local intellectuals. The seowon developed and flourished as centres for the interests of the sarim.

The primary factor in siting the seowon was the association with venerated scholars. The second factor was the landscape, and seowon are located near mountains and water as part of appreciating nature and cultivating the mind and body. Pavilion style buildings in the seowon facilitated connections to the landscape.

The scholars studied Neo-Confucian classics and literary works and endeavoured in understanding the universe and becoming ideal person. They venerated late contemporary Neo-Confucian figures, and formed strong academic lineage spearheaded by venerated scholars. Furthermore, local literati made significant contribution to disseminating principles of Neo-Confucianism through various social and political activities based on the property.

Criterion (iii): The Seowon, Korean Neo-Confucian Academies are exceptional testimony to cultural traditions associated with Neo-Confucianism in Korea, in the form of educational and social practices, many of which continue. The seowon illustrate an historical process in which Neo-Confucianism from China was tailored to Korean local conditions resulting in academies which are exceptional testimony of this transformative and localising process in terms of function, planning and architecture.

Integrity

The property retains all attributes that reflect the Outstanding Universal Value of the property. These are the buildings and constructions constituting the seowon, ancillary buildings, entrance gate, dismounting stele, commemorative stele, immediate environments including hills, streams, roads, plantings and visual catchments. The attributes of the property are generally in excellent condition.

The major pressures on the property, development, insect damage, fire, earthquakes and visitors, are being adequately managed. However, they should continue to be monitored.

Authenticity

The property meets the requirements of authenticity. The form and design, and materials and substance are basically intact. The use and function of the seowon, and their traditions, are largely as they were through history, although noting that the educational role has been largely diminished. The location and setting of the seowon have been generally retained, although it is noted that two components have been relocated in the historical past. The intangible heritage, and the spirit and feeling of the seowon have been generally retained.

Management and protection requirements

The primary protection of the property is provided by the Cultural Heritage Protection Act, with additional protection offered by other heritage laws enacted by the Cultural Heritage Administration of Korea. These other laws are the Act on Cultural Heritage Maintenance, Etc. and the Act on the Safeguarding and Promotion of Intangible Cultural Heritage. The laws are supported by Presidential decrees and ministerial orders.

The nine components are all state-designated heritage.

These legal instruments play a major role in ensuring the systematic conservation of the property in terms of carrying out repairs and safeguarding venerations.

The relevant provinces have also prepared heritage protection ordinances based on the Cultural Heritage Protection Act. These ordinances also offer a basis for the establishment and operation of an organisation for the integrated management of the property.

The management system comprises the Seowon Foundation, seowon steering committees, and central and local (provincial and municipal) governments. The Cultural Heritage Protection Act requires the property to be managed by the relevant local government or seowon community. The Seowon Foundation is in charge of integrated management of the property. The components are managed on a daily basis by government and seowon personnel, with the seowon steering committee responsible for operations and management.

The central government Cultural Heritage Administration provides support and supervision. Local governments also provide support to the Foundation. Conservation expertise is available from the Cultural Heritage Administration as well as the relevant local governments.

Each seowon has a comprehensive maintenance plan which is equivalent to a management plan. In addition, there are a range of key conservation and management manuals and guidelines. An integrated management document is being developed.

Some risk preparedness exists, and additional planning and systems are being developed.

Current visitor management arrangements are satisfactory although a better integrated presentation of the nine components as a single property is needed.

4. Recommends that the State Party give consideration to the following:

- a) Completing the development of an overarching management document for the seowon Academies,
- b) Further developing an integrated presentation of the nine components as a single property.

등재결정문: 43 COM 8B.21

서원, 한국의 성리학 교육기관 (대한민국)

세계유산위원회는,

- 1. 의제문서 WHC/19/43.COM/8B 및 WHC/19/43.COM/INF.8B1를 검토한 결과,
- 2. 대한민국의‘한국의 서원’을 기준(iii)에 근거하여 세계유산목록에 등재한다.
- 3. 다음의 탁월한 보편적 가치 기술문을 채택한다.

종합요약

‘한국의 서원’은 조선시대(16세기 중반-17세기 중반) 성리학 교육기관의 유형을 대표하는 9개 서원으로 이루어진 연속유산이다. 서원은 한국의 성리학과 연관된 문화적 전통에 대한 탁월한 증거이다.

소수서원, 남계서원, 옥산서원, 도산서원, 필암서원, 도동서원, 병산서원, 무성서원, 돈암서원 등 9개 서원으로 구성되어 있으며, 한국의 중부와 남부 여러 지역에 걸쳐 위치한다.

서원은 중국에서 도입되어 한국의 모든 측면에서 근간을 이루고 있는 성리학을 널리 보급한 성리학 교육기관으로서 탁월한 증거가 되는 유산이다.

서원의 향촌 지식인들은 학습에 정진할 수 있는 교육체제와 유형적 구조를 만들어냈다. 학습과 제향, 교류는 서원의 핵심적인 기능이었으며, 이는 건물의 배치에 잘 드러나 있다. 서원은 그 지역 지식인들인 사림이 이끌었다. 서원은 사림의 이해관계에 따라 향촌을 중심으로 발전하고 변성했다.

서원의 위치에 가장 크게 고려되는 요소는 선현과의 연관성이다. 두 번째 요소는 경관으로, 서원은 자연감상과 심신단련을 위해 산과 물이 가까운 곳에 위치한다. 서원에서도 사방이 뚫린 건물은 그러한 경관과의 연결을 더욱 원활하게 한다. 학자들은 성리학 고전과 문학작품을 공부했으며, 우주를 이해하고 이상적인 인간이 되기 위해 노력했다. 그들은 고인이 된 동시대 성리학자들을 배향하고 그들이 개척한 강한 학문적 계보를 형성했다. 나아가 서원에 근거한 다양한 사회정치적 활동을 통해 성리학의 원칙을 널리 보급하는 데 크게 기여했다.

기준 (iii): ‘한국의 서원’은 성리학과 관련된 한국의 문화적 전통의 탁월한 증거로 그 교육과 사회적 관습은 많은 부분 오늘날까지 지속되고 있다. 서원은 중국에서 들어온 성리학이 한국의 여건에 맞게 변형되고 그 결과 그 기능과 배치, 건축적인 면에서 변화를 겪고 토착화되는 과정을 보여주는 역사적 과정에 대한 독보적인 증거이다.

완전성

서원은 유산의 탁월한 보편적 가치를 보여주는 모든 속성을 갖고 있다. 이는 서원과 부속건물, 정문, 하마비, 기념비를 비롯해 능선과 계곡, 도로, 수목과 시야 내 경관 등 인접환경으로 이루어진 건물 및 건축요소를 의미한다. 해당 유산의 이들 속성은 전반적으로 그 상태가 우수하다.

유산에 압력을 끼치는 주요 요소인 개발과 총해, 화재, 지진과 방문객 문제 등은 적절히 관리되고 있다. 다만 지속적인 모니터링이 필요하다.

진정성

본 유산은 진정성 요건을 충족한다. 형태와 디자인, 재료와 물질은 기본적으로 원래의 모습을 유지하고 있다. 그 활용과 기능, 전통은 대부분 그간 지속되어 온 내용을 그대로 유지하고 있으며, 다만 교육기관으로서의 역할은 크게 축소된 면이 있다. 서원의 위치와 주변환경은 전반적으로 그 모습을 유지하고 있지만, 두 곳의 서원은 최초의 위치에서 옮겨진 바 있다. 무형유산과 서원의 영적 측면 또는 전반적으로 잘 유지되고 있다.

보호관리 요건

유산의 보호는 1차적으로 문화재보호법에 근거하며, 그 밖에 문화재청이 마련한 여타 유산 관련 법에 따라 추가적인 보호가 이루어진다. 문화재수리 등에 관한 법률, 무형문화재 보전 및 진흥에 관한 법률 등이 여기에 해당한다. 대통령령과 장관령도 이를 뒷받침한다.

9개 서원은 모두 국가지정문화재이다.

이러한 법적 장치는 문화재 수리의 시행과 배향의 전통을 지켜나가는 데 있어 유산의 체계적 보존에 주요한 역할을 하고 있다.

각 지방 또는 문화재보호법에 따른 유산 보호를 위한 조례를 마련했다. 이들 조례 또한 유산의 통합관리를 위한 단체의 설립과 운영의 기초를 제공하고 있다. 서원관리단과 추진위원회, 중앙 및 각 단위 지방정부가 관리 체계를 형성하고 있다. 문화재보호법은 관련 지방자치단체나 개별 서원이 해당 유산을 관리하도록 되어 있다. 서원관리단은 유산의 통합관리를 담당한다. 정부와 개별 서원이 각 서원의 상시 관리를 담당하며 추진위가 그 운영과 관리를 맡는다.

중앙정부에 해당하는 문화재청은 각종 지원을 담당하고 이를 감독하는 역할을 한다. 각 지방자치단체 또한 관리단을 지원한다. 보존과 관련된 전문지식은 문화재청과 지방자치단체가 함께 제공한다.

개별 서원에는 관리계획에 해당하는 종합관리계획이 마련되어 있다. 또한 핵심이 되는 보존관리 매뉴얼과 가이드라인도 존재한다. 통합관리계획은 현재 마련 중이다.

위험대비 대책 또한 일정 부분 있으며 추가적인 내용과 시스템 또한 개발 중이다.

방문객 관리 내용 또한 만족스러운 상태이나 9개 서원을 단일유산으로 보다 잘 통합해 제시하는 방안이 필요하다.

4. 당사국이 다음 사항에 대해 고려할 것을 권고한다.

- a) 서원(연속유산)에 대한 포괄적인 관리계획 작성 완료
- b) 9개 서원을 하나의 유산으로서 통합하기 위한 해설 개발

**세계유산 ‘한국의 서원’
보존·관리 및 활용 시행계획**

추진경과 및 수립회의 회의록 등

가. 주요 추진 경과

☐ 세계유산법(시행령) 시행(2021년)

* 제12조(종합계획의 수립)

: 문화재청장은 세계유산의 보존·관리 및 활용을 위해 5년마다 “종합계획”을 수립

* 제13조(세계유산별 시행계획의 수립·시행)

○ 관할 시·도지사는 관할 구역의 세계유산에 대하여 종합계획 및 등재신청서의 내용을 반영한 세계유산별 “시행계획”을 5년마다 수립

□ 문화재청, 세계유산 종합계획 수립

- 2021.12. 세계유산 보존·관리 및 활용계획(2022~2026년) 수립
- 2022.02. 세계유산 종합계획 수립 알림 및 시행계획 작성요청
* 문화재청 > 서원 소재 광역지자체(대구광역시 대표지정)
- 2022.04. 시행계획 수립 요청
* 대구광역시 외 5개 광역 > 권한 위탁[(재)한국의 서원 통합보존관리단]

□ 서원관리단, 시행계획 수립

- 2022.05.~06. 서원관리단 시행계획 초안 마련
- 2022.05.31. (임시)세계유산보존협의회 구성

* 세계유산법 제18조(세계유산보존협의회 구성·운영)

- 세계유산별로 세계유산보존협의회를 구성·운영할 수 있다.
(위원장 포함 10명 이내의 위원으로 구성: 지역주민 대표, 건축·도시계획·관광·환경 분야의 업무에 종사한 사람으로 세계유산에 관한 지식이 풍부한 전문가, 공무원)
- 시행계획 수립 및 재검토에 관한 사항

- 2022.06.10. (임시)세계유산보존협의회 시행계획 방향 설정 및 검토
- 2022.06.30. 분야별 전문가(세계유산, 서원, 건축, 보존, 관광 등)에게 원고 작성의뢰
- 2022.07.15. 재단 행정위원회(광역 6, 기초 8) 시행계획 진행경과 보고
- 2022.07.21. 서원 관리자워크숍(광역 6, 기초 8) 시행계획 보고 및 검토
- 2022.08.12. 재단 이사회 시행계획 진행경과 보고(세계유산보존협의회 위촉 승인)
- 2022.08.18. ‘한국의 서원’ 세계유산보존협의회 최종보고 및 검토
- 2022.08.22. 문화재청 및 지자체(광역 6, 기초 8) 시행계획 검토요청 및 공람
- 2022.08.31. ‘한국의 서원’ 시행계획 제출(서원관리단 → 문화재청 및 지자체)

나. 시행계획 검토의견(요약)

□ (임시) ‘한국의 서원’ 세계유산보존협의회 검토(2022.05.31.)

- 사적 종합정비계획과 세계유산 시행계획 차이점 구분 필요
 - : 국내(단일 문화재) VS 세계유산(연속유산)
 - * 서원별 공동사업(국비+지방비) VS 연속유산 통합사업(지방 부담금)
- 재원 조달 여부: 시행계획이 장단기 예산수립의 기초자료
- 문화재 관리인력 확대: 세계유산 전담 인력 확충 계기 마련
- 관계기관의 역할 구분: 문화재청, 광역, 기초, 서원관리단의 역할 구분
- 분야별 전문가에게 해당 사업 분야에 대한 원고의뢰
 - : 세계유산, 문화유산(보존), 서원, 건축, 관광 등

□ ‘한국의 서원’ 관리자워크숍(2022.07.21.)

- 법정계획임을 감안한 계획조정 필요
 - : 가급적 기간 내 할 수 있는 사업으로 사업의 수 축소(중복사업들 가감)
- 실행가능 한 사업을 선별: 연도별 사업계획에 반영할 수 있는 사업
- 관리단에서 기시행해 온 사업의 성격이 시행계획과 부합('23년 사업 반영)
- 처음 시행하는 부분은 단계별로 사업 진행
 - : 지역주민 관련 사업 등은 1단계 사전 조사 > 2단계 실행 등으로 체계화
- 역할에 맞는 사업 제시
 - : 상위 기관에서 기획할 사업을 시행계획에 반영하는 것은 과도함
- 9개 서원 개별 현장 여건 반영
 - : 최종보고회 때 서원 및 지방자치단체 여건에 따라 사업 반영 여부 결정
- 세부 사업이 확정되면 예산 산출 용역 시행(예정)

□ ‘한국의 서원’ 세계유산보존협의회 최종보고(2022.08.18.)

- 시행계획에 제시된 연차별 사업 대비 예산 비율 고려(타당성)
 - : 재원조성 계획 > 재원조성 계획(안)
 - ※ 사업예산 수반 여부에 따른 일부 사업 추진 여부 가능성 제시(명시)
- 전체 카테고리 분류체계 정리: 유사 사업(안)에 대한 통합 필요
- 단위 사업별 추진계획 구분: 통합(서원관리단), 개별(지방자치단체)

다. 시행계획 검토의견(회의록)

‘한국의 서원’ 시행계획(2023-2027) 수립회의 회의록

● 일시 및 장소: 2022.6.10.(금) 10:30-13:00, 대전역 회의실 애트3

● 참석자: 12명

· (임시)협의회 위원(8): 한필원 교수(세계유산/건축전문가), 김학수 교수(서원전문가), 김창봉 이장(필암서원, 필암리 지역대표), 류한욱 유사(병산서원, 9개 서원 협의회장), 이창구 원장(남계서원, 9개 서원 협의회 부회장), 류문규 팀장(경상북도), 한태일 팀장(논산시), 김제근 학예사(달성군)

· 서원관리단(4) : 박진재 실장, 신종일 팀장, 박새은 대리, 이승민 사원

· 서면 의견 제출: 2명 성종상 교수(조경전문가), 방미영 교수(관광전문가)

□ 주요 회의 내용

1. 시행계획의 방향

- 1) 비전: 세계유산 ‘한국의 서원’ 탁월한 보편적 가치 증진
- 2) 추진방향: 유산의 가치증진, 지역공동체 기여, 연속유산 통합사업, 지역주민참여, 지역공동체에 기여
 - 세계유산 시행계획은 유산 자체뿐 아니라 지역공동체에 기여할 수 있는 방향에도 초점이 맞춰져야 함
 - ‘가치의 증진’과‘연속유산의 통합관리’에 중점. 가치의 증진은 문화재청의 방향과도 일치함
 - 가치의 증진을 위해서는 ‘한국의 서원’ 의‘가치-속성 분석’과‘완전성 조건 충족 분석’의 선행 필요
 - 유산관리계획 매뉴얼을 참고
 - 통합관리와 개별서원 관리의 관계와 역할을 명확하게 정립
- 3) 사적 종합정비계획의 반영
 - : 세계유산 가치와 통합사업, 지역공동체 기여에 중점, 서원별 종합정비계획의 사업내용도 반영
 - 사적 종합정비계획은 유산 자체에 집중, 세계유산 시행계획은 주민참여와 지역공동체 기여의 비중이 큼
 - 보수와 정비는 종합정비계획의 내용을 반영하되 가치의 증진이라는 방향으로 사업을 끌어가야 함

※ 사적 종합정비계획

- 목적: 사적의 효율적인 보존, 관리, 활용

- 수립 주체: 관리단체 또는 관할 특별자치도지사·시장·군수·구청장

- 내용: 복수·복원 및 복원의 설정 및 그 근거, 연차별 수리계획, 활용 계획(활용프로그램, 주민참여), 관리·운영계획

2. 중점분야별 과제

1) 주민참여

- 추진 방향: 지역을 활성화 시키고 주변 마을 주민에게 실질적인 혜택을 주는 사업 추진

- 지역주민과 서원이 사업을 할 수 있는 기반 마련

- 기존 도로의 차단, 문화재 주변 개발 제한 등으로 인한 피해를 보상할 수 있어야 함

○ 사업 제안

① 주민이 참여하는 유산관리: 도동서원은 경비인력, 예초작업 주민채용 중

- 유산 주변관리(제초, 정화사업 등)를 주민에게 위탁

○ 유산 일상점검과 소방, 안전관리에 주민 우선 채용

② 주민협동조합: 유산 주변 주민 홈스테이 사업, 농산물 판매

- 도동서원은 충효관 건립하여 주민이 운영 중

③ 마실길 사업

- 서원 주변 마을에서 서원까지 주변을 보면서 걸을 수 있는 마실길 개발

○ 마실길 주변에 전시장, 판매장 등 마련

④ 문중 참여: 서원 활용프로그램에서 서원 관계자가 강의 진행

2) 탁월한 보편적 가치 증진

- 서원의 기능 유지와 복원: 서원 고유의 기능을 갖출 수 있는 지원 필요

① 제향기능: 인류무형문화유산으로 등재, 제향기능 회복을 위한 재정지원

- 제향 기능을 유지할 수 있도록 지원 필요. 코로나 이후로 제향의례가 축소된 상태임. 인적, 재정적 문제로 회복이 되지 않고 있음

② 교육기능: 교육프로그램 운영, 교육을 할 수 있는 시설 확충

- 한중연 학생 대상 교육프로그램 운영: 국외대학 한국학 전공자 대상 한문교육 프로그램 운영(숙박 시설 문제 해결이 선행되어야 함)

- 서원에 시설이 없어서 교육을 진행하기 어려움

③ 건축물의 기능: 장판각을 작은 도서관으로 활용

- 소장자료 연구: 문화재 지정 신청을 위한 기초조사, DB구축 사업

- 시도지정문화재, 국가지정문화재 지정 신청

: 일괄 지정을 원칙으로 조사하고 개별 지정문화재도 문헌, 역사적 가치를 중심으로 대상 문헌의 발굴과 기초 연구 필요(병산서원 원임안, 남계서원 부보록, 도동서원 서책록 등)

- 서원지 편찬 및 연구
 - 조선시대 서원지 원형 발굴, 번역과 출간, 현대적 서원지 개발 연구
- 서원 전문서적 편찬: 교양서적과 전문서적의 투트랙 발간
- 보존사업: 보수사업에 대한 현황을 검토해 유형 구분(보수, 편의시설, 환경정비, 방재 등)

3) 관광/홍보/활용

- 한국의 서원 전문해설사 양성과 배치
- 체험관광: 탁본 만들기, 주사를 음식물을 제공할 수 있는 장소로 활용하는 등 방문객이 느낄 수 있는 서원이 되어야 함
- IT 기반 통합플랫폼 구축: 각 지자체에서 가지고 있는 메타버스, ICT 등 디지털 활용, 홍보자료들이 사장되지 않도록 한 자리에 모아 소개하는 플랫폼 필요
- 장애인시설/편의시설 확충 고민: 문화재 진정성을 훼손하지 않는 범위

4) 국제협력, 소통

- 비슷한 시기와 성격을 갖는 해외 세계유산과 학술교류
 - 연차별 주제로 논의 발전 과정 필요: 1차 지식의 저장과 공유, 2차 지식의 생산과 보급, 3차 지식의 담론, 4차 지역사회 개발, 5차 지식의 실용화 등
 - 서원학회 사례: 베네치아 대학과 학술교류 계획(외국의 수도원과 서원의 상황 비교 등)
 - 서원의 성격을 국한 짓지 말고 확장하는 것도 가능: 의학 분야 등

5) 행정 운영

- 재원 조달
 - 세계유산에 대한 별도 재원과 지원조례 마련: 지역의 다른 문화재와 별도의 예산 수립/행정지원 필요
 - 세계유산 특별법: 재정 지원 근거는 마련되었으므로 시행계획이 추후 장단기 예산 수립의 기초자료로 활용되도록 필요한 항목 반영
 - 지자체와 협의: 보존 보수 정비 같은 경우에 시군에서 예산들이 수반
 - 세계유산 단체 간 협조를 통한 예산 확보
- 문화재 관리인력 확대
 - 전담 인력 필요: 공무원 순환보직으로 연속성과 전문성 결여
 - 세계유산 전문인력 부족: 문화재 담당이 세계유산도 담당하여 세계유산에 대한 지원 미비, 세계유산 전문인력 현황도 시행계획에 담아서 부족함을 강조하고 인력확충 요구
 - 서원관리단 역량강화: 지자체 파견 근무 등 관리단 전체의 역량강화 추진
- 관계기관의 역할 구분: 문화재청, 광역, 기초, 서원관리단의 역할 구분

6) 기타

- 일반관리 측면에서 타 세계유산 벤치마킹
- 각 서원의 주위환경과 여건에 맞는 정책 수립 필요
- 9개 서원 외의 타 서원에도 복리가 미칠 수 있는 정책 수립

□ 향후 계획

6.21.~7.21.	시행계획 내용보완(세계유산, 건축, 관광, 서원 전문가 의뢰)
7.21.~22.	중간보고회(관계 기관 업무협의 워크숍)
7.26.~8.12.	사업예산 산출용역
8.18.	최종보고회(임시협의회 및 14개 지자체)
8.22.~26.	시행계획 지자체 공람
8.31.	문화재청 제출



‘한국의 서원’ 시행계획(2023-2027) 지방자치단체 의견 청취

- **일시 및 장소:** 2022.7.21.(목) 15:30-17:30, 수원화성박물관 영상교육실
- **참석자: 18명**
 - 지방자치단체 담당자(8): 정현희 주무관(충청남도), 권미선 주무관(경상북도), 김시현 주무관(경상남도), 김제근 학예사(달성군), 한태일 팀장, 윤석민 주무관(논산시), 엄지희 주무관(안동시), 안슬기 학예사(영주시)
 - 관계기관(3): 오선화 학예사(수원시 화성사업소), 오혜인 전문관(세계유산해설설명센터), 문성진 팀장 (남한산성세계유산센터)
 - 서원관리단(7): 박성진 사무국장, 박진재 실장, 신종일 팀장, 박새은 대리, 김종석 대리, 손민혁 주임, 이승민 인턴사원

□ 주요 회의 내용

1. 시행계획 전반 의견

1) 수립 기간: 법정 계획의 행정 절차를 감안 9월 말 이후로 기간 연장 건의

2) 유산 관련 계획 간의 관계

- 문화재보호법의 연도별 시행계획, 사적 종합정비계획 등 수립과 실적관리/보고를 위한 행정비용이 모두 별도로 소요
- 세계유산 시행계획의 내용적 특징
 - : 보존관리 외 지역공동체 지원과 교육, 주민참여, 관광활성화 등의 비중이 큼

3) 시행계획의 수립 방법

- ① 자료 취합
 - 연속유산: 타 시도까지 포함되어 자료 취합이 매우 어려움
 - 단일유산: 단일유산의 경우도 담당 업무 외의 자료는 타 부서와 하위기관으로부터 취합 필요. 가공을 요구하지 않고 해당 기관의 역할에 맞추어 있는 자료만 받아야 취합 가능
- ② 계획수립의 범위와 정도
 - 주어진 기간 내 실행가능 한 계획수립 : 지나치게 세부적이고 다양한 계획 지양
 - 핵심 키워드에서 가장 문제가 되는 것을 중심으로 수립
 - 확보 가능한 예산 내에서 추가/대체 가능한 사업 위주로 수립
- ③ 세계유산보존협회의 구성: 연속유산의 경우 대표 보존협의회 1개만 구성도 가능

2. ‘한국의 서원’ 시행계획 관련 의견

1) 계획수립 범위

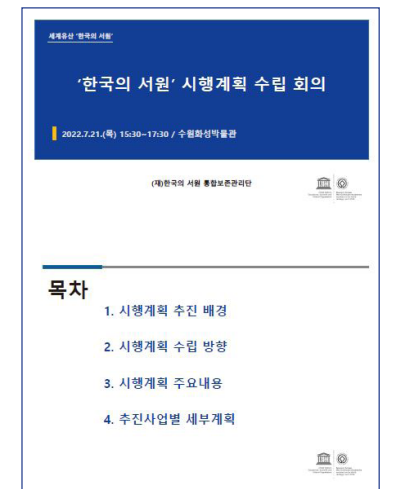
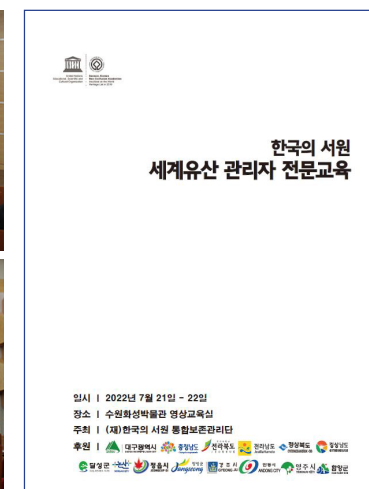
- 법정 계획임을 감안한 조정 필요
 - : 가급적 기간 내 할 수 있는 사업으로 사업의 수 축소, 기간 내 시행이 불투명하나 필요한 사업의 경우 표현의 수위로 조절(~할 수 있다. 등)
- 실행가능 한 사업을 선별: 연도별 사업계획에 반영할 수 있는 사업
- 관리단에서 해오던 사업 위주로 편성
 - : 기 시행해온 사업의 성격이 세계유산 시행계획과 부합
- 처음 시행하는 부분은 단계별로 사업 진행
 - : 지역주민 관련 사업 등은 바로 사업을 실행하는 것보다 1단계 사전 조사용역 > 2단계 실행 등으로 체계화 필요
- 역할에 맞는 사업 제시
 - : 상위 기관에서 기획할 사업을 시행계획에 반영하는 것은 과도함
- 9개 서원 개별 현장 여건 반영
 - : 최종보고회 때 서원 및 지방자치단체 여건에 따라 사업 반영 여부 결정

2) 계획의 내용

- 세부계획이 속성, 진정성, 완전성 등의 내용과 연결되도록 구성 필요
- 중복되는 세부 계획들 조정 필요

3) 재원조달

- 국비 지방비 분담 비율 등 고려 필요
- 세부 사업이 확정되면 예산 산출용역 시행(예정)



‘한국의 서원’ 시행계획(2023-2027) 최종검토회 회의록

- 일시 및 장소: - 2022.8.18.(목) 10:30-13:30, 대전역 회의실 애트3
- 참석자: 10명
 - ‘한국의 서원’ 세계유산협의회 위원(7): 한필원 교수(세계유산/건축전문가), 방미영 교수(관광전문가), 김창봉 이장(필암서원, 필암리 지역대표), 이창구 원장(남계서원, 9개 서원 협의회 부회장), 류문규 팀장(경상북도), 한태일 팀장(논산시), 김제근 학예사(달성군)
 - 서원관리단(3) : 박진재 실장, 박새은 대리, 이승민 사원
- 서면의견제출: 2명 성종상 교수(조경전문가), 류한옥 유사(병산서원, 9개 서원 협의회장)

□ 주요 회의 내용

1. 시행계획 전반 의견

1) 사업의 규모

- 시행계획은 5년 안에 모든 것을 해야 하는 계획이 아니라 5년마다 수립하는 계획
- 장기적인 계획을 수립하고 우선순위를 정해 선순위 사업부터 시행 필요
- 각 수립 연도의 사업 추진 방향을 가치 보존, 가치의 이해, 가치의 증진, 가치의 향유와 전파, 거버넌스 체계 확립으로 정했는데 이런 것들이 5년에 끝날 수 있는 게 아니고, 한가지 과제로도 파생시킬 수 있는 사업이 무궁무진함

2) 사업의 시행 주체

- 각 과제의 시행 주체가 불분명하나 현 단계에서 명확히 하기 어려움
- 통합관리단의 역할에 맞는 사업 필요: 사업 중 일부는 통합관리단에서 시행하고, 일부는 지자체에서 시행해야 함. 통합관리단은 국가기관이 아니므로 통합관리에 명백한 한계가 있으며 통합관리단에서 진행한 사업들의 결과가 지자체에 전달되고 적용되기 어려운 현실임. 지방자치단체와 서원관리단 간 소통과 데이터 확보를 위한 통합플랫폼 계획이 필요함

3) 예산

- 예산 확보: 문화재청의 승인을 받아도 예산이 내려오지 않을 수 있음
- 단서 필요: “예산 확보가 수반되는 경우에만 시행이 가능하다.”라는 단서를 넣어야 함

4) 전반적인 내용

- 일부 사업의 카테고리 조정 필요

2. 추진과제별 의견

추진과제		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	검토의견		
1. 신뢰성 확보를 통한 세계유산 가치 제고 (Credibility)									
‘한국의 서원’ 가치의 진정성 및 완전성 증진	통합	서원의 가치 연구	경관 자료 조사	변천사 고증	로컬가치	서원과 지역사회	-	-	
		진정성 및 완전성 증진 을 위한 관리&활용	진정성&완전성 기준 정립 연구	서원별 고유기능 연구	연속유산 관리 & 활용 사례연구	관리&활용 안내서 마련	주요공간 활용을 위한 계획수립	[내용간의] 지역 내 문화예술 기관이나 주체, 민간단체 등을 대상으로 ‘서원 건물 활용계획’을 제안받아 일정 범위와 방식으로 이용하도록 하는 방안	반영 추진과정 에서반영
		서원지 제작	-	지역 집단지성 연구	서원별 자료 수집(분류)	서원지 제작 기초연구	서원별 원문 번역 및 제작	[내용간의] 보관용과 보급용을 별도로 제작해야 함	반영 추진과정 에서반영
	개별		세계유산 보존관리 지원사업 (연차별 진행)	※ 국고보조사업 신청지침(세계유산 자본보조 사업), 문화재청 - 지원 대상(사적) 및 사업분류코드(①~⑩) ① 당해 문화재 수리: 문화재의 전체(부분) 복원, 목조문화재의 전체(부분) 보수 등 ② 토지건물 매입: 문화재구역 및 세계유산 구역 범위 내 토지 매입 등 ⑩ 문화재 경관정비: 수목 정비 및 예초, 경관불량 건축물 및 시설물 철거·정비 등				[문구수정] ‘지원대상(사적)’ 삭제할 것	반영
‘한국의 서원’ 기초자료 심화연구	통합	서원의 역사문화연구 편찬	-	역사문화자료 기초조사	서원별 심화연구 1	서원별 심화연구 2	연구자료 (전문서적) 편찬	[과제조정] 서원지 제작과 통합할 수 있으면 항목 삭제	미반영 서원보유 자료편역
		서원의 아카이브 기능 심화 연구	-	지식 생산과 공유재 활용 (수서와 장서)	지식의 생산과 보급 (편찬과 간행)	지식의 담론 (강화와 논쟁)	문화활동 (주민참여 사회 문화 활동)	[과제조정] ‘지식의 생산과 보급’과 ‘지식의 담론’을 통 합하고 예산을 줄이는 것 건의	미반영 연구는 계속사업

추진과제		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	검토의견		
1. 신뢰성 확보를 통한 세계유산 가치 제고 (Credibility)									
‘한국의 서원’ 기초자료 심화연구	개별	세계유산 보존관리 지원사업 (연차별 진행)	※ 국고보조사업 신청지침(세계유산 자본보조 사업), 문화재청 - 지원 대상(사적) 및 사업분류코드(①~⑩) ③ 발굴조사: 지표, 시굴, 발굴 정비 등 ⑤ 문화재 기록화 및 연구 : 정밀진단, 단정·번화 기록화, 종합정비계획(세계유산관리계획 수립 포함), 정밀 안전진단, 허용기준 마련 및 조정, 문화재 구역 및 세계유산 구역 조정, 문화재 가치 보존을 위한 학술연구 및 시설 건립(세계유산영향평가 사전 검토)				[문구수정] ‘지원대상(사적)’ 삭제할 것	반영	
	통합	제향의례 무형문화유산 계승	-	제향의례 기록 화, 문헌 연구조 사 및 전승자 구 술 채득	전승자 발굴과 육성	전승 체계화	제향의례 전승자 육성	[필요성] 문화유산 보존 정책의 최근 기조에 맞는 적절한 한 과제임	해당 없음
		동산문화재 등록/지정	-	동산문화재 현황 조사	동산문화재 기본계획 수립	단계별 추진계 획 마련	동산문화재 등 록/지정 신청	[내용건의] 경관 건물과 경관요소에 대한 목록화가 함 께 진행되어야 하고, 경관의 뜻과 맥락 등의 파악을 통 해 그 가치와 중요성이 잘 드러나도록 할 필요가 있음	반영 추진과정 에서 반영
‘한국의 서원’ 유무형 문화유산 등록/지정	개별	세계유산 보존관리 지원사업 (연차별 진행)	※ 국고보조사업 신청지침(세계유산 자본보조 사업), 문화재청 - 지원 대상(사적) 및 사업분류코드(①~⑩) ⑤ 문화재 기록화 및 연구 : 정밀진단, 단정·번화 기록화, 종합정비계획(세계유산관리계획 수립 포함), 정밀 안전진단, 허용기준 마련 및 조정, 문화재 구역 및 세계유산 구역 조정, 문화재 가치 보존을 위한 학술연구 및 시설 건립(세계유산영향평가 사전 검토)				[문구수정] 기대효과 중 ‘가치 상승’ 보다는 ‘가치 확 대’가 적절함	반영	
							[문구수정] ‘지원대상(사적)’ 삭제할 것	반영	

추진과제		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	검토의견
2. 세계유산 기준에 맞춘 지속가능한 관리 (Conservation)							
세계유산 관리의 고도화	통합	한국의 서원 통합모니터링 운영	※ 연차별 통합 관리시스템 운영 - 통합모니터링(현지점검), 방문객 무인계수기, 재해통합관제(CCTV)				-
			서원 주변 재해 감시 CCTV 설치 기본계획 수립	서원 주변 재해 감시 CCTV 설치 실시계획 수립	서원 주변 재해 감시 CCTV 운영 및 관리	-	
			한국의 서원 통합관리 체계화	세계유산 구역 (유산/완충) 안내표식 제작 및 설치	연속유산 관리 우수사례 분석을 통한 관리방안 연구	한국의 서원 유산관리계획 수립을 위한 기 초연구	한국의 서원 유산관리계획 수립
	서원의 목조건물 보호 관리	-	서원 목조문화재 보호를 위한 환 경(생태) 기초조 사(통합)	서원 목조문화 재 보호를 위한 재 통합관리 안내서 마련	서원별 목조문화 재 서원별 관리 안내서 마련	[필요성] 목조건물은 재료의 유지관리가 어렵고 기후 에 의한 재료이므로 기후변화가 문제가 되고 있는 상 황에서 필요한 과제임. 진정성 정의도 필요함	해당 없음
		개별	세계유산 보존관리 지원사업 (연차별 진행)	※ 국고보조사업 신청지침(세계유산 자본보조 사업), 문화재청 - 지원 대상(사적) 및 사업분류코드(①~⑩) ⑤ 문화재 보호 시설 및 조치 : 문화재 보호/수장시설의 신축, 증축, 개축, 재축, 보수 등(세계유산영향평가사전 검토), 목조건축물의 방충방염, 방부제 도포내진 등 문화재 재해 방지 등의 조치 등 - 문화재 재난안전관리 : 재난방지시설 구축, 방재 IoT시스템 구축, 재난방지시설 유지관리 지원, 안전경 비원 배치 등			
						[과제조정] 서원지 제작과 통합할 수 있으면 항목 삭제	반영
						[과제조정] '지식의 생산과 보급'과 '지식의 답론'을 통 합하고 예산을 줄이는 것 건의	반영

추진과제		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	검토의견
2. 세계유산 기준에 맞춘 지속가능한 관리 (Conservation)							
‘한국의 서원’ 유산영향평가 정착 기반 마련	통합	서원의 세계유산 영향평가 절차 이해	한국의 서원 세 계유산영향 평가 안내서 제 작	※ 연차별 서원 관리자 교육 시행 : 서원 관리자(지자체, 서원 등) 세계유산영향평 가 교육 시행			[필요성] 2011년에 제작한 지침이 개정되어 2022년 새롭게 제정되었음. 달라진 점 등에 대한 교육이 필요 한 항목임.
							[필요성] 유산영향평가 지침이 있지만 서원에 적용하 는 방법을 안내해주는 것이 필요
							[내용건] 실무적인 도움에 세계유산 관련 수시 지문 포함 필요
							[필요성] 유산영향평가 대상인지 아는지 실무선에서 판단할 수 있는 절차를 구축하는 것도 필요
							[필요성] 유산영향평가 대상인지 아는지 실무선에서 판단할 수 있는 절차를 구축하는 것도 필요
개별	세계유산 보존관리 지원사업 (연차별 진행)	※ 국고보조사업 신청지침(세계유산 자본보조 사업), 문화재청 - 지원 대상(사적) 및 사업분류코드(①~⑩) / 세계유산영향평가 사전 검토사항 ①당해 문화재 수리 ④문화재 보호시설 및 조치 ⑤문화재 기록화 및 연구 ⑥문화 재 관리시설 ⑦문화재 관람편의시설 ⑩문화재 경관정비 등					[문구수정] 국고보조사업 지침이 여기저기 중복해서 들어가 있으므로 주제와 사항에 따라 정확하게 나누어 주는 것이 필요함
							[문구수정] ‘지원대상(사적)’ 삭제할 것
							반영

[항목조정] 가치연구와 관련된 학술포럼의 일부 주제 는 주요과제1로 이동하는 것을 추천		미반영 학술포럼 자체를 역량강화 사업으로 사립으로 해석가능
[예산수정] 관리인력 보강 후 지속적으로 비용이 발생 해야하는데, 예산에는 1회만 반영됨. 공무원 파견은 추가 비용이 들어가지 않음		반영 통합관리 기관운영 비용반영
[내용건] 해설사교육대상 확대: 해설사교육 시 9개 서원만을 대상으로 하지 말고 관심있는 국내 서원을 대상으로 확대, 전국의 630개 서원을 대표하는 9개서 원의 역할임		△ 사업시행 과정에서 차차확대
[항목조정] 교류에 관한 부분은 주요과제4로 이동		반영
[내용건] 교류대상 확대: 지역 내 타 서원에서 한국 의 서원이 어떠한 역할을 해주기를 바람. 일반 서원과 의 교류도 필요함.		△ 사업시행 과정에서 차차확대

추진과제		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	검토의견	
3. 세계유산 관리 역량강화 (Capacity building)								
세계유산 전문 관리를 위한 기반 구축	통합	국내 학술포럼 개최	※ 연차별 국내외 학술포럼 시행 : (한국 서원의 세계유산 가치 발굴, 교육, 관리, 활용, 홍보 등)				미반영 학술포럼 자체를 역량강화 사업으로 해석가능	
		통합관리기관의 역량 강화	전자행정시스템 구축/운영	※ 연차별 관리인력 보강 - 전문인력(세계유산, 서원, 문화재관리 등) 채용 - 서원 소재지 공무원(행정직, 학예직) 파견 등				
‘한국의 서원’ 관리자 및 관계자 전문성 강화	통합	서원 전문교육 시행	※ 연차별 서원 관리자(지자체, 서원관리단, 유림 등) 및 관계자(문화관광해설사 등) 전 문교육 시행 : 연속유산 관리와 홍보를 위한 전문교육 및 답사 시행				△ 사업시행 과정에서 차차확대	
		서원 전문 문화관광해 설사 양성	-	※ 연차별 서원 전문 문화관광해설사 양성과정 운영 및 배치 시행 : 1기, 2기, 3기, 4기 등				
서원의 다양한 네트워킹 구축과 교류 활성화	통합	국내외 세계유산 네트 워킹 구축	서원 관련 단체 MOU 체결 (중국 역록서원)	※ 연차별 국내외 세계유산 네트워크 구축과 한국의 서원 홍보 시행 : 국내외 연속유산, 교육유산, 동아시아 서원 등				반영
		9개 서원 운영위원회 활성화	9개 서원 교류 모임 시행(지 원) (돈암, 무성)	9개 서원 교류 모임 시행(지 원) (도동, 옥산)	9개 서원 교류 모임 시행(지원) (도산, 병산, 소 수)	[내용건의] 교류대상 확대: 지역 내 타 서원에서 한국 의 서원이 어떠한 역할을 해주기를 바랄. 일반 서원과 의 교류도 필요함.		

추진과제		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	검토의견			
4. 통합과 협력, 소통을 통한 가치확산 (Communication)										
연속유산의 홍보 와 대국민 소통 강화	통합	9개 서원 통합홍보	홍보물 제작 소식지 간행 통합홈페이지	통합홍보 안내서 마련	통합홍보 컨텐츠 발굴 기본계획 수립	서원별 콘텐츠 발굴 시행계획 수립	서원 통합홍보 콘텐츠 제작	[내용건외] 디지털측은 경관의 아름다움, 야경, 조명 같은 부분에 매력을 느낀. 이런것들을 디지털화해서 SNS에 소셜마케팅 하는 것이 효과적	반영	
	개별	세계유산 보존관리 지원사업 (연차별 진행)	※ 국고보조사업 신청지침(세계유산 자문화재 사업), 문화재청 - 지원 대상(사적) 및 사업분류 코드(①~⑩) ⑥ 문화재 관리시설: 관리소, 안내소, 경비소 등 (세계유산영향평가 사전 검토) ⑦ 문화재 관람 편의시설: 휴게시설 등 (세계유산영향평가 사전 검토) ⑨ 문화재 가치증진: 유물전시관, 전시관, 역사관 내부시설의 보수 및 정비 등					[과제조정] '통합홍보 콘텐츠 발굴 기본계획 수립'과 '서원별 콘텐츠 발굴 시행계획 수립'은 '계획수립'으 로 합쳐서 추진	반영 기초에 시행 해온 통합홍 보반영	
		세계유산 활용사업 (연차별 진행)	※ 문화재청(세계유산정책과) - 세계유산 활용사업 : 세계유산 축전, 세계유산 활용프로그램, 세계유산 미디어아트						[문구수정] 국고보조사업 지침이 어긋나기 중복해서 들어가 있으므로 주제와 상황에 따라 정확하게 나누 어 주는 것이 필요함	반영
		세계유산 홍보지원 사업 (연차별 진행)	※ 문화재청(활용정책과) - 세계유산 홍보지원사업 : 국내외 학술포럼, 디지털콘텐츠 제작 등							
		미래무형문화유산 발굴육성사업 (연차별 진행)	※ 문화재청(무형문화재과) - 미래무형문화유산 발굴육성사업 : '한국의 서원'제향의례						[문구수정] '지원대상(사적)' 삭제할 것	반영

추진과제		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	검토의견		
4. 통합과 협력, 소통을 통한 가치확산 (Communication)									
‘한국의 서원’ 가치 활용을 통한 OUV 확산	통합	9개 서원 연계 방문 프로그램	-	9개 서원 연계 순례길 조성을 위한 사전조사 연구	9개 서원 연계 순례길 조성을 위한 세부계획 수립	9개 서원 연계 순례길 조성	[내용건외] 산티아고 순례길처럼 표식을 효과적으로 활용하는 것이 필요함: 적합한 CI와 정보 마킹 등 전략 필요	반영 추진과정에 서반영	
		무형유산 체험 프로그램	-	무형유산 체험 프로그램 개발	서원별 무형유산 학습 교재 제작	무형유산 체험 통합예약 시스템 구축	서원별 무형유산 체험 프로그램 운영	[내용건외] 지역 내 초중학교, 유치원, 어린이집 등을 대상으로 서원을 활용한 정규/비정규 교과활동을 제안하도록 요청하여 심사, 평가 후 지원하는 방안	반영 추진과정에 서반영
		한국의 서원 브랜딩	-	서원 브랜딩 (아이디어 발 굴)	브랜딩 (관광상품/굿즈 개발)	브랜딩 (관광상품/굿즈 제작)	브랜딩 (관광상품/굿즈 운영)	[과제조정] ‘관광상품/굿즈 운영’ 내용이 불분명함	반영 내용상제
개별		세계유산 보존관리 지원사업 (연차별 진행)	※ 국고보조사업 신청지침(세계유산 자문화재 - 지원 대상(사적) 및 사업분류코드(①~⑩) ⑥ 문화재 관리시설: 관리소, 안내소, 경비소 등 (세계유산영향평가 사전 검토) ⑦ 문화재 관람 편의시설: 휴게시설 등 (세계유산영향평가 사전 검토) ⑨ 문화재 가치증진: 유물전시관, 전시관, 역사관 내부시설의 보수 및 정비 등					[문구수정] 국고보조사업 지침이 어긋나기 중복해서 들어가 있으므로 주제와 상황에 따라 정확하게 나누어 주는 것이 필요함	반영
		세계유산 활용사업 (연차별 진행)	※ 문화재청(세계유산정책과) - 세계유산 활용사업 : 세계유산 축전, 세계유산 활용프로그램, 세계유산 미디어아트						
		세계유산 홍보지원 사업 (연차별 진행)	※ 문화재청(활용정책과) - 세계유산 홍보지원사업 : 국내외 학술포럼, 디지털컨텐츠 제작 등						
		미래무형문화유산 발굴육성사업 (연차별 진행)	※ 문화재청(무형문화재과) - 미래무형문화유산 발굴육성사업 : ‘한국의 서원’제항의례					[문구수정] ‘지원대상(사적)’ 삭제할 것	반영

추진과제		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	검토의견
4. 통합과 협력, 소통을 통한 가치확산 (Communication)							
통합	아카이브 구축	주요 건축물 이력 원문 DB 구축 1	주요 건축물 이력 원문 DB 구축 2	아카이브 조사 및 기본계획 수립	서원별 DB 수집(녹취, 사진 등)	디지털 아카이브 시스템 구축 (IT 통합플랫폼)	- [항목조정] '아카이브 구축'과 '실감형 콘텐츠'는 4-1 항목으로 이동하고 4-3 '서원의 디지털 기술을 활용한 체험'은 해제해서 삭제
	실감형 콘텐츠 구축/활용	-	3차원 한국의 서원 맵, 온라인 전시관 구축	서원 맵, 온라인 전시관 운영 및 관리	서원 맵, 온라인 전시관 업데이트	서원 맵, 온라인 전시관 운영 및 관리	- [필요성] 메타버스는 사양길에 있음
		세계유산 보존관리 지원사업 (연차별 진행)	※ 국고보조사업 신청지침(세계유산 자본보조 사업), 문화재청 - 지원 대상(사적) 및 사업분류코드(①~⑩) ⑥ 문화재 관리시설: 관리소, 안내소, 경비소 등 (세계유산영향평가 사전 검토) ⑦ 문화재 관리 편의시설: 휴게시설 등 (세계유산영향평가 사전 검토) ⑨ 문화재 가치증진: 유물전시관, 전시관, 역사관 내부시설의 보수 및 정비 등				
개별	세계유산 활용사업 (연차별 진행)	※ 문화재청(세계유산정책과) - 세계유산 활용사업 : 세계유산 축전, 세계유산 활용프로그램, 세계유산 미디어아트					- [문구조정] 국고보조사업 지침이 여기저기 중복해서 들어가 있으므로 주제와 사항에 따라 정확하게 나누어 주는 것이 필요함
	세계유산 홍보지원 사업 (연차별 진행)	※ 문화재청(활용정책과) - 세계유산 홍보지원사업 : 국내외 학술포럼, 디지털콘텐츠 제작 등					
	미래무형문화유산 발굴육성사업 (연차별 진행)	※ 문화재청(무형문화재과) - 미래무형문화유산 발굴육성사업 : '한국의 서원'제약의례					- [문구조정] '지원대상(사적)' 삭제할 것
'한국의 서원' 디지털 기술을 활용한 체험							
반영	해당 없음						

추진과제	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	검토의견
5. 지역공동체의 참여 다변화 (Communities)						
9개 서원별 지역공동체 기반의 거버넌스 체계구축	서원 지역민과의 거버넌스 체계구축	-	지역민과 함께 하는 서원 거버넌스 체계구축 연구	서원 지역민 설 명회 개최	서원별 지역민 조직구축 및 운영	지역민과 함께 하는 서원 관리 거버넌스 체계 확립
	통합	서원과 연계한 지역주민 경제 활동 활성화 방안 연구	경제활동 활성화 방안 지역별 세부 적용방안 연구 (체류형관광등)	지역주민 설명회 및 시범사업 시행	지역주민 경제 활동 일부 지원	지역주민 경제 활동 지원
	서원 지역공동체 발전을 위한 경제 모델 확립	서원과 연계한 지역주민 경제 활동 활성화 방안 기초연구	서원과의 연계한 지역주민 경제 활동 활성화 방안 연구	지역주민 설명회 및 시범사업 시행	지역주민 경제 활동 일부 지원	지역주민 경제 활동 지원
	서원 지역공동체 기반의 거버넌스 체계구축	서원과의 연계한 지역주민 경제 활동 활성화 방안 기초연구	서원과의 연계한 지역주민 경제 활동 활성화 방안 연구	지역주민 설명회 및 시범사업 시행	지역주민 경제 활동 일부 지원	지역주민 경제 활동 지원
	서원 지역공동체 기반의 거버넌스 체계구축	서원과의 연계한 지역주민 경제 활동 활성화 방안 기초연구	서원과의 연계한 지역주민 경제 활동 활성화 방안 연구	지역주민 설명회 및 시범사업 시행	지역주민 경제 활동 일부 지원	지역주민 경제 활동 지원
‘한국의 서원’ 지역주민의 관심과 참여유도	개별	세계유산 주민활동 지원 (연차별 진행)	주민참여프로그램, 홍보, 주민단체 지원 등	주민 참여프로그램, 홍보, 주민단체 지원 등	주민 참여프로그램, 홍보, 주민단체 지원 등	-
	통합	서원 주민 친화 사업	주민 친화 사업	주민 친화 사업	주민 친화 사업	주민 친화 사업
	개별	세계유산 주민활동 지원 (연차별 진행)	주민 참여프로그램, 홍보, 주민단체 지원 등	주민 참여프로그램, 홍보, 주민단체 지원 등	주민 참여프로그램, 홍보, 주민단체 지원 등	주민 참여프로그램, 홍보, 주민단체 지원 등

라. 9개 서원 사적 종합정비계획 사업 추진현황

●서원별(9개 서원) 종합정비계획 사업 추진현황 및 계획

서원	정비계획	실행여부 완료/진행중 /철회	추진계획						비고
			'23	'24	'25	'26	'27	'28~	
소수서원 (2014)	건축물 보수정비	진행중 (계속사업)	○	○	○	○	○	○	
	주변정비	완료							
	탐방로조성	완료							
	내외부 조명시설	진행중							기본계획 용역 진행중
	식생정비/후계림 조성	진행중 (계속사업)	○	○	○	○	○	○	
	숙수사지 야외전시장	완료							숙수사지 유물 야외 전시 중
	제월루 발굴조사	재검토필요							장기
	충효관철거	재검토필요							장기
	고직사 이건	재검토필요							장기
	제월루 재현	재검토필요							장기
	죽계천정비계획 수립	완료							
	소수서원 진입로 고증 및 재현	재검토필요							장기
남계서원 (2015)	사우 바닥, 고직사, 담장 보수	완료							
	전선 지중화 사업	완료							
	소화전 차폐시설 설치	완료							
	수목정비	완료							
	단청보수	완료							
	서원 앞 경작지 회복	완료							
	홍살문 이전	완료							
	화장실 철거	완료							
	담장 설치	완료							
	현상변경 허용기준 재조정	완료							
	고직사, 강학단 기단, 풍영루 보수	완료							
	수목정비	완료							
	동, 서재 기와 정비	완료							
	주차장 정비	완료							
	차량 진입로 정비	완료							
	영어 안내판 정비	완료							
	주변환경 정비 전문가 용역	완료							
	마을 및 경관 정비	완료							

서원	정비계획	실행여부 완료/진행중 /철회	추진계획						비고
			'23	'24	'25	'26	'27	'28~	
남계서원 (2015)	진정성을 위한 주변 정비	완료							
	한옥 활용사업 전문가 용역	완료							
	방음벽 철거	완료							
옥산서원 (2014)	건축물 보수정비	진행중 (계속사업)	○	○	○	○	○	○	보수필요시 계 속 추진
	배수로 정비	완료							
	수막소화시스템	철회							
	청정소화기	완료							
	화재경보기	완료							
	경내 이질수목정비	진행중 (계속사업)	○	○	○	○	○	○	매년 수목정비
	안내판 및 이정표	완료							
	관람편의시설	완료							
	탐방로조성	완료							일부노선 변경 완료
	관광안내소&사무실 리모델링	완료							문화관광해설사 의집
	주차장 이설	완료							
	자계천변 정비	철회							
	전선지중화	완료							
	서원마을~유물전시관 진입로 정 비	철회							
	유해시설물 정비	철회							
	옛길 복원	철회							
	서원마을 리모델링	철회							
	옥산서원 홈페이지	철회							
	브로셔 제작	완료							리플릿,경주관 광가이드북
	옥산서원 지도 맵 제작	완료							경주시관광안내 지도

서원	정비계획	실행여부 완료/진행중 /철회	추진계획						비고
			'23	'24	'25	'26	'27	'28~	
도산서원 (2022) 문화재청 검토중	단청보수(심화조사)	진행중	○						2023년
	담장정비	진행중							중기
	배수로정비	진행중							중기
	집수정정비(집수정 덮개 제작 및 설치)	진행중							중기
	천연대 자연석계단 설치	진행중						○	장기
	아궁이 표면처리, 차폐물 제작	진행중						○	장기
	상덕사 마당 마사토 포장	진행중						○	장기
	정우당 지반 정비	진행중						○	장기
	시사단 소나무 식재	진행중						○	장기
	진입로 옥향나무 제거, 사철나무 식재	진행중						○	장기
	경계 철조망 철거	진행중						○	장기
	문화재 종합안내판, 문화재 안내판 정비	완료							
	주차장 정비	진행중						○	장기
	상가 및 관리사무소 신축	진행중						○	장기
	유물전시관 신축	진행중						○	장기
	주차장 조정 정비	진행중						○	장기
	옥진각, 관리사 리모델링	진행중						○	장기
	상고직사 원형회복	진행중							중기
	전망대 설치	완료							
	방화림 구축	진행중							중기
필암서원 (2015) 2022년 재수립중	소화기함, 소화전함 정비	완료(2022)							2022년 완료예정
	CCTV추가설치	완료(2022)							2022년 완료예정
	조명시설 설치(보안등, 벽부등)	진행중							중기
	공공 와이파이 설치	진행중							중기
	건축물 정비(담장/기단/지붕/단청 등)	진행중	○	○					2023, 2024년
	경미한 보수	진행중 (계속사업)	○	○	○	○	○	○	
	정밀실측조사	진행중	○	○					2023, 2024년
	서원내부 배수체계 및 마당 정비	진행중	○	○					2023, 2024년
	경미한 보수	진행중	○						2023년
	공원정비	진행중	○						2023년
	필암서원 콘텐츠 개발	진행중	○	○					2023, 2024년
	관광안내소 건립	진행중			○	○	○		2025~2027년
	방재 시스템 정비	진행중		○	○				
	교육관 및 전시관 정비	진행중	○	○					

서원	정비계획	실행여부 완료/진행중 /철회	추진계획						비고
			'23	'24	'25	'26	'27	'28~	
도동서원 (2013)	건축물 정비(담장/기단/지붕/단청 등)	완료							
	안내판 설치	완료							
	조명시설 설치(보안등, 벽부등)	완료							
	소화기함, 소화전 설치	완료							
	주차장 이설 또는 설치	진행중	○						2023년
	주차장 철거	진행중	○						2023년
	문화해설사의 집 이건	진행중	○						2023년
	조경정비	완료							
	탐방로 설치	완료							
	관람 편의시설-음수대/파고라 설치	진행중		○					2024년
	정수암 정비	철회							
	마을정비	진행중	○						2023년
병산서원 (2013년)	진입로 정비-병산서원 영향검토구역 외 포장	완료							
	배수로 정비	완료							
	경미한 보수	진행중 (계속사업)	○	○	○	○	○	○	장기
	광영지 석축 정비	진행중						○	장기
	서원입구 마을 경관정비	진행중						○	장기
	옥외 소화전 설치	완료							
	탐방로 설치	진행중						○	장기
	관람 편의시설 - 파고라, 음수대, 벤치 설치	완료(2022)							2022년 완료예정
	문화재 종합안내판, 개별안내판, 이정표	완료							
	야간조명 설치	진행중						○	장기
	탐방로 설치 - 병산서원, 하회마을 간 옛길 복원	진행중						○	장기
	관리사무소 건립	완료							
	주차장 이전	완료							
	경내 이질수목정비	완료							
	낙동강변 소나무식재	진행중						○	장기
	마을경관 정비	진행중							중기

서원	정비계획	실행여부 완료/진행중 /철회	추진계획						비고
			'23	'24	'25	'26	'27	'28~	
무성서원 (2021)	둘레길 정비	완료(2022)							2022년 완료
	경내 배수정비	진행중	○						2023년
	경외 배수정비	진행중		○					2024년
	경내 수목정비	진행중					○		중기
	진입부 경관조성	진행중				○			2026년
	방재, 방호시설 - 감지기 설치	진행중	○						2023년
	방재, 방호시설 - 수막소화기 설치	진행중					○		중기
	현가루 구조검토	진행중		○					2024년
	현가루 보수공사	진행중				○			2026년
	현가루 지붕 복원	진행중						○	장기
	강수재, 흥학재 시굴조사	진행중		○					2024년
	강수재, 흥학재 발굴조사	진행중			○				2025년
	강수재, 흥학재 복원	진행중						○	장기
	방문자센터 건축	진행중			○				2025년
	사료관 내부정비	진행중				○			2026년
	사료관, 수장고 증축	진행중					○		중기
	완충구역 전선 지중화	진행중					○		중기
	5G 실감형 체험관 건립	철회							장기
	시비공원조성	진행중						○	장기
	서원교 교체	진행중						○	장기
	오디오북 등 디지털화	진행중					○		중기
	스마트 플랫폼 앱개발	진행중		○					2024년
	브로셔, 탐방지도 제작	진행중	○						2023년
	강수재, 흥학재 복원을 위한 학술대회	진행중	○		○				2023, 2025년
	서원마을학교	진행중		○		○			2024, 2026년

서원	정비계획	실행여부 완료/진행중 /철회	추진계획						비고
			'23	'24	'25	'26	'27	'28~	
돈암서원 (2017)	홍살문 이전	완료							
	산양루 담장철거	완료							
	마당정비(잔디)	완료							
	마당정비(마사토)	완료							
	수목식재	완료							
	교육체험공간 경관정비	완료							
	오솔길 조성	완료							
	탐방객 쉼터 조성	완료							
	전신주 지중화	완료							
	공장지대 경관정비	완료(2022)							2022년 완료예정
	탐방로 정비(황토포장)	완료							
	도로 정비(아스팔트 포장)	완료							

